

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ДАГЕСТАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
Институт истории, археологии и этнографии

М.М. Амирханова

**Социальная политика органов
государственной власти
Республики Дагестан на селе
в 70–80-е годы XX в.**

по документам Центрального
государственного архива РД
(тематический обзор)



instituteofhistory.ru

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ДАГЕСТАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
Институт истории, археологии и этнографии**

М.М. Амирханова

**Социальная политика органов
государственной власти
Республики Дагестан на селе
в 70–80-е годы XX в. по документам
Центрального государственного архива РД
(тематический обзор)**

наука дгпос
издательский дом

Махачкала 2005



instituteofhistory.ru

Ответственный редактор:

доктор исторических наук, проф. Искендеров Г.А.

Рецензенты:

доктор исторических наук, проф. Бутаев М.Д.,

кандидат исторических наук Каймаразова Л.Г.

Амирханова М.М. Социальная политика органов государственной власти Республики Дагестан на селе в 70–80-е годы XX в. по документам Центрального государственного архива РД (тематический обзор) / Институт истории, археологии и этнографии Дагестанского научного центра РАН. – Махачкала, 2005. – 120 с.

Монография представляет собой обзор документов государственного архива по вопросам социальной политики органов государственной власти Республики Дагестан в дагестанских селах в 70–80-е годы XX века.

Эти материалы отражают состояние здравоохранения, бытового обслуживания, государственной и кооперативной торговли, культурные процессы в сельской местности.

Книга рассчитана на историков, социологов и всех, интересующихся проблемами истории дагестанского села.

Ключевые слова: социальная сфера, сельские труженики, народное образование, культура, здравоохранение, архивные документы.

© Амирханова М.М., 2005

© ИИАЭ ДНЦ РАН, 2005

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшей стороной развернувшихся в нашей стране со второй половины 80-х годов перестроечных процессов, вступления в дальнейшем в полосу экономических преобразований, рыночных реформ, явилось повышение внимания к социально-экономическим вопросам, глубокий поворот органов государственного планирования и управления, хозяйственных организаций к потребностям социальной сферы. Разрушив старую сложившуюся систему, многим казалось, что расширение прав и самостоятельности трудовых коллективов приведет к улучшению жизни тружеников, к социальной справедливости в распределении материальных и духовных благ. Однако, если говорить о практическом положении, и главное, о реальной отдаче от новой системы, мы были еще очень далеки от основной поставленной цели – обеспечить нормальные условия для жизни и труда человека. Предстояло, прежде всего, существенно расширить сферу социальной политики, использовать в ней наряду с давно проверенными новыми, более эффективные средства воздействия на общественные процессы.

Повышение уровня жизни народа и все более полное удовлетворение материальных и культурных его потребностей на основе непрерывного роста эффективности общественного производства было провозглашено высшей целью экономической политики советского государства в 70-е – первой половине 80-х годов. В резолюции XXIV съезда партии по отчетному докладу ЦК говорилось: «Возросший экономический потенциал, потребности развития народного хозяйства делают возможным и необходимым более глубокий поворот экономики к решению многообразных задач, связанных с повышением благосостояния народа».

К началу 70-х годов советское общество еще не располагало достаточным количеством материальных благ, которые позволили бы удовлетворить все общественные и личные потребности. Вопросы повышения благосостояния народа, в частности сельских тружеников, находились в центре внимания государственных и партийных органов власти. Но на каждом этапе развития советского общества решались они по-разному, поскольку определенному уровню развития производительных сил, соответствующим внутренним и международным условиям, соответствовала определенная возможность решения тех или иных социально-экономических задач. Так, в 70-е годы при обсуждении в высших государственных и партийных органах страны конкретных мер по подъему сельского хозяйства, речь

шла уже не только о развитии межхозяйственных предприятий и агропромышленных объединений, но и о формировании совокупности отраслей народного хозяйства, целой сферы общественного производства с ее территориальными подразделениями, имеющими единую конечную цель – обеспечить с меньшими затратами потребности страны в продовольствии и сельскохозяйственном сырье. Было утверждено единое название такого формирования – агропромышленный комплекс страны (АПК).

Научное осмысление социальных изменений, происшедших в жизни российского села в 70-80-е годы, является одним из важнейших направлений в развитии гуманитарных наук. Исследование основных направлений влияния государственной аграрной политики на социально-экономический организм дагестанского села имеет большое научное значение для воссоздания общей истории развития Дагестана в 70-80-е годы и анализа богатого эмпирического материала, что в свою очередь позволит научно осмыслить пройденный путь, вскрыть противоречия и недостатки, возникающие в хозяйственном механизме, социальной структуре и социальной сфере, и создать условия для их преодоления и определения перспектив дальнейшего развития предприятий агропромышленного комплекса, других форм собственности на земле, а также выявления особенностей развития села в условиях горного края.

Вопросы социально-экономического развития дагестанского села в 70-80-е годы XX в. получили освещение в целом ряде монографических исследований, написанных как историками-обществоведами, так и экономистами и посвященных проблемам агропромышленной интеграции и ее социальным последствиям, комплексному анализу социальных и духовных процессов на селе.

Что касается публикаций источников по рассматриваемой теме, то они ограничиваются в основном сравнительно небольшим количеством материалов, включенных в сборник статей «Вопросы источниковедения истории Дагестана (Советский период)»¹. Ряд материалов был опубликован в сборнике документов «Культурное строительство в Дагестанской АССР. 1941–1977 гг.» т. 2² и в материалах сессии «Источниковедение истории и культуры народов Дагестана и Северного Кавказа: принципы и методы изучения, оценки и использования»³. Некоторые статистические сведения по данной теме можно почерпнуть из юбилейных статистических сборников, опубликованных дагестанскими издательствами⁴.

В настоящий обзор документов по теме «Социальная политика государственных органов власти и управления Республики Дагестан

на селе в 70–80-е гг. по материалам ЦГА РД (тематический обзор)» включены документы и материалы фондов Центрального государственного архива РД. Большинство из них впервые вводится в научный оборот.

Важнейшим источником явились документы партии и правительства, государственные акты, документы отраслевых и общественных организаций, в которых нашли отражение те или иные стороны социальной политики в дагестанском селе в исследуемый период. В работе использованы документы и материалы государственных органов власти Дагестана, посвященные вопросам развития социального сектора народного хозяйства, улучшение материальных, культурно-бытовых условий сельской жизни. Научная ценность этой группы источников состоит в том, что они дают возможность проследить выработку научно обоснованного курса социальной политики государства в условиях развития социально-экономической жизни советского общества в 70–80-е годы, показать, как Советское государство решало важнейшие экономические и социальные задачи села.

Наибольшее количество документов по рассматриваемой теме отложилось в фонде 1-п Дагестанского обкома партии. Это протоколы заседаний бюро обкома КПСС, в которых зафиксированы постановления по самым различным аспектам социальной политики (народное образование, культура, бытовое обслуживание, торговля, социальное обеспечение, здравоохранение и т.д.), переписка обкома с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами, советскими и хозяйственными учреждениями по вопросам деятельности органов социальной сферы республики, справки, информации по выполнению постановлений бюро обкома по этим вопросам.

В фонде р-168 Совета министров ДАССР представлены документы о развитии материально-технической базы социальных органов республики, улучшении деятельности организаций и учреждений социальной сферы. Часть материалов отражает деятельность партийных и государственных органов по дальнейшему обеспечению кадров специалистов и работников массовых профессий.

Серьезным дополнением для изучения рассматриваемого нами вопроса служат материалы фонда р-352 – Верховный Совет ДАССР. В протоколах заседаний постоянных комиссий Верховного Совета ДАССР по культуре и народному образованию, по здравоохранению и социальному обеспечению, по торговле и общественному питанию, бытовому обслуживанию населения сосредоточены документы по различным вопросам развития социальной сферы, об исполнении

Государственного бюджета ДАССР по вышеуказанным отраслям народного хозяйства. В этом фонде сохранились разнообразные материалы местных органов власти, особенно местных Советов народных депутатов трудящихся, дающие исследователю конкретный материал о деятельности организаций и учреждений социальной сферы, повышению культуры обслуживания населения в отдельных районах.

Кроме перечисленных основных фондов Центрального государственного архива, несомненный интерес для исследователя представляют и архивы отдельных министерств, ведомств, советских и хозяйственных органов. Так, при обобщении опыта деятельности сельской общеобразовательной школы исключительную важность представляют материалы ф. р-34 Министерства просвещения ДАССР. В ней имеются справки о мероприятиях партийных, советских организаций на местах по укреплению материальной базы общеобразовательной школы, усилиях по охвату всеобщем детей школьного возраста, трудовом обучении и других сторонах деятельности сельской общеобразовательной школы. Среди этих документов значимостью для воссоздания полноценной картины деятельности сельской школы выделяются статистические отчеты школ. В них данные о сети школ, численности учащихся, обеспеченности их учебными помещениями и др.

При обобщении опыта работы сельских культурно-просветительских учреждений большой интерес представляют материалы ф. р-1252 Министерства культуры ДАССР. В стенограммах совещаний деятелей культуры и искусства, отчетах и информации по итогам смотров и конкурсов, справках и других документах отражены многие аспекты деятельности сельских культурно-просветительских учреждений. Наиболее полные цифровые данные о сети, количестве проведенных мероприятий, обслуженных читателях и т.д. представлены в ежегодных статистических отчетах клубных учреждений системы Министерства культуры и массовых библиотек республики.

По разделу здравоохранение, интересный для исследователя материал по изучению здоровья населения, о состоянии медицинского обслуживания находится в протоколах заседаний коллегии Министерства здравоохранения ДАССР (фонд р-23). Определенные сведения по развитию системы здравоохранения можно обнаружить в фондах р-1293 – Республиканский дом санитарного просвещения; ф. 116-р – Детская республиканская клиническая больница; ф. 1272-р – Дагестанская республиканская стоматологическая поликлиника; ф. 1307-р – Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция.

Для исследования развития сферы бытового обслуживания в рассматриваемые годы важное значение имеют материалы фонда 1274-р – Министерства бытового обслуживания населения ДАССР. Здесь хранятся справки о выполнении постановлений бюро обкома КПСС и Совета Министров ДАССР о состоянии бытового обслуживания населения, отчеты Министерства и предприятий о бытовом обслуживании населения, о внедрении новой техники, материалы по соблюдению республиканских стандартов и улучшению качества услуг и др.

Богатый и разнообразный материал по развитию структуры государственной и кооперативной торговли хранится в ф. 491-р – Министерства торговли ДАССР. Следует отметить, что материалы фонда характеризуют в основном развитие государственной торговли в городских торговых объединениях, данные в разрезе сельской местности немногочисленны. В то же время исследователь может почерпнуть здесь обобщенные сведения о развитии государственной розничной торговли, ознакомиться с статистическими отчетами о развитии и внедрении новой техники, справками о мерах по дальнейшему развитию прогрессивных методов и дополнительных услуг торговли. Для исследования рассматриваемого нами вопроса немаловажное значение имеет и ф. 32-р – Дагпотребсоюза (Дагестанский союз потребительских обществ). В фонде содержатся сводные статистические отчеты о наличии и движении численности пайщиков, торговых предприятий, отчеты и справки лабораторий о состоянии удовлетворения потребностей и спроса населения, протоколы собрания актива работников потребительской кооперации и др.

Характеризуя в целом документы и материалы по рассматриваемой теме, следует отметить, что использование ряда сведений из этих документов нуждается в тщательной проверке, сопоставлении их с другими источниками.

Анализ вопросов социальной политики государственных органов власти в дагестанском селе сопряжен с необходимостью работы в архивах ряда республиканских ведомств и организаций. Ведомственные архивы зачастую не располагают подготовленными специалистами-архивистами для дачи полноценной консультации исследователям, часть документации в некоторых из них не обработана, не содержит соответствующих описей. Многие ведомства и организации не располагают условиями для плодотворной работы. Все это создает дополнительные трудности для историков, исследующих вопросы социального развития дагестанского села.

§ 1. Развитие народного образования в дагестанском селе в 70–80-е гг. (по материалам Центрального госархива РД)

К началу 70-х годов Советская средняя школа вплотную подошла к окончательному решению кардинальной проблемы. XXIV съезд партии поставил задачу в течение 1966–1970 г. завершить в основном переход ко всеобщему среднему образованию⁵. Съезд подчеркнул, что «в нашей стране ... все большее значение приобретает всестороннее воспитание нового человека, дальнейшее развитие народного образования и культуры»⁶.

Для решения этих вопросов большое значение имели постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 июня 1971 г. «О завершении перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи и о дальнейшем развитии общеобразовательной школы»⁷ и от 2 июля 1973 г. «О мерах по дальнейшему улучшению условий работы сельской общеобразовательной школы»⁸.

Аналогичные постановления приняли бюро обкома КПСС и Совет Министров ДАССР 28 июня 1972 г.⁹ и 19 ноября 1973 г.¹⁰ Намеченные в этих постановления меры дали толчок к завершению перехода ко всеобщему образованию, охвату детей средним всеобщим, укреплению и развитию материально-технической базы школ, особенно сельских, улучшению их работы.

Республиканские и местные органы власти уделяли постоянное внимание вопросам образования и воспитания молодого поколения. Их деятельность по дальнейшему совершенствованию всей системы народного образования в соответствии с потребностями дальнейшего развития экономики, культуры нашла отражение в документальных материалах, отложившихся в фондах Центрального государственного архива Республики Дагестан.

Прежде всего, следует отметить Ф. 1-п – Дагестанский обком КПСС, в котором имеется богатый и разнообразный материал по самым различным вопросам развития народного образования в рассматриваемый период. Здесь представлены протоколы заседаний бюро обкома, в которых зафиксированы соответствующие постановления, справки, информации о выполнении постановлений по вопросам улучшения учебно-воспитательной работы в школах, о завершении перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи, о строительстве школ и других объектов народного образования, протоколы республиканских совещаний работников средних и специальных учебных заведений; протоколы республиканских семинаров первичных партийных организаций школ и т.д.

Итак, этим вопросам был посвящен и республиканский семинар секретарей первичных партийных организаций школ и средних специальных учебных заведений, который состоялся 15 октября 1971 г. На нем были подведены итоги работы школ в годы восьмой пятилетки (1966–1970 гг.), определены задачи первичных партийных организаций по осуществлению среднего образования для молодежи. Здесь приводились данные и о количестве общеобразовательных и других типов школ республики (к 1971 г. функционировало 1560 общеобразовательных школ с контингентом 384 640 чел.; в т.ч. 12 школ-интернатов, 9 детских домов, 9 спецшкол). За эти же годы сеть средних школ возросла с 213 до 310, а число учащихся в них увеличилось на 94170, или на 14,5%¹¹.

Вопрос о среднем всеобщем образовании был также на повестке дня республиканского семинара, состоявшегося в августе 1974 г., на котором отмечалось, что за три года 9 пятилетки (1971–1973 гг.) были достигнуты определенные успехи в дальнейшем развитии системы народного образования, в переходе ко всеобщему среднему образованию молодежи. В 1973 г. в различного типа средние учебные заведения было принято 86,7% молодежи, окончившей восьмые классы общеобразовательных школ¹². В то же время говорилось, что Закон об обязательном восьмилетнем обучении во многих школах выполнялся крайне неудовлетворительно и наша республика являлась одной из самых отсталых среди других автономных республик, краев и областей РСФСР.

Интересные для исследователя цифровые данные приводятся в справке «О работе Министерства просвещения Дагестанской АССР по выполнению мероприятий по завершению перехода ко всеобщему среднему образованию», представленной в Дагобком. В ней анализируется работа Министерства по завершению перехода ко всеобщему среднему образованию, отмечаются серьезные недостатки и упущения, имевшие место при этом. За 1973/74 уч. г. несколько увеличился прием учащихся в 9 кл., охват выпускников 8 классов средними учебными заведениями составил 86,4%, укреплялась материальная база школ. Улучшался качественный состав педагогических и руководящих кадров¹³.

Дагестанская АССР ежегодно отставала по основным показателям развития народного образования от средне-российского уровня и всех областей, краев и автономных республик РСФСР. Такое отставание объяснялось неудовлетворительной работой органов народного образования республики по завершению перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи. В целях выполнения Закона о

среднем всеобуче было принято «Обращение» трудящихся Хунзахского района ко всем труженикам Дагестана «Создадим учебно-материальную базу школ, соответствующую среднему всеобучу». В районе в 1974/1975 уч. году функционировало 53 общеобразовательные школы, 5 дошкольных интернатов, школа-интернат горянок, районная заочная средняя школа, районная детская юношеская спортивная школа¹⁴. Эта школьная сеть позволяла в комплексе решать все задачи осуществления среднего всеобуча. Школы района полностью были обеспечены местными учительскими кадрами с соответствующим педагогическим образованием. В Обращении хунзахцев содержится призыв к трудящимся других районов республики последовать их примеру и, включившись в социалистическое соревнование, создать учебно-материальную базу школ с тем, чтобы в 1977–78 уч. году все школы имели типовые классные помещения, все необходимые учебные кабинеты, оснащенные оборудованием, инвентарем и ТСО, помещения под дошкольные интернаты, спортивные и актовые залы, физкультурные площадки, буфеты и столовые, обеспечивающие горячее питание для учащихся.

В этой связи интересной является также информация Министерства просвещения ДАССР от 2 декабря 1976 г., представленная в Дагобком «О выполнении Закона о восьмилетнем всеобуче в Дагестанской АССР за 1975/76 уч. год и на начало 1976/77 уч. года» В ней сообщается о работе по сохранению контингента учащихся в школах, приводятся цифровые данные по республике об убыли учащихся из школ как 1–8, так и по 9–10 классам.

В условиях Дагестана, где имелось значительное число мелких населенных пунктов, решение задачи охвата подрастающего поколения средним всеобучем не могло идти по пути создания средних школ во всех населенных пунктах. Наиболее приемлемым был путь создания средних школ в крупных населенных пунктах и расширения сети школ-интернатов и дошкольных интернатов с соответствующей материальной базой.

В этих целях бюро обкома приняло постановление от 19 марта 1971 г. «О состоянии и мерах по улучшению работы школ-интернатов республики». В нем акцентировалось внимание органов народного образования и общественности к вопросам работы дошкольных интернатов, строительству современных зданий для их благоустройства. О ходе выполнения данного постановления позволяют судить справки, имеющиеся в д. 3488, 3676. оп. 2. Так, в справке отдела науки и учебных заведений обкома, по итогам проверки работы школ-интернатов республики сообщается, что органы народ-

ного образования с помощью партийных, советских организаций проделали определенную работу по улучшению учебно-воспитательной работы, укреплению учебно-материальной базы, улучшению условий жизни и быта воспитанников школ-интернатов. А в 1969–1970 гг. были введены в эксплуатацию 2 школы-интерната по 600 мест каждая (в гг. Дербенте и Избербаше), что позволило расформировать школу-интернат в селе Арани Хунзахского района и два детских дома в г. Буйнакске, не имевших необходимой базы¹⁵. Были приняты меры по обеспечению школ-интернатов мебелью, оборудованием и мягким инвентарем.

В справке Министерства здравоохранения ДАССР «О медико-санитарном обслуживании детских домов и школ-интернатов» от 5 ноября 1971 г. сообщается, что в республике имеется 28 учреждений, из которых 10 детских домов (9 из которых размещаются в городах и 1 в сельской местности); 11 школ-интернатов (9 в городах и 2 в сельской местности) и 7 спецшкол (4 в городах и 3 в сельской местности). Всего детей в этих учреждениях 5882 чел.¹⁶ В справке подробно характеризуется работа, проведенная по улучшению медицинского обслуживания воспитанников детских домов и интернатов, приводятся цифровые данные о росте охвата детей осмотром специалистами узких профилей.

Аналогичные справки представили также Министерство просвещения ДАССР, Министерство торговли, Дагпотребсоюз.

Бюро Дагобкома, Совет Министров ДАССР, местные органы власти систематически рассматривали вопросы улучшения руководства делом народного образования. В республике принимались меры по проведению в жизнь постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 июля 1973 г. «О мерах по дальнейшему улучшению условий работы сельской общеобразовательной школы». Постановление намечало конкретные меры по укреплению материальной базы школ. Так, в сельской местности в 1974–1980 гг. намечалось построить новые школы на 7,25 млн. ученических мест. Предусматривалось выделение колхозам специальных кредитов с рассрочкой на 15 лет для строительства школ, интернатов и жилых домов учителям¹⁷.

Справки, позволяющие судить о ходе выполнения данного постановления, имеются в д. 3808, 3658. 4464, 3799. 4466. оп. 2. В большинстве из них сообщается как об успехах в осуществлении среднего всеобуча в республике, в улучшении материальной базы школ, учебно-воспитательного процесса, так все еще имеющихся серьезных недостатках в развитии народного образования в республике. Так, в справке Кизлярского РК КПСС в Дагобком сообщается.

что значительно укрепилась материальная база школ: во всех школах имеются технические средства, кинопрокаты, фильмоскопы. На 90% обеспечены полным комплектом учебно-наглядных пособий. Отдельные школы перешли на однодневные занятия и кабинетную систему (Черняевская, Крайновская, Мало-Арешевская, Победовская) и т.д.

Вместе с тем, имелись определенные недостатки. Ряд школ района размещался в приспособленных помещениях, не было учебных кабинетов, а в таких, как Александрийская, Аверьяновская средние школы, Зареченская, Яснополянская восьмилетние школы, занятия проводили в две смены¹⁸. Район по прежнему нуждался в учительских кадрах.

А в справке отдела науки и учебных заведений Дагобкома по данному вопросу даются обобщенные цифровые сведения о росте числа средних школ на селе и об увеличении контингента учащихся в них, об улучшении образовательного уровня учителей этих школ.

Серьезное улучшение результатов учебно-воспитательной работы школ республики во многом зависело от качественного состава педагогических и руководящих кадров, от продуктивной работы по повышению их квалификации, от совершенствования профессионально-педагогического мастерства. Бюро обкома приняло специальное постановление по данному вопросу от 27 марта 1970 г. «О работе Министерства просвещения ДАССР по подбору, расстановке и воспитанию учительских и руководящих кадров». Как следует из постановления за 1968/1969 гг. количество учителей в республике увеличилось на 1804 чел., в т.ч. с высшим образованием на 1362 и средним педагогическим на 442 чел. Уменьшилось количество учителей с общим средним образованием на 285 и с незаконченным средним на 68 чел. Также проводилась работа по повышению квалификации учителей. За указанные годы 2928 учителей прошли переподготовку через курсовые мероприятия, увеличилось количество учителей, повышающих свою квалификацию в системе заочного обучения¹⁹. В постановлении указываются и недостатки в работе Министерства просвещения по подбору, расстановке и воспитанию кадров (недостаточная работа по изучению учительских кадров, созданию резерва, отсутствие должного контроля за работой отделов народного образования и т.д.).

В постановляющей части дается перечень мер по устранению указанных недостатков и улучшению работы с кадрами.

В этой связи, интересным представляется также письмо за подписью ректора Дагестанского государственного педагогического ин-

ститута Магомедова А.М. в Дагобком от 5 апреля 1978 г. Как следует из письма, в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров ДАССР от 22 декабря 1977 г. «О дальнейшем совершенствовании обучения, воспитания учащихся общеобразовательных школ и подготовки их к труду» повышение квалификации руководящих работников школ и отделов народного образования было передано факультетам повышения квалификации при педагогических институтах и университетах. За три года работы этого факультета при пединституте прошли переподготовку 1146 директоров школ пяти автономных республик Северного Кавказа, в том числе 495 чел. по Дагестанской АССР²⁰. В письме содержится просьба о принятии надлежащих мер к отбору и своевременному направлению на ФПК директоров школ.

Кадровый вопрос затрагивается и в справке Министерства просвещения ДАССР, представленной в Дагобком от 31 августа 1979 г. Согласно справке, Министерством и местными органами народного образования особое внимание уделялось комплектованию педагогическими кадрами соответствующей квалификации сельских школ. В эти школы ежегодно направлялось 80–90% всех выпускников Дагпединститута, педагогических факультетов Даггосуниверситета, а также педагогических училищ. Для закрепления учителей на селе уделялось большое внимание обеспечению молодых учителей жильем и другими льготами, установленными правительством. Из справки можно также почерпнуть сведения о количестве школ в Дагестане на конец 1978/1979 уч. г. (1495, в т.ч. 505 начальных, 396 восьмилетних и 594 средних), об общем контингенте учащихся (424,6 тыс. чел.), о сети школ для работающей молодежи. Здесь также приводятся данные о количестве учителей и воспитателей в общеобразовательных школах республики (27631, в т.ч. женщин – 14459), о специалистах с высшим и соответствующим педагогическим образованием²¹.

В мае 1970 г. в Дагестане случилось сильное землетрясение. Стихией в республике было полностью разрушено 70 школ, в которых обучалось около 25 тыс. учащихся, сильные повреждения получили 125 школ, в которых обучалось 57 тыс. учащихся. Многие школы подверглись частичному разрушению²². Советом Министров СССР было принято постановление от 22 мая 1970 г. «О мерах помощи Дагестанской АССР по ликвидации последствий стихийного бедствия», в котором определялись первоочередные меры и объем помощи республике для быстрой ликвидации последствий стихийного бедствия. В приложении к данному постановлению определяется объем государственных капитальных вложений и строитель-

но-монтажных работ, необходимых для ликвидации последствий землетрясения (в млн. руб.), по просвещению он составил 0,8 на 1971 г. и 0,9 на 1972 г.

В этом же деле имеется аналогичное постановление Северо-Осетинского обкома КПСС от 30 июля 1970 г., которое позволяет судить о братской помощи соседних республик Дагестану в ликвидации последствий землетрясения. Среди перечисленных мер помощи, в том числе указывается, что в 1970 г. обкомом профсоюзов в свои пионерские лагеря в два потока будет принято 600 детей; Министерством просвещения принято 113 детей в интернаты, 189 детей принято в детские сады и 200 детей будет принято в санаторно-лесную школу²³.

В рассматриваемые годы серьезные недостатки были связаны и с работой школы. Все еще велик был отсев учащихся старших классов, не всегда и не во всех школах был достаточным уровень знаний, особенно по таким предметам как русский и иностранные языки, математика, физика, химия и др. Проблема изучения русского языка в национальной школе, повышение качества его усвоения, оканчивающими начальную школу стояла исключительно остро.

В целях дальнейшего совершенствования изучения и преподавания русского языка в союзных республиках было принято соответствующее постановление ЦК КПСС от 10 июля 1978 г. О ходе выполнения постановления в нашей республике позволяет судить справка отдела науки и учебных заведений обкома «О выполнении постановления бюро обкома КПСС от 16 октября 1978 г. «Постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании изучения и преподавания русского языка в союзных республиках». В ней сообщается, что отделом были проверены Дахадаевский, Лакский, Табасаранский райкомы КПСС, результаты обсуждены в обкоме.

Министерство просвещения в течение 1978–1979 гг. проверило состояние преподавания русского языка в 17 районах республики.

На базе Педагогического института в начале 1978/79 уч. г. было проведено Всероссийское координационное совещание по вопросам совершенствования преподавания курса «История русского литературного языка» в педагогических институтах РСФСР. В справке перечисляются мероприятия, проводимые в целях улучшения изучения и преподавания русского языка (с 1970 г. работал факультет повышения квалификации учителей русского языка и литературы народного университета научно-педагогических знаний, который функционировал в ряде сельских районов; в гг. Буйнакске и Избербаше были организованы факультеты повышения квалификации учителей

русского языка; в Даггосуниверситете изучение русского языка было введено во всех факультетах; школы республики полностью были обеспечены программами, учебниками и учебно-методическими пособиями по русскому языку и пр.). Также проводилась работа по перестройке преподавания русского языка в соответствии с новыми программами. Были созданы и внедрены в практику работы школ учебные программы и учебники русского языка для 0–8 классов, букварь на русском языке, сборники диктантов и изложений. В справке приводятся данные об успеваемости учащихся школ республики по русскому языку по итогам 1978/79 уч. г., которая составила 99,1%, что было выше, чем в предыдущие годы²⁴, о кабинетной системе по изучению русского языка (если в 1977/78 уч. г. в сельских школах республики было всего 178 кабинетов языка и литературы, то в 1978/79 уч. г. – уже 338 кабинетов, а с 1979/80 уч. г. функционировало 448 кабинетов (около 50%). Ежегодно в школы республики направлялось более 500 учителей начальных классов и около 100 выпускников филологических факультетов Университета и Пединститута²⁵.

О ходе реализации постановления позволяют судить справки, представленные в Дагобком Табасаранским и Унцукульским райкомы КПСС, в которых подробно характеризуется проделанная работа по выполнению данного постановления.

Дальнейшее развитие этот вопрос получил в постановлении бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 8 августа 1983 г. «О дополнительных мерах по улучшению изучения русского языка в общеобразовательных школах и других учебных заведениях Дагестанской АССР». В нем характеризуется работа, проделанная по улучшению изучения и преподавания русского языка в общеобразовательных школах, профтехучилищах, в высших и средних специальных учебных заведениях. К 1983 г. в школах республики работало 3579 учителей языка и литературы, из которых 92% имели высшее специальное образование. Ежегодно 180 молодых учителей, окончивших Дагестанский государственный университет и Дагестанский педагогический институт, пополняли педагогические коллективы²⁶. Вместе с тем, отмечается в постановлении, многие выпускники общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ, особенно в сельской местности, слабо владели русским языком, а между тем, глубокое знание русского языка наряду с родным являлось важным условием повышения трудовой и общественно-политической активности советских людей, успешного выполнения конституционной обязанности – службы в рядах Советской Армии. В целях повыше-

ния эффективности изучения и преподавания русского языка в детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, профтехучилищах, высших и средних специальных учебных заведениях республики предлагается широкий комплекс практических мер.

В рассматриваемые годы принимались определенные меры по улучшению изучения родных языков и литературы в общеобразовательной школе. 31 мая 1968 г. бюро обкома было принято постановление «Об улучшении преподавания дагестанской литературы в общеобразовательных школах республики». В справке отдела науки и учебных заведений обкома характеризуется работа, проделанная по выполнению этого постановления. Так, после длительного и широкого обсуждения в декабре 1971 г. программа по дагестанской литературе для IX–X классов была издана и разослана в школы республики. В соответствии с программой была составлена хрестоматия по дагестанской литературе на русском и родных языках для IX–X классов. Значительная работа была проделана по обеспечению школ республики квалифицированными кадрами. К 1973 г. дагестанские языки в школах республики преподавали 820- учителей, из них 600 или 72% имели высшее и незаконченное высшее образование²⁷.

Вместе с тем, обращается внимание и на недостатки в преподавании родных языков в школах республики. Школы республики недостаточно были обеспечены учебно-наглядными пособиями, библиотеки чрезвычайно бедны были дагестанской художественной литературой. Отдельные учителя слабо владели предметом и методикой его преподавания. Во многих районах учителя не получали квалифицированную методическую помощь со стороны руководителей школ, отделов народного образования.

В этой связи интерес для исследователя представляет информация Министерства просвещения в Дагобком (18 сентября 1978 г.) с изложением целесообразности изменения порядка изучения дагестанской литературы в национальной школе. Данная просьба обосновывается тем, что развитие национальных литератур, количество, объем и качество изданных художественных произведений на дагестанских языках позволяют иметь отдельные программы по родным литературам в отдельных хрестоматиях. Кроме того, при существующем порядке изучения литературы трудно было после двойного перевода сохранить национальный колорит и особенности оригинала художественного произведения.

Дальнейшее развитие рассматриваемый вопрос получил в Записке Министерства просвещения от 16 июля 1979 г. «Об улучшении преподавания родных литератур в школах республики» в Дагобком.

В ней считается целесообразным существующий порядок изучения дагестанской литературы, который был одобрен решением бюро обкома от 27 марта 1967 г., т.е. предлагается с четвертого по восьмой класс в дагестанских национальных школах с родным языком обучения, изучать родную литературу, имея для этого соответствующие отдельные хрестоматии на шести письменных дагестанских языках. Что касается 9–10 классов, – по единой программе, единой хрестоматии, переводимой на шесть письменных языков республики. Так как учителя дагестанской литературы встречались с трудностями преподавания из-за отсутствия соответствующего учебника, сообщается, что Министерством просвещения подбирается авторский коллектив для создания учебника по дагестанской литературе для 9–10 кл.

Большие надежды на улучшение учебно-воспитательного процесса, трудового воспитания и профессиональной ориентации учащихся возлагали в связи с наметившейся реформой школы. В начале 1984 г. в печати был опубликован проект ЦК КПСС «Основные направления реформы общеобразовательной и профессиональной школы». Как и в других регионах, проект реформы школы широко обсуждался в Дагестане и в целом нашел поддержку. 12 апреля 1984 г. проект реформы общеобразовательной и профессиональной школы был рассмотрен и принят Верховным Советом СССР.

Интересный для исследователя документальный материал о ходе реализации школьной реформы в республике можно почерпнуть в д. 5448, 5766, 5874, 5770. оп. 2. На заседании бюро обкома 29 февраля 1984 г. рассматривался вопрос «Об итогах обсуждения в республике проекта ЦК КПСС «Основные направления реформы общеобразовательной и профессиональной школы», где было принято соответствующее постановление. В приложении к постановлению содержатся критические замечания и предложения, высказанные в адрес партийных, советских органов, республиканских министерств и ведомств в ходе обсуждения проекта школьной реформы и указываются конкретные исполнители.

В справке отдела науки и учебных заведений обкома о ходе выполнения постановления бюро обкома от 14 мая 1984 г. «О постановлениях собрания актива Дагестанской областной партийной организации от 28 апреля 1984 г.» сообщается о проведенной работе по изучению, разъяснению и реализации положений школьной реформы. Так, на сессии Верховного Совета ДАССР, расширенных заседаниях коллегий Минпроса, Управления профтехобразования ДАССР, пленумах райкомов, горкомов партии, сессиях райгорисполкомов, Советов ректоров вузов, средних специальных учебных заведений,

отделов народного образования, педагогических советах учреждений народного образования, пленарных заседаниях августовских учительских совещаний и секционной работе были обсуждены вопросы о задачах по реализации школьной реформы, решений апрельского (1984 г.) Пленума ЦК КПСС и I сессии Верховного Совета СССР 11-го созыва.

Были составлены планы комплексных мероприятий Министерства просвещения, Управления профтехобразования, учебных заведений по реализации основных направлений реформы школы. Совместно с Министерством Просвещения РСФСР и Педагогическим институтом была проведена научно-практическая конференция по теме «Русский язык – язык межнационального общения народов СССР». В справке подробно перечисляются и другие мероприятия, принятые для реализации школьной реформы.

О ходе реализации школьной реформы исследователь может почерпнуть сведения из постановления бюро обкома от 24 апреля 1985 г. «О работе Хасавюртовского райкома КПСС по выполнению постановления апрельского (1984 г.) Пленума ЦК партии «Об основных направлениях реформы общеобразовательной и профессиональной школы». Бригада обкома партии в составе 30 чел. с 13 по 22 марта 1985 г. в 23 средних и восьмилетних школах Хасавюртовского района, что составляло 45,7% к общему количеству школ, проверила работу партийных, советских, профсоюзных, комсомольских, педагогических коллективов школ и базовых предприятий по осуществлению реформы школы. С целью глубокого изучения и анализа учебно-воспитательного процесса членами бригады было посещено более 500 уроков, проведены письменные контрольные работы по русскому языку и математике и выборочное анкетирование²⁸.

В справке подробно характеризуются мероприятия, которые проводились в районе по реализации школьной реформы. Так, в районе принимались меры для укрепления учебно-материальной базы школ. За 4 года одиннадцатой пятилетки (1981–1984 гг.) за счет всех источников финансирования было построено и введено в эксплуатацию школ на 2440 уч. мест, детских дошкольных учреждений на 550 мест. Приобретено оборудования и инвентаря на сумму 311,2 тыс. руб.²⁹ Вместе с тем, в справке анализируются серьезные недостатки, неиспользованные резервы и возможности по реализации школьной реформы.

Большое внимание школы уделяли не только повышению знаний учащихся, но и их профессиональной ориентации, трудовому обучению. В целях повышения уровня профессиональной ориента-

ции школьников, улучшения их трудового воспитания, обучения был принят ряд постановлений бюро обкома, среди которых «Об улучшении работы ученических производственных бригад в сельских школах республики» от 21 мая 1971 г., совместное постановление бюро обкома и Совета Министров ДАССР «Об улучшении трудового воспитания, обучения, профессиональной ориентации школьников и организации их общественно-полезного, производительного труда» от 25 мая 1984 г.

В д. 3676. оп. 2 представлена группа документов по выполнению постановления от 21 мая 1971 г.: справки отдела науки и учебных заведений Дагобкома, Министерства просвещения, итоговая справка о состоянии ученических производственных бригад в школах Хасавюртовского района, Записка «О состоянии трудового воспитания учащихся и о работе ученических производственных бригад в сельских школах Дагестана» обкома ВЛКСМ. Так, в справке отдела науки и учебных заведений обкома исследователь может почерпнуть интересные фактические и цифровые данные об ученических производственных бригадах. К 1972 г. число бригад и звеньев в республике составляло 552 с охватом 21772 учащихся. За бригадами и звеньями были закреплены 5200 га земли³⁰.

Сравнительно хорошо была поставлена работа ученических бригад в Кизлярском, Хасавюртовском, Дербентском районах³¹. В справке обращается внимание и на недостатки в работе ученических бригад (не во всех школах они были созданы, во многом их работа носила сезонный характер, большинство из них не имело постоянно закрепленных земельных участков и техники и т.д.).

В Записке обкома комсомола также обращается внимание, что ученическая производственная бригада – замечательная форма организации производительного труда школьников в сельскохозяйственном производстве, в целях трудового воспитания используется формально. Для коренного улучшения трудовой подготовки учащихся в сельских школах республики предлагается широкий комплекс мер.

В этой связи интерес для исследователя представляет «Обращение» выпускников Атлананульской средней школы Буйнакского района ко всем выпускникам средних школ республики. Выпускники этой школы, все без исключения 41 чел., решили остаться работать в родном совхозе, создав отдельную комсомольско-молодежную бригаду под руководством старших товарищей, наставников-передовиков производства. В «Обращении» содержится призыв к выпускникам средних школ поддержать инициативу атлананульцев и активно включиться в производственную жизнь республики³².

В этом же деле имеется справка отдела науки и учебных заведений обкома о выполнении постановления бюро обкома от 15 мая 1976 г. «Об обращении выпускников Атланаульской средней школы Буйнакского района ко всем выпускникам средних школ республики». В ней сообщается, что из 19478 выпускников сельских средних школ республики в колхозах и совхозах трудоустроено 10841 чел. Целыми классами остались работать выпускники Курушской средней школы № 2 Хасавюртовского района, Шихикентской школы Сулейман-Стальского района, Утамышской школы Каякентского района и т.д., всего 473 чел.³³

В постановлении бюро обкома КПСС от 25 июля 1984 г. «Об улучшении трудового воспитания, обучения, профессиональной ориентации школьников и организации их общественно-полезного, производительного труда» также предлагается целый комплекс мер по коренному улучшению трудового воспитания школьников, повышению уровня практической и морально-психологической подготовки их к самостоятельной жизни, формированию у подрастающего поколения осознанной потребности в труде, созданию для этого необходимых условий.

Необходимо отметить, что не было достаточного внимания к главной фигуре народного образования – учителю, от знания и добросовестности в работе которого во многом зависело воспитание подрастающего поколения. В отчетном докладе «О работе отдела науки и учебных заведений Дагестанского обкома по повышению уровня работы сельской общеобразовательной школы в свете решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС» отмечалось, что одной из причин текучести педагогических кадров является отсутствие внимания к ним со стороны местных партийных и советских органов, неустроенность их труда и быта. За 10 пятилетку (1976–1980 гг.) не было введено в эксплуатацию жилых домов для учителей общей площадью 4582 кв. м. В то же время 2219 учителей, из которых 545 молодые специалисты, проживали на частных квартирах, около 2 тыс. учителей нуждались в улучшении жилищных условий. Остро стоял вопрос обеспечения сельских учителей топливом. Имели место факты перебоев в снабжении продуктами питания, невнимательного отношения к организации культурного, медицинского обслуживания и летнего отдыха учителей³⁴.

В частности, для решения этих проблем, было принято постановление бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 25 июля 1984 г «О мерах по совершенствованию подготовки, повышению квалификации педагогических кадров системы просвещения и профессио-

нально-технического образования и улучшению условий их труда и быта».

Среди них: ... 7. Исполкомам городских и районных Советов народных депутатов проявлять постоянную заботу о рациональном использовании и закреплении педагогических кадров, улучшении условий труда и быта; выделить учителям и другим педагогическим работникам общеобразовательных школ и профессионально-технических учебных заведений жилую площадь в первоочередном порядке; предоставлять педагогическим работникам в сельской местности и рабочих поселках кредиты на индивидуальное строительство жилых домов, а также обеспечить их необходимыми для этого строительства материалами... 8. Довести до сведения, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 12 апреля 1984 г. разрешил совхозам и рекомендовал колхозам продавать педагогическим работникам в сельской местности продукты питания по государственным розничным ценам в счет плана закупок государством сельскохозяйственной продукции и др.

В фонде р-168 Совета Министров ДАССР, хранящемся в Центральном государственном архиве, также имеется интересный для исследователя документальный материал по рассматриваемой теме. Советом Министров ДАССР был принят ряд постановлений, в которых отразилась деятельность соответствующих министерств и ведомств, местных органов власти по дальнейшему развитию и улучшению учебно-воспитательной работы в общеобразовательных школах республики, трудового обучения, профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных школ. Здесь также хранятся справки по выполнению постановлений Совета Министров ДАССР по вопросам просвещения и народного образования за рассматриваемый период. Так, в д. 95. оп. 51 представлен ряд справок о ходе выполнения постановления Совета Министров от 9 декабря 1969 г. «О состоянии и мерах по улучшению работы школ-интернатов республики» в отдельных районах.

В отчете от 13 апреля 1970 г. о выполнении данного постановления Бабаюртовским райисполкомом сообщается, что приняты конкретные меры по нормализации работы школы- интерната. Отремонтирована отопительная система, регулярно работает баня, прачечная, приобретен мягкий инвентарь на 2300 руб., ремонтируется спортивный зал³⁵.

Аналогичные справки представлены также Гергебильским, Кизлярским, Левашинским, Акушинским райисполкомами

В целях осуществления Закона о среднем всеобуче в республике было принято постановление Совета Министров ДАССР от 26 августа 1976 г. «О реорганизации восьмилетних школ в средние». На основании ходатайства ряда городских и сельских исполкомов (Дербентского, Хасавюртовского, Избербашского, Акушинского, Казбековского, Лакского и др.) о реорганизации восьмилетних школ в средние с начала 1976/1977 уч. г. и открытия районных заочных средних общеобразовательных школ правительство республики постановило осуществить реорганизацию согласно приложению. В приложении перечисляются районы, где осуществляется реорганизация (24) и названия реорганизуемых восьмилетних школ (52)³⁶.

Здесь определенный интерес для исследователя представляет и постановление Совета Министров ДАССР от 28 августа 1980 г. «Об изменениях в сети школ республики на 1980/81 уч. г.». В целях осуществления всеобщего обязательного среднего образования молодежи и в связи со строительством новых школьных зданий в постановлении утверждается реорганизация восьмилетних общеобразовательных школ в средние. К постановлению прилагается список восьмилетних школ, реорганизуемых с 1 сентября 1980 г. в средние, ходатайство Министерства просвещения ДАССР о рассмотрении вопроса об изменениях в сети школ республики на 1980/81 уч. год в Совет Министров ДАССР со сведениями о контингенте учащихся, материальной базе и педагогических кадрах реорганизуемых школ³⁷.

Как ранее отмечалось, в рассматриваемый период в республике уделялось большое внимание вопросам трудового воспитания и профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных школ.

В этой связи, Советом Министров были приняты постановления: от 6 марта 1977 г. «О мерах по дальнейшему улучшению трудового воспитания и профессиональной ориентации молодежи», от 22 марта 1978 г. «О дальнейшем совершенствовании обучения, воспитания учащихся общеобразовательных школ и подготовки их к труду», совместное постановление Совета Министров и Президиума Дагоблсовпрофа и бюро обкома ВЛКСМ от 21 сентября 1983 г. «Об улучшении организации работы трудовых объединений школьников».

В постановлениях отмечается, что в стране, когда осуществлен переход к среднему образованию, выпускники средней школы за период учебы должны овладеть глубокими знаниями основ наук и трудовыми навыками для работы в народном хозяйстве, вплотную подойти к овладению определенной профессией.

Однако, в работе по трудовому воспитанию и профессиональной ориентации молодежи имелись серьезные недостатки и упущения и для их устранения в постановлении предлагается комплекс мер.

О серьезных недостатках в работе по привлечению учащихся старших классов общеобразовательных школ к участию в общественно-полезном труде сообщается и в постановлении Совета Министров от 20 июня 1980 г. «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению деятельности трудовых объединений учащихся старших классов общеобразовательных школ республики». Так, до 1979 г. в 160 сельских восьмилетних и средних школах не были созданы ученические производственные бригады, большинство действующих бригад не имели постоянно закрепленную земельную площадь, технику, инвентарь, работа большинства бригад носила сезонный характер, недостаточно привлекались для проведения опытнической работы ведущие специалисты колхозов и совхозов и т.д.³⁸

В целях улучшения условий осуществления всеобщего обязательного среднего образования, дальнейшего совершенствования организации учебно-воспитательного процесса в стране было введено бесплатное пользование школьными учебниками (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 ноября 1977 г. и постановление Совета Министров РСФСР от 13 января 1978 г.). Постановление бюро обкома и Совета Министров ДАССР «О переходе на бесплатное пользование учебниками учащимися общеобразовательных школ в Дагестанской АССР» было принято 23 февраля 1978 г. В постановлении отмечается, что в некоторых районах сложился положительный опыт бесплатного пользования учащимися учебниками из библиотечных фондов школ. Такая практика получила широкую поддержку и признание педагогических, ученических коллективов и родительской общественности. В постановлении, состоящем из 10 пунктов, предлагается широкий перечень практических мероприятий по претворению его в жизнь.

А в постановлении Совета Министров ДАССР «О порядке и сроках перехода всех типов школ ДАССР на бесплатное обеспечение учебниками учащихся» (постановление Совета Министров РСФСР от 6 апреля 1978 г.) приводится порядок и сроки перехода всех типов школ РСФСР на бесплатное обеспечение учебниками учащихся: I кл. – к началу 1978/79 уч. г.; II–III кл. – к началу 1979/80 уч. г.; IV–V кл. – к началу 1980/81 уч. г.; VI–VII кл. – к началу 1981/82 уч. г.; VIII–IX кл. – к началу 1982/83 уч. г.; X–(XI) кл. – к началу 1983/84 уч. г.³⁹ Согласно постановлению, Совет Министров РСФСР поручил Советам Министров автономных республик ... осуществить в установлен-

ные сроки переход на бесплатное обеспечение учебниками учащихся национальных школ. В постановлении Министерству просвещения ДАССР поручается ежегодно, начиная с 1978 г., к началу учебного года информировать Совет Министров Дагестанской АССР о ходе выполнения данного постановления.

Властные органы республики уделяли постоянное внимание вопросам укрепления материальной базы школ, школьному строительству.

В постановлениях Совета Министров от 25 июня 1981 г. «О ходе строительства пусковых школ и детских дошкольных учреждений в республике и мерах по обеспечению ввода их в эксплуатацию»; от 1 июля 1982 г. «О неудовлетворительном ходе строительства школ, детских дошкольных учреждений и мерах по обеспечению сдачи их в эксплуатацию к началу учебного года» и др. обращается внимание на недопустимо медленные сроки ввода в эксплуатацию школ, неудовлетворительное освоение лимитов капитальных вложений. Качество строительства также не отвечало нормам и техническим условиям, допускались отступления от проектов (Хасавюртовский, Буйнакский, Хунзахский, Дербентский р-ны)⁴⁰.

Интересные фактические и цифровые сведения по рассматриваемой проблеме можно почерпнуть в совместном постановлении бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 29 марта 1982 г. «О комплексном плане развития народного образования, улучшения качества обучения, трудового и нравственного воспитания учащихся общеобразовательных школ Дагестанской АССР на 1982–1985 гг. в свете решений XXVI съезда КПСС». Указанным постановлением партийным и советским органам районов и городов, а также Министерству просвещения республики, было поручено добиться полного и повсеместного выполнения Закона о всеобуче, укрепления материальной базы учреждений народного образования, обеспечение подготовки необходимого количества учительских кадров. Согласно постановлению, за годы десятой пятилетки, за счет государственных капитальных вложений, было построено школ на 52 тыс. ученических мест, что позволило перевести на кабинетную систему 83% городских и 34,1% сельских школ, снизить на 5,5% многосменность занятий в школах. Число учителей с высшим образованием в 4–10 классах достигло 90,8%. Возрос своевременный выпуск учащихся из 8–10 кл.: к 1981 уч. г. он составил соответственно 92% и 57,4%. Свыше 98% выпускников 8 кл. продолжали обучение в учебных заведениях, дающих среднее образование⁴¹. Вместе с тем, в постановлении обращается внимание на нерешенные проблемы в развитии

народного образования, улучшении качества обучения, трудового и нравственного воспитания школьников. К постановлению прилагается комплексный план развития народного образования на 1982–1985 гг., в котором определены конкретные задачи, сроки и исполнители.

В целях полного осуществления Закона о среднем всеобуче в соответствии с Основными направлениями реформы общеобразовательной и профессиональной школы, правительство республики неоднократно возвращалось к вопросу о реорганизации сети учреждений народного образования в городах и сельских районах Дагестана. В этой связи было принято постановление от 7 сентября 1987 г. «Об изменении сети учреждений просвещения республики на 1987/88 уч. г.». На основании ходатайства ряда исполкомов городов (Ленинский г. Махачкалы, Кизилюрт) и сельских (Ахвахского, Ботлихского, Унцукульского, Хивского и др.) в постановлении утверждается список реорганизуемых школ⁴².

А в справке Министерства финансов (26 августа 1987 г.) по данному вопросу сообщается, что в связи с предполагаемым открытием учреждений типа «Школа – детский сад» считают необходимым соблюдение соответствующих гигиенических условий, в частности, наличие помещений, отвечающих педагогическим, гигиеническим требованиям для классных комнат и групп детского сада (игровых комнат, спален, пищеблока, медицинской комнаты и т.д.).

Определенные сведения по рассматриваемой теме исследователь может почерпнуть из документальных материалов Ф. р-352 – Верховный Совет ДАССР. Прежде всего, следует отметить Законы о Государственном плане экономического и социального развития Дагестанской АССР, утвержденные на сессиях Верховного Совета ДАССР в рассматриваемый период. В оп. 41. Ф. р-352 имеются стенографические отчеты шестой сессии (десятого созыва) 7 декабря 1982 г.; восьмой сессии (десятого созыва) 9 января 1984 г.; десятой сессии (десятого созыва) 14 декабря 1984 г.; четвертой сессии (одиннадцатого созыва) 19 июля 1986 г., в которых содержатся интересные цифровые данные о развитии народного образования.

Так, на заседании Верховного Совета ДАССР 7 декабря 1982 г. говорилось о положительных переменах в развитии народного образования за 1982 г. Площадь классных комнат увеличилась более чем на 3 тыс. 600 кв. м. и на конец года составила 500 тыс. кв. м. Было реорганизовано из восьмилетних в средние общеобразовательные 19 школ, из начальных в восьмилетние – 5, в 55 школах вместо двух смен занятия стали проводить в одну смену. Улучшился профессиональный состав учительских кадров. Ежегодно в школы республики

направлялось свыше одной тысячи 800 выпускников педагогических учебных заведений республики⁴³.

В «Основных задачах экономического и социального развития ДАССР в 1983 году» предполагалось увеличить количество ученических мест на 3,5 тыс., что позволяло более чем на 2% сократить количество учащихся, занимающихся во вторую и третью смены. В 1505 дневных общеобразовательных школах должно было обучаться более 398 тыс. учащихся⁴⁴.

Интересные для исследователя сведения по самым различным вопросам народного образования содержатся в протоколах заседаний постоянной комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета ДАССР, в справках, информациях, представленных в комиссию республиканскими и местными органами власти по тому или иному вопросу.

Например, в д. 41. оп. 43 имеется справка Министерства просвещения о заочном обучении учителей школ ДАССР в высших учебных заведениях, в которой приводятся данные о количестве учителей без педагогического образования в общеобразовательных школах республики на начало 1979/80 уч. г. (общее количество – 407 чел., в т.ч.: в 4–10 кл. – 68, в 1–3 кл. – 188 чел., музыки, пения – 26 чел., рисования, черчения – 11 чел., физического воспитания – 21 чел., по трудовому обучению – 93 чел.). Здесь же сообщается о проводимой работе Министерством просвещения ДАССР совместно с Даггосуниверситетом, Даггоспединститутом, отделами народного образования и Институтом усовершенствования учителей по повышению квалификации учителей. Из 15681 учителей, преподающих основные предметы в 4–10 классах школ республики, не имели высшего педагогического образования 1959, из которых 740 обучались заочно в Университете и Пединституте⁴⁵.

А в постановлении постоянной комиссии по данному вопросу рекомендовано ректорам Университета и Пединститута, Министерству просвещения ДАССР принять дополнительные меры по улучшению работы заочных отделений, повышению качества учебно-воспитательного процесса в вузах и охвату за 11-ю пятилетку заочной учебной всех учителей школ республики, не имеющих высшего педагогического образования.

На заседаниях постоянной комиссии рассматривались также вопросы улучшения преподавания русского языка в школах республики (д. 41, 68), о профориентации школьников и закреплении их в народном хозяйстве (д. 68) и т.д. Так, на повестке дня совместного выездного заседания комиссии с коллегией Министерства просвещения

в сел. Уркарах Дахадаевского района 12 мая 1987 г. был вопрос «О состоянии преподавания русского языка в школах Дахадаевского района в свете требований постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 26 мая 1983 г.». Во многих выступлениях (в докладе Магомедова А.М. – председателя райисполкома, Магомедова Г.И. – директора НИИ школ и др.) указывалось на недостатки, имевшие место в преподавании русского языка в школах района (не был изжит формализм, уровень знаний учащихся оставался очень низким, учителя не проводили словарную работу с учащимися, не учили чтению). Выступавшие также предлагали действенные меры по улучшению преподавания русского языка (улучшить методику преподавания, аттестация учителей два раза в год, больше приобретать наглядных пособий, дидактического материала, усилить контроль со стороны районо, директоров школ за состоянием преподавания русского языка и т.д.).

С 4 по 9 апреля 1988 г. по поручению постоянной комиссии Верховного Совета ДАССР бригадой Министерства просвещения проверялось выполнение рекомендаций выездного заседания. Проверкой были охвачены 14 средних школ района. Членами бригады было посещено и проанализировано более 120 уроков учителей, проведены контрольные работы, педагогические советы в школах с участием представителей районного отдела народного образования.

В справке, составленной по итогам проверки, подробно анализируется работа местных органов власти, народного образования, директоров школ, учителей русского языка по выполнению рекомендаций выездного заседания, указываются недостатки, еще имевшие место.

Ценным источником по рассматриваемой теме является фонд р-34 – Министерство просвещения ДАССР. Здесь наибольший интерес представляют протоколы заседаний коллегии министерства, переписка Министерства с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами по вопросам народного образования, годовые статистические отчеты по всем типам школ, статистические сведения о школьных помещениях и технических средствах обучения в общеобразовательных школах, сведения о трудовом и профессиональном обучении учащихся и т.д.

Так, в д. 20. оп. 41 имеется письмо (10 декабря 1970 г.) за подписью заместителя министра просвещения РСФСР, в котором сообщается, что в связи с подготовкой к 50-летию ДАССР даны указания соответствующим органам народного образования об усилении воспитательной работы в школах-интернатах для дагестанских детей.

находящихся в других республиках, краях и областях. Было рекомендовано организовать широкое ознакомление учащихся этих школ с достижениями в развитии экономики и культуры Дагестана за годы Советской власти, проведение в школах вечеров, посвященных юбилею автономной республики, выступление воспитанников школ перед населением с художественной самодеятельностью и др.

Министерство просвещения РСФСР также обращается с просьбой о содействии в этой работе к республиканскому Министерству.

А в справке Министерства просвещения ДАССР от 28 декабря 1970 г., представленной в Дагобком, сообщается о работе, проводимой по оказанию помощи школам-интернатам РСФСР, где обучаются дети из республики, в частности, по подготовке к 50-летию образования ДАССР. Были отправлены библиотеки с литературой о Дагестане, фотоматериалы и т.д. Для всех школ-интернатов была организована с 1 января 1971 г. подписка на республиканские газеты на русском и местном языках, журнал «Советский Дагестан» и др.⁴⁶

В письмах на имя министра просвещения РСФСР Данилова А.И. (от 9 сентября 1970 г.), заместителю министра просвещения РСФСР Шустову А.И. (от 2 августа 1970 г.) сообщается об аварийном состоянии многих учреждений народного образования ДАССР в результате стихийного бедствия – землетрясения. В связи с этим, Министерство просвещения ДАССР просит выделить средства на 1971 г. в сумме 4 млн. руб. леса, 6 тыс. м³ шифера – 120 тыс. листов, цемента 1500 тонн, стекла оконного 20 тыс. м², кровельной стали 120 тонн⁴⁷.

Интересные для исследователя обобщенные цифровые данные содержатся в сводных статистических отчетах различных типов школ. Так, в сводно-статистических отчетах о начальных, восьмилетних и средних школах за 1972/73 и 1973/74 уч. годы, представленных всеми районами и городами республики, можно почерпнуть данные о количестве школ (начальных, восьмилетних и средних), о кружковой работе учащихся (технических, юных натуралистов, сельскохозяйственных, художественной самодеятельности и т.д.), также сведения об учащихся, окончивших среднюю школу и получивших аттестат о среднем образовании (д. 181. оп. 39).

Значительный интерес для освещения нашей темы представляют протоколы заседаний коллегии Министерства просвещения, в которых исследователь может почерпнуть сведения по многим вопросам народного образования. На коллегии Министерства неоднократно рассматривались вопросы восьмилетнего и среднего всеобщего дальнейшего улучшения работы общеобразовательной школы. Так, на

заседании 20 января 1974 г. стоял вопрос «О ходе выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 июля 1973 г. «О мерах по дальнейшему улучшению условий работы сельской общеобразовательной школы» в Сергокалинском районе». В соответствующем приказе по Министерству указывалось, что в районе крайне неудовлетворительно выполняется Закон о восьмилетнем всеобщем обучении. В 1973/74 уч. г. восемь классов окончили 70% от числа в свое время принятых в 1 кл., что более чем на 2% было ниже соответствующего общероссийского показателя. Продолжался большой отсев учащихся из школ района. В 1973/74 уч. г. выбыло из района 274 ученика. Район в целом не выполнил план приема учащихся в 9 классы⁴⁸.

Аналогичные вопросы были на повестке дня коллегии 21 мая 1975 г. «О серьезных недостатках в работе Дербентского РайОНО по выполнению Закона о всеобщем обязательном восьмилетнем обучении детей и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан»; 27 октября 1975 г. – «О ходе выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 июня 1971 г. «О завершении перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи и о дальнейшем развитии общеобразовательной школы» в Агульском районе».

В д. 38. оп. 46 представлены документы, позволяющие проследить ход выполнения «Основных направлений реформы общеобразовательной и профессиональной школы» в отдельных сельских районах республики. Так, в справке по Магарамкентскому району сообщается, что отдел образования разработал план по осуществлению реформы, аналогичные планы имеются в школах района. В ней речь идет как о мероприятиях по осуществлению реформы (в отдельных школах педагогические коллективы работали над определенными проблемными темами, отдельные руководители школ района уделяли должное внимание организации внутришкольного контроля и руководства, проводилась определенная работа по воспитанию сознательной дисциплины учащихся), так и серьезных недостатках в этой работе (намеченные в плане мероприятия не всегда выполнялись, планы работы РайОНО, школ составляли без разделов, без указаний точных сроков и исполнителей, формальный подход к обсуждению планируемых вопросов и т.д.). В конце справки даются практические предложения по устранению отмеченных недостатков.

Ход выполнения реформы школы рассматривался и на VIII съезде учителей Дагестана, который состоялся 28 марта 1987 г. (д. 53. оп. 46). С докладом «О состоянии и мерах коренной перестройки работы органов народного образования по осуществлению реформы

общеобразовательной и профессиональной школы, выполнению решений XXVII съезда партии и январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС» выступил министр просвещения республики Гаджиев Б.С. В нем подробно анализируется проделанная работа по осуществлению реформы школы в республике, также указываются серьезные недостатки, имеющие место в выполнении решений съезда в области народного образования. На съезде было принято «Обращение делегатов VIII съезда учителей Дагестана ко всем работникам народного образования республики».

В феврале 1988 г. для обсуждения проблем народного образования был созван специальный пленум ЦК КПСС. Пленум поддержал многие идеи, которые выдвигались учителями-новаторами и обсуждались на страницах «Учительской газеты». На основании решений Пленума, VIII пленум Дагобкома принял постановление от 30 марта 1988 г. «О задачах областной партийной организации по осуществлению решений февральского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС». После принятия решений Пленума ЦК КПСС в системе народного образования наметились принципы демократизации народного образования. Стали создаваться Советы общеобразовательных школ. Школы и отделы народного образования получили определенную самостоятельность в своей работе. Школам давалось право проявлять инициативу, творчество с учетом своих специфических условий и по возможности применять разнообразные варианты в своей деятельности, определить свои формы и методы работы. Практиковались выборы директоров школ. В школах Дагестана как самостоятельные предметы стали изучаться история Дагестана, география Дагестана. Имелись положительные сдвиги в отношении родных языков. В сельских национальных школах республики преподавание в I классах стали вести на родных языках. В 5–11 классах родные языки стали изучаться как предмет.

В республике появились первые гимназии, колледжи. Как в целом в Российской Федерации, так и в Дагестане произошли и другие изменения. Некоторые из этих изменений закономерны и служат дальнейшему поступательному развитию народного образования.



§ 2. Культурная жизнь села в 70–80-е гг. по документальным материалам Центрального госархива РД

В 70-е – I половине 80-х гг. в дагестанском селе осуществлялась широкая программа культурного строительства, укреплялась материально-техническая база всей духовной жизни. Сдвиги, произошедшие в рассматриваемые годы в образовательном и культурном уровне сельских жителей, позитивные изменения в структуре их культурных потребностей, качественно меняли социальную роль культуры на селе, функции библиотек, клубов, домов культуры и других культурно-просветительных учреждений, предъявляли к ним повышенные требования. Значительная работа проводилась государственными органами власти по осуществлению мероприятий по дальнейшему улучшению культурного обслуживания населения, развитию сети клубных учреждений, повышению уровня их работы и т.д.

Эти направления деятельности республиканских и местных органов власти нашли отражение в документальных материалах многих фондов Центрального государственного архива. Наибольшее количество документов по вопросам культурного строительства на селе отложилось в фонде I-п – Дагестанского обкома партии. Это протоколы заседаний бюро обкома, в которых зафиксированы соответствующие постановления, переписка обкома с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами, советскими и хозяйственными учреждениями по вопросам деятельности организаций, учреждений культуры республики, справки, информации по выполнению постановлений бюро обкома по вопросам развития культуры и искусства и т. д.

Так, определенный интерес для исследователя представляет справка отдела культуры обкома от 13 мая 1970 г. «О выполнении постановления бюро обкома от 15 августа 1969 г. «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению деятельности учреждений культуры и искусства». В ней сообщается о мероприятиях, проведенных Министерством культуры, по выполнению указанного постановления. Что касается сельской местности, на продолжение строительства начатых в 1968 г. клубов в сел. Советском, Цурибе, Агвали, Новокаякенте и Ботлихе капиталовложения на 1970 г. не были выделены⁴⁹.

О проделанной работе учреждениями культуры и искусства республики в 1969 г. и перспективах на 1970 г. говорится и в справке Министерства культуры ДАССР от 26 марта 1970 г., представленной в обком. Так, включившись во Всероссийский смотр районных домов культуры и во II-ю Всесоюзную переключку сельских клубов, посвя-

щенных 100-летию со дня рождения В.И. Ленина, клубные учреждения провели 120 тыс. массовых мероприятий – диспуты, тематические вечера встреч с передовиками производства и др. Было организовано для населения около 10 тыс. концертов художественной самодеятельности⁵⁰.

Большим событием в культурной жизни нашей республики явилась Неделя литературы и искусства Дагестана в Ленинграде и Ленинграда в Дагестане, а также поездка и выступление в Польской народно-демократической республике на Всемирном конкурсе фольклорных танцев самодеятельных артистов Акушинского районного Дома культуры и Даггосуниверситета, где они заняли первое место.

В материале отдела культуры к отчетному докладу Дагобкома на областной партийной конференции (15 декабря 1970 г.) также характеризуется работа республиканских и местных органов власти по идейно-художественному и эстетическому воспитанию трудящихся. Вместе с тем, обращается внимание на серьезные недостатки по руководству организациями, учреждениями культуры и искусства (не полностью использовались имеющиеся возможности и внутренние резервы для дальнейшего развития культуры и искусства республики, укрепление материально-технической базы, творческой, организационной и финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры).

В рассматриваемые годы значительно выросла роль радио и телевидения в культурном обслуживании населения, в мобилизации трудящихся на решение народнохозяйственных задач. Достаточно сказать, что в Дагестане к 1970 г. работали две передающих радиостанции протяженностью радиотрансляционной сети более 150 тысяч км, радиоприемников – 60 тыс. км, телевизоров – 120 тысяч км⁵¹.

Вместе с тем, учитывая выдвигаемые жизнью актуальные задачи идеологической работы среди трудящихся, а также все возрастающие запросы населения республики в специфических условиях многоязычия народов Дагестана, в письме Комитета по радиовещанию и телевидению в обком излагается просьба об увеличении среднесуточного объема радиовещания в республике на 3 ч. с тем, чтобы вести его на каждом из языков народов республики – на русском, аварском, даргинском, кумыкском, лезгинском и лакском. В среднем на один язык приходилось всего 1 ч. 30 мин. При этом имелось в виду увеличить, главным образом, вещание для сельского населения, не владеющего в своей массе русским языком⁵². В письме также ставится вопрос о дальнейшем развитии телевизионного вещания.

В ходатайстве Председателю Комитета по радиовещанию и телевидению при Совете Министров СССР от 12 июня 1970 г. Дагобком обращается с просьбой положительно решить эти вопросы. В письме Государственного комитета по телевидению и радиовещанию при Совете Министров СССР сообщается, что считает достаточным существующий объем местного радиовещания в республике. А в целях создания в республике производственной базы кинопроизводства Комитет в плане на 1971–1975 гг. предусмотрел строительство кинокомплекса, который должен был обеспечить производство озвученных телевизионных фильмов на 16 мм пленке и размещение редакционно-производственного персонала⁵³.

Некоторые сведения по рассматриваемой проблеме можно почерпнуть и в группе документов, посвященных празднованию знаменательного события в истории республики – 50-летия Советского Дагестана. Здесь представлены самые разнообразные материалы: план практических мероприятий в связи с подготовкой к 50-летию образования Дагестанской АССР, письмо Комитета по кинематографии при Совете Министров РСФСР о поручении Северо-Кавказской студии кинохроники обеспечить выпуск специального номера киножурнала «Советский Кавказ», посвященного празднованию 50-летия Дагестанской АССР, и приступить к разработке литературного сценария документального фильма о Советском Дагестане, сообщение Комитета по радиовещанию и телевидению при Совете Министров ДАССР в обком о том, что в связи с юбилеем 17 января 1971 г. по Центральному телевидению и 19 января по Центральному радиовещанию проводятся радиодень и телевизионный вечер Дагестана с перечнем предлагаемых программ, план мероприятий обкома по подготовке к 50-летию образования Дагестанской АССР⁵⁴.

В начале 70-х годов клубные учреждения во многих районах еще недостаточно справлялись с теми задачами, которые были возложены на них по организации досуга населения. В 1970 г. из 2580 работников, занятых в культпросветучреждениях системы Министерства культуры республики, лишь 42 имели высшее специальное, 362 среднее специальное образование⁵⁵.

В связи с этим, Дагобком КПСС и Совет Министров ДАССР обратились с просьбой в союзное и федеральное министерства рассмотреть вопрос об открытии в г. Махачкале филиала Государственного института культуры с двумя факультетами очного и заочного обучения по культурно-просветительной работе, библиотековедению и библиографии. В письме сообщается, что имеются все необходимые условия для открытия филиала Института культуры с 1970/71

уч. г. Под размещение филиала института предполагалось отвести новый учебный корпус полезной площадью 2494 кв. м., рассчитанный на обучение 900 студентов, с актовым, спортивным залами, столовой и отдельно стоящими лабораторными корпусами. В письме Министерства культуры РСФСР по данному вопросу сообщается, что в настоящее время нет условий для положительного решения этого вопроса и потребность Дагестанской АССР в культурно-просветительных кадрах высшей квалификации может быть удовлетворена за счет внеконкурсного приема в Краснодарский, Московский, Ленинградский и др. институты культуры в количестве, необходимом для республики. Министерство готово было рассмотреть просьбу республики в этом плане и оказать всемерную поддержку.

В справке отдела культуры обкома от 15 июля 1974 г. по выполнению постановления бюро обкома «Об итогах собрания творческой интеллигенции республики от 25 июня 1971 г.» также затрагивается вопрос о кадрах культпросветучреждений и сообщается, что в целях подготовки их из числа народностей Дагестана направлены на учебу в вузы страны 66 чел. Были укреплены коллективы профессиональных театров республики, в них приняты 34 творческих работника, пополнились новыми квалифицированными специалистами балета и хора Государственный ансамбль песни и танца Дагестана и ансамбль танца «Лезгинка». На работу в дома культуры, клубы и библиотеки было направлено около 200 чел. со средним и специальным образованием⁵⁶.

А в д. 3896 имеются справки, информации с районов «О ходе выполнения постановления бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 24 августа 1973 г. «О работе Министерства культуры по подготовке и воспитанию кадров в свете решений XXIV съезда партии». Так, в справке Каякентского райкома, представленного в Дагобком 2 января 1974 г. сообщается, что из 12 библиотечных работников, 6 учатся в культпросветучилище г. Махачкала, 6 чел. имеют среднее специальное образование. Большинство работников домов культуры и библиотек прошли курсы повышения квалификации при Министерстве культуры ДАССР⁵⁷. Аналогичные справки представили Рутульский (4 февраля 1974 г.) Хунзахский (10 июля 1974 г.), Лакский (9 июля 1974 г.) и другие районы.

Интересные для исследователя фактические и цифровые сведения по рассматриваемому вопросу приводятся и в справке отдела культуры обкома от 26 ноября 1980 г. «О состоянии и мерах по улучшению подготовки, подбора и расстановки кадров в системе Министерства культуры Дагестанской АССР», в которой отмечается,

что в учреждениях культуры республики насчитывается работников с высшим и средним специальным образованием 1063 чел., в вузах страны по специальности культуры и искусства обучаются 115 дагестанцев⁵⁸. Некоторый количественный рост был отмечен и в системе подготовки специалистов также через средние учебные заведения Министерства культуры Дагестана. В 1965 г. в республиканском культпросветучилище, музыкальном и художественном училищах соответственно обучалось 348, 248 и 130 учащихся (всего 726 чел.), а в 1971 г. их стало соответственно 437, 485 и 204 учащихся (всего 1126 чел.)⁵⁹.

Особой заботой работников искусства являлось обслуживание сельского населения. Как следует из справки Министерства культуры «О ходе выполнения постановления III пленума обкома КПСС от 24 мая 1972 г.», в 1972 г. более 80% годового плана показа спектаклей и концертов приходилось на село⁶⁰.

Взаимообогащению культур, укреплению дружбы между народами способствовали обменные Дни культуры, проводимые в честь 50-летия образования СССР. В той же справке сообщается, что в марте 1972 г. дагестанские деятели литературы и искусства провели встречи в братской Чувашии. В мае того же года состоялся ответный визит чувашских друзей, который превратился в большой праздник дружбы народов. В марте того же года состоялись Дни театрального искусства Дагестана в Азербайджане.

Предусматривалось в течение юбилейного года проведение подобных Дней культуры Дагестана в Ставропольском крае, приглашения в республику с выставками художников, музыкальных коллективов закавказских республик⁶¹.

Об итогах Дней культуры Дагестанской АССР в Чувашской АССР говорится и в справке отдела культуры обкома от 15 марта 1972 г. В Чувашию выехали поэты А. Аджиев, Р. Рашидов, Б. Рамазанов, Жаммидин, композиторы С. Кажлаев, Н. Дагиров, С. Керимов, М. Асланов и др.⁶²

Устное художественное творчество и прикладное искусство, будучи богатым духовным наследием народа, явились в то же время одним из средств эстетического воспитания масс. Эта роль фольклора в рассматриваемые годы все более возрастала. Институт истории, языка и литературы выступил с инициативой в ознаменование 50-летия автономии Дагестана провести в масштабах республики конкурс-смотр народного художественного творчества, который должен был сыграть большую роль в пропаганде народной культуры, в воспитании трудящихся на лучших национальных художественных тра-

диях. К письму-ходатайству Института в Дагобком от 12 января 1970 г. прилагаются примерные условия проведения конкурса-смотрa. Здесь же имеется план мероприятий по подготовке и проведению конкурсов-смотров народного художественного творчества в 1970–1971 гг., представленный Министерством культуры в отдел культуры обкома 27 февраля 1970 г. Порядок подготовки и проведения конкурса-смотрa заключался в том, что по всем населенным пунктам в течение 1970 г. должен был проводиться сбор фольклорного материала, выявляться имена лучших сказителей, певцов, танцоров и др., готовиться музыкальные инструменты, старинная национальная одежда, предметы прикладного искусства и др. В течение 1971 г. должны были проводиться районные, зональные и республиканские конкурсы-смотры и т.д.

Значительную роль в развитии всех видов народного творчества сыграл I Всесоюзный фестиваль самодеятельного творчества трудящихся, показавший не только рост массовости, но и исполнительско-го мастерства коллективов художественной самодеятельности.

Документальные материалы республиканского оргкомитета по проведению I и II тура фестиваля имеются в д. 4220, оп. 2. Так, на заседании оргкомитета от 23 января 1973 г. (протокол № 3) рассматривался вопрос «О ходе I тура фестиваля в г. Хасавюрте, Хасавюртовском и Ногайском районах». В решении комитета по данному вопросу анализируется работа проделанная указанными районами в ходе I тура (в Ногайском районе приняло участие 168 коллективов художественной самодеятельности, с числом участников 1600 человек, в Хасавюртовском районе соответственно 147 коллективов с числом участников 700 чел.)⁶³. В то же время указывается, что оргкомитеты этих районов не сумели добиться массовости в проведении I тура фестиваля, создать коллективы художественной самодеятельности в каждом производственном коллективе, привлечь внимание к фестивалю руководителей колхозов, совхозов, промышленных предприятий. В «Решении» оргкомитета дается ряд практических предложений в целях дальнейшего развития всех видов и жанров самодеятельного искусства.

А в итоговой справке Дагоблсовпрофа от 18 февраля 1976 г. «О проведении I Всесоюзного фестиваля художественного самодеятельного творчества трудящихся в профсоюзных организациях республики» сообщается о проделанной работе по организации I тура фестиваля (всего в период I тура фестиваля было вновь создано 160 кружков, к занятиям в них приобщено около 3000 чел. Около 900 чел. ра-

бочих, служащих, студентов приняли участие в конкурсах, 2500 зрителей побывало на этих мероприятиях)⁶⁴.

На повестке дня заседания оргкомитета I тура 16 апреля 1976 г. были вопросы: 1) об итогах проведения I тура фестиваля в Дагестанской АССР и 2) об утверждении проведения в г. Махачкале конкурса районов и городов по концертным жанрам в рамках II тура первого фестиваля. К протоколу заседания прилагается решение оргкомитета по первому вопросу, график основных республиканских мероприятий II тура фестиваля, состав жюри по проведению в г. Махачкале с 15 мая по 10 июня 1976 г. конкурса коллективов художественной самодеятельности районов и городов по концертным жанрам (утверждено на бюро оргкомитета 3 мая 1976 г.).

Властные органы республики придавали большое значение улучшению культурного обслуживания животноводов на отгонных пастбищах. Так, было принято постановление бюро обкома от 9 февраля 1973 г. «О работе Гунибского райкома партии по культурно-бытовому обслуживанию животноводов отгонных пастбищ». В д. 3622 представлены документы по выполнению данного постановления. В справке Гунибского райкома партии от 13 марта 1974 г. подробно сообщается о мероприятиях, проведенных по выполнению данного постановления и в то же время отмечается, что отдельные республиканские министерства и ведомства не оказывают необходимую помощь в организации обслуживания животноводов. Совершенно недостаточной оставалось торговое, медицинское и кинообслуживание животноводов, находящихся в Кизлярской и Кизилюртовской зоне. Управление кинофикации республики в справке по итогам проверки кинообслуживания животноводов отгонных пастбищ Гунибского района, Кизлярской зоны, информирует о проведенной работе по улучшению кинопоказа в этой зоне.

В справке отдела культуры обкома по данному вопросу от 10 октября 1974 г. отмечается, что на зимних пастбищах района за последние два года построено 19 жилых помещений для животноводов площадью 128 кв.м, 6 бань, 1 медпункт, 2 клуба, одна столовая, электрифицирована линия протяженностью 55 км. и т.д. Животноводы пастбищ получали более 250 экз. газет и журналов. В центральных усадьбах и крупных животноводческих фермах и бригадах были организованы красные уголки с радиоприемниками, телевизорами, транзисторами и т.д.⁶⁵ В этой связи, интересными представляются также сведения, имеющиеся в справке отдела культуры обкома, в которой отмечается, что совместно с Министерством культуры были разработаны мероприятия по культурному обслуживанию животно-

водов в период проведения «Дня чабана». На отгонные пастбища были направлены автоклубы с коллективами художественной самодеятельности и агитационно-художественными бригадами, группы писателей и поэтов, которые выступали перед животноводами.

Большую роль в пропаганде научных и культурных достижений, формировании художественных вкусов и потребностей населения играли средства массовой информации. В 1970 г. 735,5 тыс. экз. или 63,8% от общего количества газет и журналов по республике приходилось на сельское население. В 70-е годы в Дагестане издавалось 6 республиканских газет на основных языках народностей Дагестана, 42 районные и городские газеты на 10 языках, 9 многотиражных газет. Общий разовый тираж выходящих в Дагестане газет достиг к началу 80-х годов до 390 тыс. экз.⁶⁶

Интересные для исследователя сведения о периодической печати в республике и в отдельных районах содержатся в д. 4855. оп. 2. Так, в письме Каякентского райкома партии в Дагобком от 25 августа 1981 г. излагается просьба ходатайствовать перед ЦК КПСС о разрешении издавать в районе 4-х полосную газету и вести передачи местного радиовещания на русском или же дать дублирование на даргинском языке. Ходатайство обосновывается тем, что в районе представители коренной национальности – кумыки составляли 50,6%, а остальные жители являлись представителями 15 национальностей. С 1965 г. велись передачи по местному радиовещанию, издавалась 2-х полосная газета «Знамя Ленина» на кумыкском языке, в связи с чем более 49% населения района не могли получить необходимую информацию об экономике и культуре района, его повседневных делах. Такое положение вызывало справедливые нарекания со стороны тружеников района некумыкской национальности и они неоднократно обращались в районный комитет партии, исполком с просьбой урегулировать данный вопрос.

Аналогичного содержания письма имеются и из Хасавюртовского (8 октября 1980 г.), Кизлярского (1 октября 1980 г.), Хивского (29 сентября 1980 г.) районов. В справке Цунтинского райкома партии в Дагобком от 12 мая 1977 г. сообщается о постоянном внимании, уделяемом улучшению работы редакции районной газеты «Слава труду», поднятию авторитета газеты, повышению качества художественно-технического оформления и полиграфического исполнения.

Некоторые сведения по рассматриваемой теме можно почерпнуть и в справке отдела культуры обкома от 28 октября 1980 г. «Об освещении в журнале «Советский Дагестан» вопросов достижений экономики и культуры Дагестана в связи с подготовкой к XXVI съез-

ду КПСС», в которой анализируется работа редакции журнала по освещению экономической, общественно-политической и культурной жизни республики. Много интересных актуальных проблем поднималось в разделах «Народное хозяйство», «Клуб делового человека» и др. Статьи этих разделов отличались хорошим знанием материала, постановкой ряда волнующих, имеющих важное народнохозяйственное значение вопросов (Г. Здоровец «Голубые гектары республики», М. Османова «Притяжение земли», Ю. Басина «Хлеб наш насущный») и др. Вместе с тем, обращается внимание и на недостатки в этой работе, предлагаются меры по их устранению.

Фонд Совета Министров ДАССР (Ф. р-168) является важным источником для исследования вопросов культурного строительства на селе в рассматриваемый период. Интерес для исследователя представляют постановления по дальнейшему улучшению культурного обслуживания сельского населения, об укреплении материально-технической базы сельских учреждений культуры, справки, информации по улучшению культурного обслуживания животноводов отгонных пастбищ и др.

Так, в совместном постановлении бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 25 апреля 1978 г. «О мерах по дальнейшему улучшению культурного обслуживания сельского населения Дагестанской АССР» характеризуется работа, проделанная за 9 пятилетку по совершенствованию системы культурного обслуживания сельского населения, улучшению деятельности и расширению сети культурно-просветительных учреждений на селе (активизировалась деятельность клубов, домов культуры по организации досуга населения, развитию народного творчества, увеличилось количество и улучшилось качество проводимых культурно-массовых мероприятий). Вместе с тем, отмечается в постановлении, содержание деятельности многих клубов, библиотек и других учреждений культуры не в полной мере отвечало возросшим культурным запросам тружеников села (слабо использовались имеющиеся возможности для улучшения культурно-просветительной работы на селе, не уделялось должного внимания строительству и содержанию в надлежащем состоянии помещений культурно-просветительных учреждений, многие из них не имели необходимого оборудования, мебели, музыкальных инструментов и т.д.).

В постановляющей части предлагается широкий комплекс мер по дальнейшему улучшению культурного обслуживания сельского населения республики. К постановлению даются: приложение № 1 (задание по вводу в эксплуатацию районных домов культуры на

1978–1980 годы), приложение № 2 (задание по вводу в эксплуатацию клубов в государственных сельскохозяйственных предприятиях в сельской местности на 1978–1980 годы на 1500 мест)⁶⁷.

В этой связи интересным представляется и постановление правительства от 25 июня 1979 г. «О мерах по дальнейшему развитию художественного самодеятельного творчества в Дагестанской АССР». Среди мер, предлагаемых по выполнению данного постановления, Министерству культуры предлагается обеспечить научно-методическое руководство культурно-просветительной работой и самодеятельным художественным творчеством в ДАССР, создать на базе республиканского методического кабинета культурно-просветительной работы единый научно-методический центр народного творчества и культурно-просветительной работы для оказания методической помощи всем клубным учреждениям, независимо от их ведомственной принадлежности, осуществить передачу клубных учреждений в ведение органов культуры или профсоюзов в порядке, установленном постановлением Совета Министров СССР от 23 марта 1979 г. № 275.

В д. 25. оп. 77 имеются справки, информация о состоянии и мерах по улучшению обслуживания животноводов отгонных пастбищ Кочубеевской, Баскерской и Улуханской зон, представленные по выполнению постановления Совета Министров ДАССР от 15 февраля 1980 г. «О состоянии и мерах по улучшению бытового, медицинского и культурного обслуживания животноводов отгонных пастбищ Кочубеевской, Баскерской и Улуханской зон».

Так, в справке Министерства культуры ДАССР по данному вопросу от 17 марта 1980 г. сообщается, что разработан план мероприятий по дальнейшему улучшению культурного обслуживания животноводов, где предусмотрено оказание методической и практической помощи учреждениям культуры, находящихся в зонах отгонных пастбищ, усиление контроля за их деятельностью, совершенствование форм и методов культурного обслуживания животноводов. А в аналогичной справке от 11 ноября 1980 г. информируется о проведенных мероприятиях по выполнению данного постановления. Например, отделы культуры Акушинского, Чародинского, Рутульского, Гунибского, Кулинского и Кайтагского райисполкомов совершенствовали формы и методы культурного обслуживания животноводов. В практике работы автоклубов применялись лекции, доклады, концерты, вечера чествования передовиков и др. В районы рассылались методические разработки Республиканского научно-

методического центра, содержание которых способствовало повышению идейного уровня проводимых мероприятий⁶⁸.

Справки по выполнению указанного постановления представили также Акушинский (2 июня 1980 г.), Кулинский (3 июня 1980 г.) райисполкомы, Дагестанское республиканское объединение межколхозных строительных организаций «Дагестанколхозстрой» (3 июня 1980 г.), Районное энергетическое управление «Дагэнерго» (5 июня 1980 г.), трест Дагсельэлектросетьстрой (13 июня 1980 г.).

Вопросам укрепления материально-технической базы сельских учреждений культуры было посвящено постановление Совета Министров ДАССР от 22 января 1983 г. «О плане реконструкции и капитального ремонта учреждений культуры ДАССР на 1983–1985 годы». В постановлении указывается, что за 1976–1982 гг. в республике проводилась определенная работа по укреплению материально-технической базы сельских учреждений культуры, было построено 40 сельских клубов, 10 библиотек, районные дома культуры в с. Дылым, Касумкент, Каякент, Магарамкент, Советское. Вместе с тем, материальная база сельских учреждений культуры, их техническая оснащенность, обеспеченность инвентарем оставались крайне неудовлетворительными. Более 40% клубных учреждений размещалось в приспособленных помещениях, свыше 50% в зимнее время не отапливалось, 74% сельских библиотек не имели читальных залов, многие находились в частных домах и аварийных помещениях⁶⁹. В постановлении предлагается утвердить разработанный Госпланом ДАССР план реконструкции и капитального ремонта учреждений культуры ДАССР на 1983–1985 гг. согласно приложению, а райисполкомам, министерствам, ведомствам, начиная с 1983 г., обеспечивать разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт и реконструкцию учреждений культуры и осуществлять капитальный ремонт и реконструкцию объектов, находящихся на их балансе, в соответствии с утвержденным планом.

Интересные для исследователя фактические сведения можно почерпнуть в постановлении Совета Министров ДАССР от 20 сентября 1984 г. «О ходе выполнения Курахским и Унцукульским райисполкомами постановления Верховного Совета ДАССР от 24 мая 1983 г. «О состоянии и мерах дальнейшего улучшения работы сельских учреждений культуры республики». В постановлении отмечается, что несколько улучшилась деятельность учреждений культуры по реализации планов социально-культурного развития указанных районов и организации досуга населения. В ходе Всесоюзного смотря художественного самодеятельного творчества, посвященного 40-

летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне, выросло число коллективов и участников самодеятельности художественного творчества. расширилось культурное обслуживание населения районов профессиональными коллективами республики. Укрепилась материально-техническая база учреждений культуры и киносети⁷⁰.

Некоторые сведения по рассматриваемой теме содержатся и в постановлении Совета Министров ДАССР от 2 октября 1984 г. «О мерах по укреплению материально-технической базы объединенных районных и городских газет в Дагестанской АССР». В нем предлагается широкий комплекс мер в соответствии со схемой развития материально-технической базы по выпуску местных газет на 1986–1990 годы, в том числе: в течение двенадцатой и тринадцатой пятилеток осуществить вывод из малоприспособленных помещений редакций местных газет и типографий за счет строительства новых зданий и концентрации выпуска этих газет в межрайонных типографиях; райисполкомам предусмотреть выделение единовременных ассигнований для редакций объединенных районных газет на приобретение инвентаря и оборудования из расчета 2–2,5 тыс. руб. на редакцию одной газеты и т.д.⁷¹

Серьезным дополнением при изучении рассматриваемой темы являются документальные материалы Ф. р-352 – Верховный Совет ДАССР. Основополагающее значение здесь имеют Законы о Государственном плане экономического и социального развития Дагестанской АССР за рассматриваемый период, в которых, в частности, утверждались меры по дальнейшему развитию культурного строительства на селе. Интересные для исследователя сведения содержатся и в документальных материалах постоянной комиссии Верховного Совета ДАССР по народному образованию, культуре и спорту, в справках, информациях по выполнению соответствующих постановлений комиссии.

В ходе исследования были рассмотрены материалы заседаний Верховного Совета ДАССР восьмого созыва (пятая сессия) – 1973 г.; десятого созыва (шестая сессия) – 1982; десятого созыва (седьмая сессия) – 1983; девятого созыва (восьмая сессия) – 1984 г.; одиннадцатого созыва (четвертая сессия) – 1986 г.

Так, на повестке дня заседания 1 июня 1973 г. Верховного Совета ДАССР был вопрос «Отчет о работе Совета Министров Дагестанской АССР за 1971–1972 гг.». В отчетном докладе, в частности, анализировалась работа правительства республики по дальнейшему улучшению деятельности учреждений культуры. За отчетный период

творческие силы республики приняли участие в Днях культуры Российской Федерации, Молдавской и Азербайджанской союзных республик. Был завершен посвященный 50-летию образования СССР республиканский смотр художественной сельской самодеятельности, победители которой приняли участие в зональном смотре в г. Ростове и в заключительном смотре в Кремлевском дворце съездов в Москве и т.д.

Вместе с тем, в отчетном докладе указывались и недостатки, имеющие место в работе учреждений культуры. В республике все еще 335 сельских клубных учреждений были размещены в арендуемых и непригодных для работы учреждениях. Плохо обстояло дело с радиофикацией и кинообслуживанием отдаленных населенных пунктов и прикутаных хозяйств⁷².

Значительный интерес для исследователя представляет протокол заседания подготовительной комиссии для предварительного рассмотрения Государственного плана экономического и социального развития ДАССР на 1982 г., ход выполнения Государственного плана в 1981 г., Государственного бюджета за 1980 г. по отраслям народного образования, культуры, спорта, здравоохранения и социального обеспечения (от 24 ноября 1981 г.). По части дальнейшего развития культурного обслуживания населения отмечалось, что в 11 пятилетке и в 1982 г. основное внимание будет уделено не столько увеличению сети, сколько на коренное улучшение работы по культурному обслуживанию населения. Число читателей массовых библиотек в 1985 г. должно было превысить 1,5 млн. чел. и по сравнению с 1980 г. увеличится на 12 тыс. чел. Проводимые клубными учреждениями мероприятия должны были привлечь 812 тыс. посетителей, спектакли 7 профессиональных театров – более 545 тыс. зрителей. А в просьбе к бюджетной комиссии на 1982 г. запрашивалось увеличить фонды на оборудование клубных учреждений на 80 тыс. руб., увеличить ассигнования на капитальный ремонт на 100 тыс. руб., государственные дотации театрам и концертным организациям на 70 тыс. руб.⁷³

На положительные перемены в развитии культуры указывалось и в докладе о Государственном плане экономического и социального развития ДАССР на 1983 г. на заседании Верховного Совета ДАССР 7 декабря 1982 г. Большая работа по культурному обслуживанию населения проводилась в 1083 клубных учреждениях, 7 государственных, 52 народных театрах, 3 концертных организациях, функционировали 67 музыкальных и художественных школ, 12 школ искусств, 2 музыкальных, художественное и культурно-

просветительное училища, в которых обучалось более 1 тыс. 700 учащихся. В докладе также приводятся данные по дальнейшей централизации массовых библиотек (47 централизованных библиотечных систем объединили 936 библиотек с книжным фондом около восьми миллионов томов), по государственной киносети (увеличилась на 8 киноустановок, в течение года было запланировано обслужить 20 млн. зрителей)⁷⁴.

Особую ценность для рассматриваемой темы имеют материалы седьмой сессии (десятого созыва) Верховного Совета ДАССР от 24 мая 1983 г., на котором рассматривался вопрос «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению работы сельских учреждений культуры республики». В докладе по указанному вопросу подробно характеризуется деятельность культурно-просветительных учреждений на селе, анализируются недостатки, все еще имеющие место в их работе, предлагаются практические меры по их устранению. Здесь приводятся интересные сведения по количеству учреждений культуры в сельской местности к концу 1980 г.; в 39 районах республики функционировало 2128 библиотек всех ведомств, с книжным фондом 8,5 млн. книг; имелось 1115 клубов, 1004 стационарных киноустановок, 41 народных театров; было радиофицировано 1182 населенных пункта, 46 ретрансляторов на селе обеспечивали возможность смотреть телепередачи 45% сельского населения. Штаты работников культпросветучреждений, кино, телерадио, школьных библиотек в сельской местности составляли более 5 тыс. человек. В бюджете республики расходы на содержание этих учреждений, только по линии Министерства культуры ДАССР, составляли около 15 млн. руб. в год⁷⁵.

На недостатки в дальнейшем развитии культуры на селе указывалось в отчетном докладе на восьмой сессии (девятого созыва) 9 января 1984 г. Оставял желать лучшего уровень материальной базы сельских учреждений культуры, их техническая оснащенность и обеспеченность инвентарем. В библиотеках ряда районов низкой была книговыдача, слабо поставлена была дифференцированная пропаганда книги, не хватало квалифицированных библиотечных работников. На долгие годы затягивалось строительство учреждений культуры и ремонт действующих, а новые объекты зачастую сдавались с низким качеством работ⁷⁶.

В Государственном плане экономического и социального развития ДАССР на 1986–1990 годы, утвержденном на четвертой сессии (одиннадцатого созыва) 26 апреля 1986 г. Верховного Совета ДАССР предусматривалось дальнейшее развитие учреждений культуры, на-

мечалось построить 20 сельских клубов, завершить организацию стационарных киноустановок в сельских населенных пунктах⁷⁷.

Как отмечалось ранее, в протоколах заседаний постоянной комиссии Верховного Совета ДАССР по народному образованию, культуре и спорту можно почерпнуть определенные сведения по данной теме.

Так, в д. 12. оп. 43 имеется постановление комиссии от 30 сентября 1976 г. «Об участии производственных объединений «Дагконсерв», «Дагвино» и «Дагрыба» в проведении первого Всесоюзного фестиваля художественного самодеятельного творчества трудящихся в 1975–1977 гг., в котором отмечается, что учреждения культуры указанных объединений приняли активное участие в организации художественной самодеятельности. Например, в совхозах «10 лет Дагестанской АССР», «Комсомолец» Хасавюртовского района, винсовхозе «Буйнакский» Ленинского (сельского) района, совхозе им. К. Маркса Дербентского района активизировалась работа кружков художественной самодеятельности. Организовано прошли зональные смотры Хасавюртовской, Дербентской, Кизлярской зон⁷⁸. В то же время, в постановлении указываются недостатки, имевшие место в этой работе и предлагается ряд мер в целях дальнейшего и всестороннего развития самодеятельного творчества трудящихся.

В д. 41, 68. оп. 43 имеются документальные материалы, которые позволяют судить о культурном обслуживании населения в отдельных районах. Так, на заседании комиссии 24 апреля 1981 г. рассматривался вопрос «О работе местных Советов Магарамкентского и Унцукульского районов по улучшению культурного обслуживания населения в свете решений XXVI съезда КПСС». В выступлении заместителя министра культуры Ибрагимов М.А. отмечалось, что исполкомы местных Советов указанных районов проделали определенную работу по культурному обслуживанию населения. Например, в Магарамкентском районе раньше, чем в Унцукульском, была переведена на централизованное обслуживание библиотечная система. Но показатели были очень низкие. Многие культпросветработники не имели соответствующего образования. Магарамкентский район несколько лет не принимал участия в республиканских смотрах художественной самодеятельности. В Унцукульском районе положение обстояло несколько лучше⁷⁹. На заседании были внесены предложения по дальнейшему улучшению деятельности учреждений культуры указанных районов и принято соответствующее постановление.

Ценные для исследователя сведения по исследуемой теме можно почерпнуть в фонде 1252-р – Министерства культуры ДАССР. Доку-

ментальные материалы фонда отличаются разнообразием содержания. Здесь представлены постановления, распоряжения Министерства культуры СССР, РСФСР, постановления Совета Министерства культуры по вопросам развития культуры и искусства на селе в рассматриваемые годы, протоколы заседаний Совета и справки по их выполнению, справки о работе и состоянии культпросветучреждений и т.д.

Большой интерес представляет постановление Президиума Дагблсовпрофа и коллегии Министерства культуры ДАССР от 15 июля 1971 г. «Об улучшении культурно-шефской работы учреждений культуры и искусства на селе» В постановлении характеризуется работа, проведенная учреждениями культуры и искусства по культурному обслуживанию тружеников села, выполнению решений XXVI съезда КПСС и XIV съезда профсоюзов СССР. Широкое распространение получила организация городскими учреждениями культуры и искусства на селе клубов, филиалов, любительских объединений, студий, картинных галерей, народных музеев. Традиционными стали районные и сельские праздники искусства и литературы, творческие отчеты деятелей культуры, культпоходы тружеников села в театры, музеи и филармонию⁸⁰. Вместе с тем, эта работа все еще носила эпизодический характер и недостаточно была направлена на оказание конкретной помощи сельским организациям и культурно-просветительным учреждениям. В целях улучшения культурно-шефской работы в деле дальнейшего подъема культурного уровня тружеников села, в постановлении предлагается широкий комплекс мероприятий.

Повышенное внимание вопросам культурно-массовой работы на селе уделено в постановлении коллегии Министерства культуры ДАССР от 21 июля 1971 г. «Об опыте работы клубных учреждений Хасавюртовского и Новолакского районов по трудовому воспитанию молодежи».

В домах культуры, сельских клубах этих районов широкую популярность получили такие формы культурно-массовой работы, как вечера-представления, праздники серпа и молота, вечера вопросов и ответов, вечера чествования передовиков производства и ветеранов труда и др., построенные на материалах и примерах из жизни колхозов и совхозов районов. Большим успехом среди тружеников колхозно-совхозного производства пользовались агитационно-художественные бригады Хасавюртовского и Новолакского районов, в программы и репертуар которых включались песни, зарисовки, воспевающие передовиков производства, а также материалы с критикой недостат-

ков в производстве, нерадивых работников и т.д.⁸¹ В постановляющей части одобряется работа клубных учреждений этих районов по трудовому воспитанию населения этих районов и предлагается республиканскому методическому кабинету культурно-просветительной работы разработать, обобщить и внедрить в работу домов культуры республики положительный опыт работы Хасавюртовского и Новолакского районных домов культуры.

В справке Министерства культуры ДАССР от 12 марта 1971 г. рассматривается ход выполнения постановления коллегии Министерства культуры РСФСР от 21 июля 1970 г. «Об итогах Всероссийского смотра работы домов культуры и переключки сельских клубов». К 1971 г. в республике действовало 884 клубных учреждения: из них 44 районных, 234 сельских домов культуры, 522 сельских клубов и 84 автоклубов. Было создано и работало 35 университетов и школ культуры и быта, более 3 тыс. различных кружков, которыми было охвачено свыше 30 тыс. участников⁸².

А в справке «О ходе пропаганды смотра художественной сельской самодеятельности в Дагестанской АССР» подробно характеризуются мероприятия, проведенные Министерством культуры и республиканским оргкомитетом по проведению смотра в период его подготовки и проведения. Это выступление министра культуры республики Гамзатова Г.Г. на страницах газеты «Дагестанская правда» со статьями «Культура Дагестана на подъеме» и «Дело ответственное и важное», также по радио и местному телевидению. Все газеты также публиковали материалы, посвященные насущным задачам культурного строительства на селе. За время проведения смотра художественной самодеятельности по телевидению выступило 17 коллективов художественной самодеятельности районных домов культуры, 7 – на республиканской сцене Даггосфилармонии⁸³.

В целях коренного улучшения библиотечного обслуживания населения республики было принято постановление Совета Министров ДАССР от 13 сентября 1974 г. «О повышении роли библиотек в коммунистическом воспитании трудящихся и научно-техническом прогрессе». В справке Министерства культуры ДАССР сообщается о мероприятиях по выполнению данного постановления. Что касается сельской местности, для укрепления материальной базы библиотек за 7 месяцев 1974 г. в централизованном порядке оно направило в районы библиотечных стеллажей и другой библиотечной мебели более чем на 50 тыс. руб.⁸⁴

В этой связи интересные цифровые и фактические сведения можно почерпнуть и в постановлении коллегии Министерства куль-

туры от 18 ноября 1980 г. «О состоянии первичного учета, отчетности библиотечной работы и сохранности фондов в централизованной библиотечной системе республики». Как следует из постановления, в 1979 г. было обслужено 750 тыс. читателей или 46,1% населения республики. Книговыдача увеличилась на 1,3 млн. экз. и составила 16,077 тыс. экз. Обращаемость книжных фондов составила в среднем по республике 2,1, читаемость – 21,4. В завершающую стадию вступила централизация массовых библиотек. К началу 1980 г. в республике насчитывалось 47 городских и районных централизованных библиотечных систем, включающих более 926 библиотек системы Министерства культуры ДАССР⁸⁵. В постановлении обращается внимание и на недостатки в библиотечном обслуживании населения (серьезные нарушения в первичном учете и отчетности библиотечной работы, расхождения в записях и дневниках работы в читательских формулярах и др.).

О реализации вышеуказанного постановления в отдельных районах позволяет судить справка Министерства культуры от 10 ноября 1981 г. «О ходе выполнения постановления Совета Министров ДАССР от 13 февраля 1974 г. «О мерах по выполнению постановления ЦК КПСС «О повышении роли библиотек в коммунистическом воспитании трудящихся и научно-техническом прогрессе» Дербентским и Буйнакским райисполкомами. Согласно справке, за 1975–1980 гг. в результате открытия новых библиотек в сс. Куллар, Аглаби, Джемикент, Музами и других Дербентского района; в сел. Чанкурба, Такалай, Эрпели, Нижний Дженгутай Буйнакского района выросла сеть государственных массовых библиотек на 13 единиц и составила 27 библиотек в Дербентском и 29 библиотек в Буйнакском районах. Увеличилось число читателей с 10 тыс. до 14 тыс., книговыдача со 175 тыс. до 281 тыс. в Дербентском и соответственно число читателей с 9,7 тыс. до 23 тыс. и книговыдача с 88,5 тыс. до 116 тыс. в Буйнакском районе⁸⁶. Вместе с тем, в работе исполкомов этих районов имелись серьезные упущения по выполнению вышеуказанного постановления (недостаточно развитая сеть библиотек, крайне запущенное состояние учета и организации книжного фонда, не везде составлялись каталоги, не велась справочно-библиографическая и информационная работа и т.д.).

Итак, анализ архивных материалов по данной теме показывает, что в рассматриваемый период были достигнуты значительные успехи в культурном подъеме дагестанского села. Расширилась сеть учреждений культуры, упрочилась их материальная база, существенно вырос и укрепился культурно-творческий потенциал села. Совер-

шенствовались формы и методы культурно-массовой работы, улучшился уровень культурного обслуживания сельского населения.

Вместе с тем, при всех достижениях культуры, ее уровень особенно на селе, оставлял желать лучшего. «Остаточный» принцип, превалировавший при решении задач культурного строительства, командно-административные методы, господствовавшие в руководстве культурой, сказывались негативно на положении культурно-просветительных учреждений, на развитии культуры в целом. Последствиями такой политики стали недостаточное финансирование учреждений культуры, урезывание даже тех мизерных средств, которые выделялись на укрепление их материально-технической базы, низкая заработная плата тех, кто был занят в этой сфере.

В результате, многие культурно-просветительные учреждения не стали центрами культурно-массовой работы на селе, уровень проводимых ими мероприятий и их посещаемость оставались низкими, порой месяцами они оставались закрытыми. Культпросветработники мало заботились о внедрении новых прогрессивных форм клубной и библиотечной работы, учреждения культуры не полностью использовались по своему прямому назначению, в некоторых из них в лучшем случае демонстрировались кинофильмы. Не получили должного развития отдельные виды художественной самодеятельности, кружки детского творчества.

Слабая материальная база многих культурно-просветительных учреждений, их размещение в непригодных помещениях, не отвечающих своему предназначению, нехватка квалифицированных работников, энтузиастов своего дела, недостаток внимания к ним со стороны административных органов – все это отражалось на эффективности культурно-массовой работы, повышении культуры села.

§ 3. Здоровоохранение в дагестанском селе в 70-е–80-е годы (по материалам Центрального Госархива РД)

На всех этапах развития нашего государства осуществлялись многочисленные социально-экономические мероприятия, направленные на всемерное повышение жизненного уровня народа. Среди этих мер важнейшее место принадлежит охране здоровья населения. К рассматриваемому периоду в нашей стране в целом были решены вопросы, связанные с созданием современной материально-технической базы здравоохранения и медицинской науки, подготовки кадров. Вопросам улучшения народного здравоохранения уделялось самое пристальное внимание как со стороны центральных и федеральных органов, так и республиканских. Их деятельность нашла отражение во многих фондах Госархива, в которых сосредоточены наиболее существенные документы и материалы по данной теме.

Наибольшее количество документов по развитию системы здравоохранения отложилось в фонде I-п – Дагестанского обкома партии. Это протоколы заседаний бюро обкома, в которых зафиксированы соответствующие постановления, переписка обкома с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами, советскими и хозяйственными учреждениями по вопросам деятельности органов здравоохранения республики, информации, записки по выполнению постановлений бюро обкома по вопросам здравоохранения и др.

В фонде р-168 – Совета Министров ДАССР представлены документы о развитии материально-технической базы здравоохранения, улучшении охраны здоровья детей и женщин-матерей, деятельности Аптечного управления по организации лекарственной помощи населению и др.

Некоторые сведения по выполнению плана и бюджета здравоохранения по отдельным годам содержит фонд р-352 – Верховный Совет ДАССР.

Интересный для исследователя материал по улучшению здоровья населения, о состоянии медицинского обслуживания находятся в протоколах заседаний коллегии Министерства здравоохранения ДАССР – Фонд р-23.

Определенные сведения по рассматриваемой теме можно обнаружить в фондах р-1293 – Республиканский дом санитарного просвещения; р-116 – Детская республиканская клиническая больница; р-1272 – Дагестанская республиканская стоматологическая поликлиника; р-1307 – Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция.

В целом надо отметить, что круг источников по данной проблеме ограничен, что создает определенные трудности при исследовании темы. Большинство из них впервые вводится в научный оборот.

Прежде чем приступить непосредственно к обзору документов по рассматриваемой проблеме, хотелось бы охарактеризовать состояние здравоохранения на селе к началу рассматриваемого периода.

Активные процессы развития дагестанского села, характерные для 70–80-х гг. захватили и такие стороны сельской жизни, как здравоохранение, отношение сельских жителей к своему здоровью. Индустриализация аграрного производства существенно изменила условия и режим труда и отдыха работающего сельского населения, сделала необходимым профессиональный отбор, усилив контроль медицинских служб за здоровьем людей, тем самым, вызвав рост потребностей жителей села в услугах органов здравоохранения. Вместе с тем, внедрение в сельском хозяйстве промышленных технологий сопровождалось усилением «патогенности» производственной и природной среды, что вызвало рост заболеваемости, а значит, и обращаемости сельского населения за медицинской помощью. К началу 70-х годов развитие сети лечебно-профилактических учреждений на селе отставало от растущих потребностей. Имелись серьезные недостатки в организации работы поликлиник, больниц, аптек и других учреждений здравоохранения. В 1970 г. планом государственных капитальных вложений в строительство больниц в сельской местности выделялось 1 млн. 99 тыс. руб., а освоено было только 972 тыс. руб. или 88,4%⁸⁷.

В 1970 г. на селе функционировало 162 больничных учреждения, 21 амбулаторий, 1037 фельдшерско-акушерских пунктов⁸⁸.

В рассматриваемые годы основное внимание республиканских и местных органов здравоохранения уделялось следующим направлениям:

- дальнейшему серьезному улучшению деятельности амбулаторно-поликлинической службы, усилению профилактической направленности этой сети и всех органов здравоохранения в целом, организации планового оздоровления населения;

- мерам по значительному улучшению работы больничных учреждений и, прежде всего, – расширению специализированной помощи населению;

- особо важной задачей было обеспечение серьезного перелома в культуре медицинского обслуживания и содержании учреждений здравоохранения⁸⁹.

Определенный интерес для исследователя по рассматриваемой теме представляет справка Министерства здравоохранения республики «О ходе выполнения постановления Верховного Совета СССР в части дальнейшего развития здравоохранения и повышения уровня медицинской помощи сельскому населению Дагестанской АССР», хранящейся в фонде 1-п – Дагобкома. В справке подробно излагаются вопросы строительства объектов здравоохранения в сельской местности, результаты научных исследований по проблемам организации здравоохранения и социальной гигиены на селе, приводятся данные об обеспечении сельских больниц медперсоналом и количеством коек. Министерство здравоохранения контролировало строительство запланированных зданий для медицинских учреждений сельских районов, выделение специального оборудования за счет централизованных средств, проведение специализации и усовершенствования врачей и средних медицинских работников. В справке приводятся сравнительные данные об обеспеченности населения больничными койками, врачами за 1968–1970 гг.

	1968 г.	1970 г.
Число больничных коек на 1000 чел.	73	79
а) городского населения	11,4	12,6
б) сельского населения	4,5	4,7
Число врачебных должностей на 10000 чел.	15	16
а) на 10000 городского населения	29	33
б) на 10000 сельского населения	6,8	7,2

Здесь также можно почерпнуть материал о новых формах работы по оказанию квалифицированной медицинской помощи населению. Речь идет о Бабаюртовской центральной районной больнице, Татаюртовской участковой больнице, Кочубеевской медицинской санчасти, обслуживающих работников отгонного животноводства на зимних пастбищах. В этих медицинских учреждениях наладили работу передвижных амбулаторий, выезжающих на периферию по графику. Амбулатории, регулярно выезжая на места, оказывали населению весь комплекс необходимых лечебно-профилактических мероприятий.

Отдельные сведения о состоянии материально-технической базы здравоохранения в районах республики содержатся в докладных записках, ходатайствах, переписке райкомов партии с Дагобкомом по вопросу строительства объектов здравоохранения. Так, в докладной

записке Ахвахского райкома партии от 16 мая 1972 г. сообщается о недопустимо медленном ходе строительства районной больницы на 50 коек. Из выделенных на 1972 г. 150 тыс. руб. на строительство больницы было освоено лишь 9,5 тыс. руб. или 6,3%⁹⁰. В письме содержится просьба об ускорении темпов строительства. Аналогичный материал имеется и в письмах Хивского (10 июля 1972 г.), Ботлихского (9 октября 1972 г.), Ногайского (29 ноября 1972 г.) райкомов партии в Дагобком⁹¹.

Из-за слабой материально-технической базы и неудовлетворительной специализированной медицинской помощи, в первую очередь, страдало сельское население. В связи с этим, Дагобком и Совет Министров республики обратились с ходатайством в Совет Министров РСФСР (19 января 1976 г.) о строительстве в г. Махачкале республиканской клинической больницы на 1080 коек. В письме указывается, что в существующей больнице число коек вдвое превышает нормативы, так как она является единственным медицинским учреждением, оказывающим специализированную помощь населению республики. А между тем, население Дагестана из года в год росло. Если в 1959 г. население республики составляло 1062 тыс. человек, то на 1 января 1976 г. оно составляло 1565 тыс. человек, или прирост составил более 500 тыс. человек⁹².

Бюро обкома и Совет Министров Дагестанской АССР неоднократно обращались к вопросам дальнейшего улучшения здравоохранения в республике. Так, были приняты постановления от 22 февраля 1978 г. «О мерах по дальнейшему улучшению народного здравоохранения в Дагестанской АССР» и от 13 сентября 1984 г. «О письмах трудящихся по вопросам дальнейшего развития материально-технической базы здравоохранения в республике».

В постановлении от 22 февраля 1978 г. излагается широкая программа мероприятий, направленных на дальнейшее улучшение дела охраны здоровья населения, на совершенствование организации работы учреждений здравоохранения, профилактики заболеваний и предупреждении травматизма. Вместе с тем, акцентируется внимание на недостатках, имеющих место при решении этих вопросов.

К рассматриваемому периоду, здравоохранение в республике располагало широко развитой сетью лечебно-профилактических учреждений. Медицинская помощь населению оказывалась в 184 больницах имеющих 15595 коек и 53 амбулаторно-поликлинических учреждений, в которых трудилось 15 тысяч человек, в том числе 4323 врача⁹³. Вместе с тем, развитие сети лечебно-профилактических учреждений, особенно на селе, отставало от растущих потребностей,

имелись недостатки в организации работы учреждений здравоохранения, не решены были вопросы укомплектования врачами терапевтических и педиатрических участков сельских медицинских учреждений. Также имело место текучесть кадров, особенно в сельской местности. В постановлении приводится перечень мер, направленных на повышение качества и культуры оказания медицинской помощи населению, широкое внедрение в медицинскую практику достижений науки и техники, прогрессивных форм и методов работы врачей.

В постановлении от 13 сентября 1984 г. перечисляются республиканские и местные органы, которые должны разработать практические меры по укреплению материально-технической базы здравоохранения, предусмотрев их реализацию в проект плана социально-экономического развития на 12-ю пятилетку. К постановлению дано приложение, где имеются сведения о состоянии оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи. Нередко поликлиники, больницы, амбулатории и аптеки работали с перегрузкой, некоторые из них располагались в приспособленных помещениях, были плохо оснащены оборудованием и техникой. Из 39 сельских районов только в 12 имелись типовые больницы. В 25 районах центральные районные больницы размещались в старых приспособленных помещениях⁹⁴. Особое внимание в приложении обращается на отсутствие в республике типовых детских родовспомогательных учреждений.

О состоянии некоторых служб здравоохранения можно судить и по справке Министерства здравоохранения, представленной в Дагобком от 6 июня 1978 г. В ней отмечается, что за годы 9 пятилетки (1971–1975 гг.) коечная сеть расширилась на 2750 коек за счет нового строительства. На развитие здравоохранения было использовано всего 25.635 тыс. рублей⁹⁵.

В республике также принимались меры по расширению базы лечебных учреждений за счет средств колхозов, совхозов и промышленных предприятий. В этой связи интересной представляется справка Дербентского райкома партии в Дагобком от 5 февраля 1982 г. «О проведенной работе по улучшению материальной базы учреждений здравоохранения в соответствии с обращением рабочих и служащих Табасаранского района»⁹⁶. Так, в поселке Белиджи было выделено здание для поликлиники, состоящее из 15 кабинетов. В этом же здании было выделено помещение для пункта скорой медицинской помощи. В совхозе «50 лет Дагестанской АССР» было выделено поме-

ещение под сельскую врачебную амбулаторию, состоящее из 8 комнат.

Совхозом «Геджух» для больничного комплекса: стационара, поликлиники, была проведена вода, центральное отопление, построена котельная. Совхоз за свой счет обеспечил их необходимым инвентарем и медицинским оборудованием на общую сумму 15 тыс. рублей⁹⁷. На капитальный и текущий ремонты колхозами, совхозами района, исполкомами сельских и поселковых Советов народных депутатов было израсходовано только в 1981 г. около 35 тыс. рублей⁹⁸.

Вопросы дальнейшего улучшения материально-технической базы здравоохранения были и на повестке дня собрания актива областной партийной организации, который состоялся 29 мая 1979 г. Здесь особое внимание обращалось на необходимость дальнейшего совершенствования работы первичных звеньев здравоохранения – поликлиник, учреждений скорой и неотложной медицинской помощи, амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов. Как следует из материалов собрания, республиканские и местные органы власти осуществили ряд мер по улучшению работы этих учреждений, укреплению их материальной базы. За годы девятой и десятой пятилеток (1971–1980 гг.) было введено в строй 38 поликлиник на 2800 посещений, несколько улучшилась укомплектованность их кадрами. За 1978 г. число посещений поликлиник составило более 11 тыс., что в 1,8 раза больше, чем в 1970 г. Число врачей, работающих в поликлиниках, за 1970–1978 гг. удвоилось и составило 2200 человек⁹⁹.

В условиях нашей республики одной из центральных задач являлось улучшение охраны материнства и детства. Вопросы, связанные с охраной здоровья и отдыхом детей, отложились в многочисленных документах – постановлениях бюро обкома и Совета Министров ДАССР, отчетах Министерства здравоохранения ДАССР, планах мероприятий районов по снижению детской смертности и т.д. Эти вопросы постоянно рассматривались в Совете Министров ДАССР, на сессиях Верховного Совета, заседаниях исполкомов, постоянных комиссий Советов народных депутатов, на республиканском межведомственном Совете по охране здоровья детей. Они находились в поле внимания и Комиссии по здравоохранению, социальному обеспечению и спорту, Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства и Комиссии по народному образованию, науке и культуре Верховного Совета РСФСР.

Об этом свидетельствуют: справка от 15 ноября 1977 г. «О состоянии охраны здоровья детей в Дагестанской АССР» депутатской подготовительной комиссии Верховного Совета РСФСР, постанов-

ление вышеназванных комиссий от 20 декабря 1977 г. «О состоянии охраны здоровья детей в Дагестанской АССР и Красноярском крае», хранящиеся в ф. 1-п. В справке характеризуются состояние материально-технической базы лечебно-оздоровительно-профилактических учреждений республики, детских дошкольных, школьных и спортивных учреждений, обеспеченность их квалифицированными медицинскими и педагогическими кадрами, мероприятия по улучшению питания детей и др. В ней отмечается, что проведенная работа по расширению и укреплению сети и материальной базы учреждений детского здравоохранения по сравнению с 1970 г. позволила увеличить число детских коек в больницах вдвое, для инфекционных больных – в три, акушерско-гинекологических – в 1,5 раза. Для оказания больничной помощи детям в рассматриваемый период функционировало 2198 коек общего профиля, 667 инфекционных и 698 специализированных. Обеспеченность детскими койками к 1977 г. возросла до 22,4% на 10 тыс. населения¹⁰⁰... В городах и районах республики функционировали детские больницы и детские отделения в составе центральных районных и участковых больниц. В 26 сельских районах были созданы выездные женские консультации.

В справке приводятся данные о росте обеспеченности детских учреждений квалифицированными медицинскими и педагогическими кадрами, о работе по повышению их производственной квалификации. В проводимой работе активно участвовали Медицинский и Педагогический институты, Государственный университет, Институт усовершенствования учителей. Для подготовки детских врачей в составе Дагестанского медицинского института был открыт педиатрический факультет. Проведенные мероприятия по расширению сети детских и родовспомогательных учреждений, по обеспечению кадрами и повышению их квалификации, по внедрению новых методов диагностики, лечения и профилактики позволили улучшить ряд показателей медицинского обслуживания детей и женщин. Так, охват диспансерным обследованием беременных женщин в ранние сроки возрос до 81,2%. Смертность новорожденных во врачебных стационарах составила в 1976 г. на 1000 родившихся живыми 7,4 (по РСФСР – 8,4)¹⁰¹.

В вышеназванном постановлении от 20 декабря 1977 г. отмечается, что за I-пол. 70-х гг. в республике расширилась и укрепилась материально-техническая база детских больниц, поликлиник, санаториев, домов ребенка, родильных домов и женских консультаций. Созданы были лечебные центры и отделения по эндокринологии, хирургии, офтальмологии и специализированные учреждения для

детей. Для укрепления здоровья детей широко использовались физическая культура и спорт. Так, свыше 60% учащихся в республике были охвачены секционными занятиями по различным видам спорта¹⁰².

Вместе с тем, в постановлении обращается внимание и на нерешенные вопросы в организации детского здравоохранения. Совет Министров ДАССР, местные органы здравоохранения не полностью использовали имеющиеся возможности для улучшения медицинского обслуживания. В частности, медицинские работники отдельных сельских участковых больниц и фельдшерско-акушерских пунктов недостаточно уделяли внимание детям с расстройством питания, больных рахитом, анемией, перенесшим тяжелые заболевания. В аптеках, детских больницах и поликлиниках не хватало многих необходимых лекарственных препаратов. Строительство детских лечебно-профилактических учреждений осуществлялось крайне медленно. Так, в 1976 г. в дошкольных учреждениях планировалось ввести за счет нового строительства 700 мест, а было введено 140¹⁰³. В заключительной части постановления рекомендуется Совету Министров ДАССР разработать и осуществить комплексную программу мер по значительному улучшению охраны здоровья детей и приводится перечень мероприятий для осуществления этих задач.

На коллегии Министерства здравоохранения ДАССР постоянно заслушивались вопросы состояния работы по повышению качества обслуживания детей и женщин-матерей, о мерах по снижению детской смертности, о состоянии медико-санитарного обслуживания детей в пионерских лагерях, в домах ребенка и др. В отчете Минздрава Дагестанскому обкому и Совету Министров ДАССР по выполнению постановления Совета Министров от 20 января 1978 г. «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению охраны здоровья детей в Дагестанской АССР» отмечается, что для усиления контроля за организацией лечебно-профилактической помощи детям и за соблюдением санитарно-гигиенического режима в детских лечебно-профилактических учреждениях практиковались проверки работы этих учреждений с последующим заслушиванием на коллегии Министерства здравоохранения. аппаратных совещаниях и больничном Совете при детской республиканской больнице. Все районы республики были закреплены за врачами детской республиканской больницы, которые выезжая 3–4 раза в год в эти районы, оказывали организационно-методическую помощь в улучшении качества медицинского обслуживания детей и контролировали соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских отделениях и больницах.

Вопросам охраны здоровья детей было посвящено совместное постановление бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 18 мая 1978 г. «О дополнительных мерах улучшения охраны здоровья детей в республике» В нем предлагается комплекс мер, направленных на значительное улучшение работы по охране здоровья детей, и называются министерства и ведомства, ответственные за исполнение данного постановления. Речь идет о создании нормальных условий содержания детей в детских дошкольных закрытых и лечебных учреждениях, более широком использовании пионерских лагерей труда и отдыха, профилакториев, спортивных сооружений в целях оздоровления детей, о принятии мер к своевременному строительству и вводу в эксплуатацию детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ и лечебных учреждений и т.д.

Вопросы детского здравоохранения неоднократно выносились и на повестку дня актива областной партийной организации. Так, 1 июля 1977 г. состоялось совещание по вопросам дальнейшего улучшения работы по профилактике заболеваний и снижению детской смертности. В его резолюции дается указание разработать в каждом городе, районе республики мероприятия на 1977–1978 гг., в которых предусмотреть коренное улучшение базы детских лечебных учреждений, дополнительное открытие кухонь и магазинов детского питания, обеспеченность врачами и улучшение медицинского обслуживания и т.д. В этом же деле имеется план мероприятий Ногайского райкома партии на 1977–1978 гг. по вопросам дальнейшего улучшения работы по профилактике заболеваний и снижению детской смертности, составленный на основании этих указаний¹⁰⁴.

Для обсуждения вопроса «О состоянии и мерах улучшения народного здравоохранения в республике в свете задач, поставленных ЦК КПСС и Советом Министров СССР в постановлении от 22 сентября 1977 г.» был создан специальный актив 29 мая 1979 г. Из материалов собрания можно сделать вывод, что в 70-е годы республиканские органы здравоохранения стали более конкретно заниматься детским здравоохранением, особенно в сельской местности. Во всех районных больницах были созданы детские отделения, улучшилась специализированная помощь, укомплектованность кадрами детских врачей, их специализация. В республике трудилось свыше 600 педиатров, 360 акушеров-гинекологов, обеспеченность педиатрами с 1970 по 1978 гг. увеличилась вдвое, а акушер-гинекологами в 1,5 раза¹⁰⁵. Особое внимание на собрании обращалось на критическое положение с детской смертностью. В республике наблюдалась самая высокая смертность в РСФСР, в 1978 г. 42,9% умерших в возрасте до 1

года на 1000 родившихся. По Российской Федерации этот показатель составлял 23,4%¹⁰⁶. Высокая детская смертность наблюдалась в Хивском, Кайтагском, Агульском, Кулинском, Дахадаевском и других районах.

Серьезные недостатки имели место в работе детских лечебных учреждений. Здесь и поздняя выявляемость заболевших, и отсутствие контроля за выполнением назначенного лечения и неверный или затянувшийся диагноз. Крайне слабо велось наблюдение за детьми от года и выше, недостаточно проводилась санитарно-просветительная работа среди родителей по привитию навыков ухода, питания, воспитания детей. В этой связи указывается на необходимость увеличения числа детских больничных коек, за счет выделения новых помещений, перепрофилирования имеющихся, особенно в сельской местности.

Предлагается обратить внимание и на обеспечение городов и районов врачами-педиатрами, учитывая, что с 1978 г. ожидалось укрупнение территориальных педиатрических участков с доведением их к 1982 г. на одного участкового врача-педиатра в среднем до 800 обслуживаемых детей. Значительного улучшения требовала также медицинская помощь, оказываемая женщинам акушерско-гинекологической службой. Помимо вышеперечисленных, в материалах собрания приводится целый ряд мер, направленных на решение насущных задач детского здравоохранения в республике.

Интерес для исследователя представляет и переписка Дагобкома с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами по вопросам здравоохранения, в частности, по охране здоровья детей. Так, в письме заместителю председателя Совета Министров СССР от 11 марта 1981 г. обращаются с ходатайством об организации в г. Махачкале филиала Всесоюзного научного центра по охране материнства и детства. Особая необходимость создания указанного филиала в Дагестане определялась высокой рождаемостью, относительно высокими показателями заболеваемости и смертности детей в возрасте до 1 года жизни. В среднем по республике дети в возрасте до 14 лет в общем составе населения составляли 40%, а в отдельных районах до 50%¹⁰⁷. Сельское население Дагестана проживало в 1660 раздробленных, расположенных на больших расстояниях друг от друга и сообщающихся труднодоступными дорогами населенных пунктах высокогорных районов, что в ряде случаев, ограничивало оказание квалифицированной медицинской помощи. Имело место в отдельных районах и краевые особенности возникновения, распространения и течения у женщин и детей заболеваний кроветворной системы, же-

лудочно-кишечного тракта и др. В письме сообщается, что для открьтия филиала в республике имеется необходимая материально-техническая база и научные кадры¹⁰⁸.

В то же время, в письме от 19 августа того же года на имя министра здравоохранения РСФСР Трофимова В.В. речь идет о необходимости восстановления плана приема в Дагестанский медицинский институт до 600 человек ежегодно. Дагестанский медицинский институт, созданный в 1932 году, является одним из крупных вузов республики. В институте велась подготовка врачей не только для Дагестана, но и для республик Северного Кавказа, 17 областей Российской Федерации, в которых ощущался недостаток в специалистах¹⁰⁹. Проблема врачебных кадров далеко не решена была и в Дагестане, где обеспеченность населения врачами значительно отставала от средних показателей Российской Федерации и республик Северного Кавказа. Однако, начиная с 1979 г., Дагестанскому медицинскому институту ежегодно сокращали план приема студентов, что крайне отрицательно сказывалось на решении задач дальнейшего улучшения медицинского обслуживания населения республики.

Вопросы дальнейшего улучшения здравоохранения в республике получили развитие в постановлении бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 14 октября 1981 года «О дополнительных мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания населения республики в свете решений XXVI съезда КПСС»¹¹⁰. Согласно справке отдела административных органов обкома от 27 апреля 1983 г. по выполнению данного постановления, на основе глубоких проверок состояния медицинского обслуживания населения городов и районов были разработаны мероприятия по укреплению материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, совершенствованию поликлинической и стационарной помощи, повышению качества и культуры медицинского обслуживания населения, поднятию требовательности к медицинским работникам и т.д. В результате принятых мер были построены и сданы в эксплуатацию больницы на 865 коек, 56 фельдшерско-акушерских пунктов¹¹¹.

В справке Министерства здравоохранения, представленной по выполнению этого же постановления отмечается, что активизировалась работа, созданных при Министерстве здравоохранения специализированных групп (поликлинической, скорой помощи, лечебного питания, лабораторий и др.), которыми была проверена работа целого ряда лечебных учреждений городов и районов с целью поднятия уровня работы этих служб в соответствии с требованиями. Так, в 1980 году работа станции скорой помощи была проверена в 2-х горо-

дах и 10-ти районах¹¹². За 1982 год во всех районах Дагестанской АССР завершили открытие отделений скорой медицинской помощи, приняли меры по обеспечению их штатами, автотранспортом и медицинским оборудованием. Из Республиканской клинической больницы регулярно выезжали бригады специалистов в районы для оказания помощи в организации и повышении качества медицинской помощи населению. В справке также рассматриваются вопросы улучшения питания больных и санитарного состояния лечебных учреждений республики, снижения детской смертности и повышения культуры медицинского обслуживания населения и т.д.

Все эти вопросы обсуждались на каждом совещании, заседаниях коллегии Минздрава и ежемесячных совещаниях медицинских работников в городах и районах.

Ход выполнения совместного постановления бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 29 декабря 1982 г. «О дополнительных мерах по улучшению охраны здоровья населения в Дагестанской АССР» можно проследить по справкам, представленным в Дагобком отдельными районами. Так, в справке Курахского райкома партии от 10 февраля 1983 года сообщается, что постановление обсуждено на заседании бюро райкома и исполкома райсовета народных депутатов. Были разработаны и утверждены дополнительные мероприятия по дальнейшему улучшению охраны здоровья населения района на 1983–1985 гг.¹¹³

В справке Советского райкома партии от 10 февраля 1983 года сообщается, что в результате проведенных мероприятий улучшилось медицинское обслуживание населения района. Так, в 1982 году стационарное лечение было обеспечено 2874 больным, амбулаторно было принято 5754 человек, проведено 4955 посещений на дому, обеспечены по вызовам 1211 выездов скорой помощи¹¹⁴.

В республике осуществлялись мероприятия, направленные на разработку и внедрение новых средств и методов профилактики заболеваний, предупреждение травматизма, оздоровление окружающей среды. Сведения по этой работе имеются в справке Министерства здравоохранения в Дагобком от 10 октября 1983 г., согласно которой были приняты меры по укомплектованию всех учреждений медицинскими кадрами. Обеспеченность врачами в 1982 году на 10000 населения по республике составила 33,5%, т.е. в пределах показателя обеспеченности врачами по РСФСР. Определенная работа проводилась по разукрупнению территориальных терапевтических участков. К 1983 году в республике было организовано 229 терапевтических и 75 цеховых участков и в среднем на один участок приходилось 2000

человек обслуживаемого населения¹¹⁵. Продолжалась работа по укреплению центральных районных больниц, развитию межрайонных специализированных отделений. Было открыто 11 межрайонных специализированных отделений в центральных районных больницах гг. Дербента, Буйнакса, Кизляра, Хасавюрта¹¹⁶. Особое внимание уделялось повышению уровня практической подготовки медицинских работников, выполнению Присяги врача, более чуткому и внимательному отношению к больным.

Определенные сведения по данному вопросу имеются и в записке отдела административных органов обкома по санитарно-эпидемиологическому состоянию, в которой анализируется проделанная республиканскими и местными органами здравоохранения и учреждениями санэпидслужбы работа по улучшению охраны внешней среды, санитарного состояния населенных пунктов, укреплению подготовленными кадрами санитарно-эпидемиологической службы республики и поднятию уровня их работы. В справке отмечается, что, несмотря на некоторое оживление работы органов здравоохранения и санэпидслужбы, санитарно-эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое состояние республики остается на низком уровне, высокой остается инфекционная заболеваемость. Несколько раз отмечались вспышки заболеваний дифтерией в гор. Кизляре, малярией в Каякентском районе, брюшным тифом в Сулейман-Стальском районе, массовые пищевые отравления в городах Махачкале, Каспийске, поселке Дагогни¹¹⁷.

Все это свидетельствовало о том, что меры, принимаемые советскими, хозяйственными органами по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой, устранению заболоченности территорий, наведению санитарного порядка на производстве были недостаточны. Рекомендации работников санитарной службы руководителям министерств – сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, пищевой промышленности, торговли, просвещения, Дагпотребсоюза, Дагвина, Дагмясопром и др. выполнялись плохо. Слабой оставалась материальная база 18 районных санитарно-противоэпидемиологических станций, а исполкомы этих районных Советов не принимали конкретных мер по созданию необходимых условий труда для работников санэпидслужбы¹¹⁸. Министерство здравоохранения и, прежде всего, республиканская санитарно-эпидемиологическая станция не занимались комплексно этой проблемой, не принимали кардинальных мер оздоровления населения.

В комплексной программе дальнейшего развития здравоохранения важное значение имело принятие совместного постановления

бюро обкома, Совета Министров ДАССР и Президиума Дагоблсовпрофа от 13 января 1986 г. «О мерах по дальнейшему развитию здравоохранения в 1986–1990 годах и проведению диспансеризации населения Дагестанской АССР». О ходе выполнения данного постановления в отдельных районах позволяют судить материалы дела 6120. Так, в справке Рутульского райкома партии приводятся данные о поэтапном переходе ко всеобщей диспансеризации по контингентам населения с охватом в 1986 году 60% (который был выполнен), в 1987 – 70%, 1988 – 80%, 1990 – 97% работников сельского хозяйства и прочих категорий населения и ежегодным 100% охватом подростков, инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов партии, труда¹¹⁹. В то же время обращается внимание на недостатки, имеющие место в организации медицинского обслуживания населения района. К рассматриваемому периоду заболеваемость населения района составляла 400–500 на 10000 человек, что свидетельствовало о низкой выявляемости больных при диспансеризации населения¹²⁰.

В справке Хунзахского райкома партии сообщается о проделанной работе по совершенствованию медицинской и лекарственной помощи населению, профилактике заболеваний и укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения. В ней отмечается, что улучшилась укомплектованность кадрами лечебно-профилактических учреждений. В районе работало 47 врачей по 12 специальностям и 150 медицинских работников со средним специальным образованием¹²¹. В организации работы райлечебного объединения основное внимание уделялось перестройке стиля работы каждого работника, структурных подразделений и коллектива в целом, дальнейшему развитию профилактической направленности здравоохранения, повышению качества профосмотров, диспансеризации населения и т.д. В справке также идет речь и о недостатках, упущениях в работе по дальнейшему развитию здравоохранения, проведению диспансеризации населения.

Основополагающим документом для дальнейшего развития здравоохранения послужило принятие постановления ЦК КПСС «О проекте ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 февраля 1987 г. «Основные направления развития охраны здоровья населения и перестройки здравоохранения СССР в двенадцатой пятилетке и на период до 2000 года». Аналогичное постановление бюро Дагобкома приняло 17 августа 1987 года. В справке обкома по выполнению данного постановления указывается, что проект вышеуказанного постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР был опубликован во всех республиканских газетах, в которых были отведены спе-

циальные рубрики о ходе обсуждения проекта, публиковались отклики, предложения, выступления медработников, читателей и т.д. Для обобщения и оценки предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта, были образованы республиканская комиссия и 10 подкомиссий. В комиссии поступило 1580 предложений, в которых проект одобрялся и одновременно ставились вопросы дальнейшего улучшения охраны здоровья населения, укрепления материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, повышения качества медицинской помощи и т.д. Эти предложения были обсуждены на заседаниях подкомиссий, комиссии, сформулированы в окончательном виде и представлены в Министерство здравоохранения РСФСР¹²².

18 сентября состоялось собрание партийно-хозяйственного актива республики по обсуждению проекта постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, которое одобрило указанный проект. В резолюции актива указывается, что в последние годы в республике наметились определенные положительные тенденции в развитии здравоохранения, укреплении его материальной базы. Количество врачей и среднего медицинского персонала превысило 20 тыс. человек¹²³. Вместе с тем отмечаются серьезные упущения в работе поликлиник, больниц, диспансеров. Серьезно отставали объемы и качество амбулаторно-поликлинической помощи, нарушались сроки госпитализации и обследования больных в стационарах и на догоспитальном этапе, допускалось нерациональное использование коечного фонда. Существенные недостатки имелись в оказании экстренной хирургической помощи, в работе по борьбе с туберкулезом и другими опасными заболеваниями. Не уделялось необходимое внимание борьбе с алкоголизмом и наркоманией. Серьезные проблемы в республике имелись в службе охраны материнства и детства. На высоком уровне оставались показатели детской заболеваемости и смертности.

В резолюции приводится комплекс мер по улучшению материально-технической базы учреждений здравоохранения, по повышению качества медицинского обслуживания населения, коренной перестройке и интенсификации деятельности органов и учреждений здравоохранения и т.д. В частности предлагается:

1. Подрядным организациям: «Даггражданстрой», «Дагестанское управление строительства», «Дагагропромстрой» – усилить внимание к объектам здравоохранения, обеспечить полное освоение государственных капитальных вложений на строительство лечебно-профилактических учреждений;

2. Министерством, ведомствам, общественным организациям обеспечить выполнение отраслевых комплексных планов «Здоровье»;

3. Министерству здравоохранения ДАССР усилить борьбу с загрязнением окружающей среды...;

4. Министерством и ведомствам, общественным организациям направить свою деятельность на формирование здорового образа жизни каждого человека и коллективов, расширить сеть спортивных учреждений при предприятиях, учреждениях и организациях и т.д.

Архивы Совета Министров ДАССР (ф. р-168) и Верховного Совета ДАССР (ф. р-352) являются важными источниками для изучения развития системы здравоохранения в рассматриваемый период.

В описях фонда Совета Министров ДАССР имеются постановления о дальнейшем улучшении охраны здоровья детей и женщин-матерей, о мерах по дальнейшему улучшению офтальмологической помощи населению в Дагестанской АССР, о деятельности Аптечного управления по организации лекарственной помощи населению, о мерах по дальнейшему развитию здравоохранения в 1985–1990 гг. и проведению диспансеризации населения и т.д. В постановлениях по охране здоровья детей от 23 августа 1976 г. (Оп. 71. Д. 16) и 19 мая 1978 г. (Оп. 71. Д. 89) исследователь может почерпнуть сведения о недостатках, имевших место в этой работе, и мерах, направленных на улучшение объема и качества медицинской помощи детям. В этих целях предлагается сосредоточить внимание на создании нормальных условий содержания детей в детских учреждениях, утвердить мероприятия по более широкому использованию пионерских лагерей труда и отдыха профилакториев, спортивных сооружений, в целях оздоровления детей, развернуть во всех средних и восьмилетних школах столовые и буфеты, принять меры по полному освоению капитальных вложений на строительство и своевременному вводу в эксплуатацию детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ и лечебных учреждений и т.д.

В постановлении от 22 июня 1978 г. «О мерах по дальнейшему улучшению офтальмологической помощи населению Дагестанской АССР» (Д. 90) отмечается, что резко отстает уровень этой помощи сельскому населению. Слабо осуществлялась работа по предупреждению глазного травматизма среди работников промышленных предприятий, сельского хозяйства, строительства и транспорта. В целях дальнейшего улучшения офтальмологической помощи населению предлагается комплекс мер, в частности: создание в 1978–1980 гг. в республиканском центре и крупных городах республики офтальмо-

логических консультативных кабинетов и отделений, проведение массовых профилактических осмотров населения с целью раннего выявления глазных заболеваний и т.д.

Определенный интерес для исследователя представляет и постановление от 13 января 1986 г., в котором определяется долгосрочная комплексная программа (1985–1990 гг.) дальнейшего развития здравоохранения и проведения диспансеризации населения Дагестанской АССР. Как следует из постановления, все еще медленно улучшалась материально-техническая база здравоохранения, большинство лечебно-профилактических и аптечных учреждений размещались в приспособленных помещениях. Некоторые сельские учреждения здравоохранения все еще недостаточно были укомплектованы врачебными кадрами. Серьезные недостатки продолжали иметь место в организации и проведении профилактических осмотров, диспансеризации населения, особенно сельского. В постановлении перечисляются меры, направленные на повышение эффективности, культуры и качества медицинской помощи населению.

В фонде Верховного Совета ДАССР содержатся документы и материалы, по которым можно отследить выполнение Закона РСФСР о здравоохранении в Дагестанской АССР*, выполнение плана и бюджета здравоохранения за отдельные годы, состояние медицинского обслуживания населения в некоторых районах и т.д. Вопрос о ходе выполнения Закона о здравоохранении в республике рассматривался на заседании постоянной комиссии по здравоохранению и социальному обеспечению Верховного Совета ДАССР 30 сентября 1976 г., где было принято соответствующее постановление. В нем отмечается, что, несмотря на принимаемые меры, республика резко отстает от средних показателей по объему больничной помощи по РСФСР. Это было связано с острым недостатком больничных коек. Процент госпитализации в Дагестане составлял 16,1% против 22–24% в РСФСР. Особо острый недостаток в койках ощущался для туберкулезных, нервных, глазных больных, детей и др. Строительство больниц велось медленно. Серьезные недостатки имели место в работе поликлиник¹²⁵. Для устранения имеющихся недостатков в постановлении рекомендуется принять меры по дальнейшему расширению и укреплению материально-технической базы здравоохранения, укомплектованию медицинских учреждений врачами и средними медработниками; обратить особое внимание на организацию поликлинической помощи населению; изыскать возможность открытия зональных межбольничных аптек и т.д.

Интересные для исследователя сведения по выполнению плана и бюджета здравоохранения имеются в протоколе заседания подготовительной комиссии по народному образованию, культуре и здравоохранению от 10 ноября 1976 г. (Д. 154). Согласно протоколу, на содержание учреждений здравоохранения в 1976 г. было выделено 48851 тыс. руб., фактическое исполнение за 9 мес. составило 70,5% годовых назначений. На 1977 г. проектом плана предусматривались ассигнования на содержание учреждений здравоохранения в сумме 50305 тыс. рублей¹²⁶.

В деле 67 содержится постановление «О состоянии и мерах улучшения медицинского обслуживания населения в Казбековском, Лакском и Магарамкентском районах», в котором рассматриваются вопросы состояния медицинского обслуживания населения и даются рекомендации по улучшению деятельности медицинских учреждений в этих районах.

Ценным источником по рассматриваемой проблеме является фонд – р-23 – Министерства здравоохранения ДАССР. Здесь наибольший интерес представляют протоколы заседаний коллегии министерства, справки, основные показатели медицинского обслуживания населения, стенограммы и материалы к ним с республиканских съездов и совещаний медицинских работников и т.д. Так, в деле 1219 имеется юбилейный доклад министра здравоохранения ДАССР Кураева Н.М., посвященный 50-летию органов здравоохранения Дагестана. Здесь исследователь может почерпнуть материал об этапах становления и развития народного здравоохранения в республике, об энтузиастах – первых организаторах здравоохранения Дагестана, об успехах в развитии и оказании специализированной медицинской помощи населению в 70-е годы и т.д. В докладе отмечается, что стационарная сеть терапевтической службы в республике составила к 1970 г. почти 2000 коек. Были организованы и функционировали специальные кардиологические, гастроэнтерологические, пульмонологические, эндокринологические отделения. Здесь же характеризуется и дальнейшее развитие педиатрической и акушерско-гинекологической помощи в Дагестане. Охраной здоровья матерей и детей к 1970 г. занимались 315 врачей педиатров, 291 акушер-гинеколог и 1130 акушерок¹²⁷. С 1964 г. в республике функционировала детская республиканская больница на 150 мест. Она осуществляла лечение сложных больных главным образом из сельской местности, и обеспечивала организационно-методическое руководство работой лечебно-профилактической сети районов.

Несмотря на принимаемые меры по улучшению акушерской помощи материнская смертность оставалась довольно высокой. Данный вопрос рассматривался на коллегии Министерства здравоохранения 10 августа 1970 г. Основной причиной материнской смертности назывались серьезные недостатки в организации и практическом осуществлении акушерской помощи женскими консультациями и родильными стационарами. В целях дальнейшего снижения материнской смертности, повышения качества акушерской помощи, был издан соответствующий приказ министра здравоохранения.

Одной из наиболее ответственных задач здравоохранения республики является борьба с туберкулезом. В рассматриваемые годы рост сети туберкулезных учреждений и числа врачей-фтизиатров обусловили значительное улучшение лечебно-профилактической помощи населению. В характеристике деятельности республиканского противотуберкулезного диспансера приводятся статистические сведения по развитию туберкулезной службы республики за 1972 г. В сельской местности было развернуто 6 больниц с общим количеством 245 коек, общая обеспеченность составила 1,1% на 1000 населения: в городах – 1,9%, на селе – 0,9%¹²⁸. Всего в противотуберкулезных учреждениях работало 122 врача, из них в сельской местности – 43, в городах – 79, из них фтизиатров – 80, в городах – 47, в районах – 33¹²⁹. При Республиканском противотуберкулезном диспансере был организован прием для обслуживания сельских жителей по следующим специальностям: по фтизиатрии взрослых и детей, хирурга, окулиста и др.

В рассматриваемые годы население республики более активно стало принимать участие и помогать в работе лечебных учреждений. Повышались требования к лечебным учреждениям со стороны населения, более активно стали выявлять недостатки в работе медицинских учреждений. Об этом можно судить по справке Министерства здравоохранения, представленной в Дагобком 21 ноября 1972 г. «О состоянии и мерах рассмотрения предложений, жалоб, заявлений и организации личного приема трудящихся за 1972 г. по сравнению с предыдущими четырьмя годами в Министерстве здравоохранения ДАССР». В ней подробно анализируется работа с письмами грудящихся по самым разным вопросам здравоохранения, отмечается, что принятые по ним меры способствовали улучшению качества медицинской помощи населению. Согласно справке, проведенная организациями и учреждениями здравоохранения работа позволила сократить количество поступающих жалоб, заявлений: за 1970 г. – 825, за 1972 г. – 683. В справке отмечается, что с каждым годом увеличива-

ется количество больничных учреждений и коек. К 1972 г. было развернуто более 12 тысяч коек, 1020 фельдшерско-акушерских пунктов, появились новые больницы, пункты, амбулатории и т.д. К этому периоду в республике работало около 3 тысяч врачей и более 8 тысяч средних медицинских работников¹³⁰.

В фонде р-1293 Государственного архива хранятся документальные материалы о деятельности Республиканского дома санитарного просвещения. Здесь представлены протоколы совместных заседаний медико-биологической секции с Домом санитарного просвещения, годовые отчеты по санитарному просвещению, приказы министра здравоохранения ДАССР, относящиеся к деятельности Дома санитарного просвещения, материалы работы Народных университетов здоровья по республике и др. Так, в деле 9 имеется годовой отчет санитарно-просветительной работы по ДАССР в 1969 г. Анализ отчетных данных позволяет судить о проведенной санитарно-просветительной работе и о большей активности медицинских работников в санитарной пропаганде, используя при этом разнообразные формы и методы санитарного просвещения: печать, радио, телевидение, кино и др.

В постановлении Дагестанского республиканского совета народных университетов от 7 января 1970 г. рассматриваются итоги работы университетов здоровья за I полугодие 1969–1970 уч. г. Если к началу 1969 г. их числилось 17, то к концу I полугодия 1970 уч. г. насчитывалось 23, с охватом 2215 слушателей¹³¹. Министерством здравоохранения был создан Совет содействия Народным университетам здоровья, который оказывал систематическую методическую помощь в их работе.

О постановке санитарно-просветительной работы и о санитарной пропаганде по отдельным районам можно судить по соответствующим справкам, хранящимся в деле 18. Так, в справке о постановке санитарной пропаганды в Хивском районе от 25 ноября 1971 г. сообщается, что проверка бригадой врачей Минздрава ДАССР выявила неудовлетворительное состояние санитарно-просветительной работы среди населения. Документации никакой не имелось, врачи мало выступали перед населением с лекциями, не проводили вечера вопросов и ответов, недостаточно выступали по радио и в печати, санитарные издания не выпускались. Также не были организованы университет здоровья и школы здоровья. Аналогичные справки имеются по Левашинскому, Гунибскому, Гумбетовскому районам.

Определенный интерес для исследователя представляет и документальный материал ф. р-1307 – Республиканской санитарно-

эпидемиологической станции. Здесь хранятся справки проверок состояния педиатрической службы и лечебно-профилактической работы в детских учреждениях республики, сведения о соблюдении режима применения ядохимикатов в сельском хозяйстве республики, информации о санитарном состоянии водоисточников и состоянии водоснабжения городов и населенных пунктов и т.д. Так, из сведений о соблюдении режима применения ядохимикатов, можно узнать, как осуществлялась эта работа на местах. Строительство складов для хранения ядохимикатов в колхозах и совхозах проводилось крайне неудовлетворительно. Несмотря на крайнюю опасность бесконтрольного хранения ядохимикатов, Министерство сельского хозяйства ДАССР, объединения «Дагвино», «Дагконсерв» не снабжали совхозы и колхозы типовыми проектами складов для удобрений и ядохимикатов, не выделяли средств на строительство их. Протравливание семенного зерна производилось во многих хозяйствах с грубыми нарушениями. Лица, проводящие протравливание зерна, не всегда проходили медосмотр, нередко работали без спецодежды. Органы здравоохранения слабо осуществляли контроль за применением и использованием ядохимикатов, при выявлении не принимали надлежащих мер и часто не сигнализировали санитарным учреждениям.

Справки о санитарном состоянии водоисточников и состоянии водоснабжения городов и населенных пунктов, хранящиеся в деле 140, позволяют судить, как решались вопросы благоустройства населенных пунктов, улучшения водопользования их, строительства общественных и культурных зданий. Например, в республике по санитарным показателям благополучным районом являлся Кизлярский. Из 81 населенного пункта 78 были обеспечены водой ГОСТа «Вода питьевая», 25 населенных пунктов района имели разводящую сеть водопровода¹³². Очистка населенных пунктов и благоустройство их велось в плановом порядке. Ежемесячно устраивался санитарный день села.

Интересные материалы для исследования данной темы можно найти и в фонде р-116 Республиканской детской клинической больницы Министерства здравоохранения ДАССР. К ним, в первую очередь, относятся годовые медицинские отчеты больницы. Так, отчеты 1970 г. и 1977 г. содержат сведения по работе консультативной поликлиники, стационара, вспомогательных кабинетов (лечебной физкультуры, массажа, физиотерапии, электрокардиографии и т.д.). Здесь интересным представляется также отчет о консультативной, организационно-методической и санитарно-просветительной работе больницы. Среди документальных материалов интерес представляют

также справки проверок состояния педиатрической службы и лечебно-профилактической работы в детских учреждениях республики. По ним можно проследить состояние медицинского обслуживания детей по отдельным районам. Как следует из справок, основное внимание уделялось работе с инфекционной заболеваемостью, в частности противодифтерийным мероприятиям.

Итак, архивные материалы о работе органов здравоохранения Дагестана в рассматриваемые годы свидетельствуют о том, что организация охраны здоровья сельских жителей нуждалась в серьезных преобразованиях. Улучшение медицинской помощи населению дагестанского села в большей мере зависело от ее доступности для сельских жителей. Строительство дорог, обеспечение периферийных сел регулярным транспортом, а медицинских учреждений – машинами скорой и неотложной помощи, установление радио- и телефонной связи, бесспорно способствовали решению этой проблемы. Следует подчеркнуть и то, что при всей положительной оценке бесплатного здравоохранения в нашей стране, качественный уровень ее не соответствовал требованиям современного развития общества. Но, чтобы их выполнить, нужны были большие усилия государства. Особого внимания заслуживало предупреждение заболеваний, и как один из путей к этому – введение ежегодной диспансеризации всего населения.

**Электронная библиотека
Института истории,
археологии и этнографии
Дагестанского ИЦ РАН**



instituteofhistory.ru

§ 4. Документы и материалы фондов Центрального государственного архива РД по вопросу бытового обслуживания сельского населения ДАССР (1970–1980 гг.)

В рассматриваемые годы важным показателем благосостояния населения являлось развитие бытового обслуживания на селе. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения» (август 1967 г.) отмечалась важная роль службы быта в решении задачи сближения жизненного уровня городского и сельского населения. Партийные, советские и хозяйственные органы Дагестана проделали большую работу по развитию сети предприятий бытового обслуживания, улучшению их технической оснащённости и обеспечению кадрами специалистов и рабочих массовых профессий.

Их деятельность нашла отражение в многочисленных документах-постановлениях, справках, докладных записках, ходатайствах и т.д., освещающих различные аспекты развития бытового обслуживания. Для изучения данной темы большую ценность представляют хранящиеся в Государственном архиве республики документы бывшего партийного архива Дагестанского обкома КПСС (ф. 1-п), Совета Министров ДАССР (ф. р.-168), Министерства бытового обслуживания (ф. р.-1274). В фонде бывшего Дагобкома сосредоточено наибольшее количество документов за рассматриваемый период, отражающие его деятельность по дальнейшему развитию и улучшению сферы бытового обслуживания населения. Особое значение для исследования имеют протоколы заседаний бюро обкома, на которых обсуждались вопросы дальнейшего развития службы быта, внедрения более прогрессивных форм обслуживания населения и превращения службы быта в высокомеханизированную отрасль народного хозяйства. Так, в постановлении от 20 декабря 1971 г. «О состоянии и мерах по дальнейшему развитию и улучшению бытового обслуживания населения республики» отмечается, что за 8 пятилетку (1966–1970 гг.) построены и сданы в эксплуатацию 43 объекта бытового обслуживания, сеть мастерских, ателье увеличилась на 503 мастерских и составила к 1971 г. 1288 единиц против 785 единиц в 1965 г., в том числе в сельской местности 748 против 349, установлено 850 единиц современного отечественного и импортного оборудования. Было подготовлено для предприятий службы быта 3328 специалистов массовых профессий, повысили свои квалификации на краткосрочных курсах 1525 человек¹³⁴. В результате принятых мер объём реализации бытовых услуг населению в целом по Министерству бы-

тового обслуживания увеличился в 2,1 раза, а в сельской местности – 3,6 раза¹³⁴.

В то же время в постановлении акцентируется внимание на все еще имеющихся недостатках и упущениях в бытовом обслуживании населения республики. В результате чего, уровень оказываемых бытовых услуг на душу населения был значительно ниже среднего уровня по РСФСР: в городах – в 1,5 раза, в сельской местности – в 2,6 раза¹³⁵. В постановлении приводятся данные о состоянии службы быта в отдельных районах и практические предложения по улучшению работы предприятий бытового обслуживания.

О дальнейшем развитии сферы быта в республике позволяют судить совместное постановление бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 13 мая 1977 г. «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания, улучшению качества выполнения заказов и повышению культуры обслуживания населения ДАССР в свете указаний XXV съезда КПСС» и постановление бюро Дагобкома от 29 ноября 1978 г. о ходе выполнения вышеназванного постановления. В них отмечается, что по существу в Дагестане создана новая отрасль народного хозяйства. Объём бытовых услуг за девятую пятилетку (1971–1975 гг.) возрос в 1,5 раза, а в сельской местности в 1,7 раза, сократился разрыв в объёме услуг на сельского и городского жителя, на строительство предприятий службы быта было затрачено более пяти миллионов рублей капитальных вложений¹³⁶.

Вместе с тем достигнутый уровень бытового обслуживания населения отставал от предъявляемых требований. По уровню оказываемых услуг на душу населения республика занимала одно из последних мест в Российской Федерации, а в Гумбетовском, Курахском, Ленинском, Тляратинском, Цумадинском и др. районах он в 2–2,5 раза был меньше среднереспубликанского уровня по сельской местности. Крайне неудовлетворительно велось в республике строительство предприятий службы быта. В городах и районах республики не выполнялись задания по выделению помещений для предприятий бытового обслуживания населения. Так, при задании по выделению помещений на 1977–1978 гг. 19,4 тыс. кв. м., фактически было выделено 3,1 тыс. кв. м. или 16% к заданию¹³⁷. В конце постановлений приводится перечень мер по устранению имеющихся недостатков и восполнению допущенного отставания в бытовом обслуживании населения.

О неудовлетворительном ходе строительства и ввода в действие шести предприятий бытового обслуживания и учебно-производственного комбината идет речь и в докладной записке Ми-

нистерства бытового обслуживания РСФСР в Дагобком. В 1972 г. Министерство выделило централизованные капитальные вложения в объеме 480 тыс. руб. и предусмотрел ввод в действие 6 объектов. За 2 месяца 1972 г. было выполнено работ лишь в объеме 18 тыс. руб. В письме Министерство просило обязать Дагсельстрой и Дагестанское территориальное управление строительства изменить отношение к строительству предприятий бытового обслуживания населения и обеспечить ввод их в действие в установленные народно-хозяйственным планом сроки.

Вопросы развития бытового обслуживания населения, улучшения качества оказываемых услуг систематически рассматривались Министерством бытового обслуживания совместно с обкомом и Советом Министров ДАССР на ежегодных кустовых совещаниях, партийных активах и рабочих собраниях предприятий. В справке о выполнении постановления бюро обкома от 24 марта 1972 года «О ходе выполнения заданий пятилетки по развитию бытового обслуживания населения», отмечается, что партийные органы уделяют большое внимание развитию материально-технической базы предприятий бытового обслуживания населения, выделению дополнительных помещений для служб быта, подготовке кадров. Согласно справке, за годы десятой пятилетки (1976–1980 гг.) объем бытовых услуг должен был увеличиться в 1,6 раза, в том числе по селу в 1,77 раза. Планировалось реализацию бытовых услуг на душу населения увеличить на 18% в городах и в 1,6 раза на селе и довести соответственно до 23,4 руб. и 9,20 руб.¹³⁸

Несмотря на принимаемые меры, по объему услуг на одного жителя, республика оставалась на одном из последних мест в Российской Федерации. В ответ на публикацию в газете «Правда» (11 января 1982 г.) о низком уровне бытового обслуживания населения в Дагестанской АССР сообщается, что основной причиной, сдерживающей развитие бытового обслуживания в республике, является слабая материально-техническая база отрасли, особенно на селе. В городах и сельской местности количество предприятий службы быта в 2–3 раза было ниже установленных норм. Министерство бытового обслуживания населения ДАССР слабо осуществляло руководство подведомственными предприятиями и контроль за их деятельностью, проявляло терпимость к имеющимся недостаткам и упущениям, не принимало конкретных мер к их устранению.

В деле 5093 оп. 2 хранятся документы (справки, информации) о ходе выполнения постановления Дагобкома от 29 апреля 1981 г. «Об усилении борьбы со злоупотреблениями в системе бытового обслу-

живания». В постановлении обращалось внимание на недостаточно активную борьбу правоохранительных органов с злоупотреблениями в системе бытового обслуживания (хищения товароматериальных ценностей, присвоение выручки, поборы, низкое качество и несоблюдение сроков исполнения заказов). Произведенной в 1980 г. Министерством финансов ДАССР выборочной проверкой 227 мастерских и приемных пунктов предприятий службы быта в 55 было установлено 297 бесквитанционных заказов на сумму 2,7 тыс. руб.¹³⁹ В массовом порядке допускались нарушения преискурантов цен, во многих мастерских и приемных пунктах они вообще отсутствовали. Для устранения имеющихся недостатков и улучшения деятельности службы быта предлагалось:

... 2. Принять необходимые меры по устранению недостатков в организации обслуживания населения, искоренению злоупотреблений, грубости и неуважительного отношения со стороны отдельных работников к клиентам и заказчикам.

3. Поднять уровень организаторской и массово-политической работы в трудовых коллективах по мобилизации их на достижение высоких показателей в труде, на борьбу с хищениями, поборами и др.

... 5. Министерству внутренних дел ДАССР и Прокуратуре ДАССР принять дополнительные меры по усилению борьбы с хищениями социалистической собственности, обманом государства и граждан на предприятиях службы быта и т.д.

В информации Прокуратуры ДАССР, представленной по выполнению данного постановления в Дагобком, сообщается, что на предприятиях и в органах Министерства бытового обслуживания населения Дагестанской АССР все еще допускаются существенные нарушения законодательства об охране социалистической собственности, борьбе с бесхозяйственностью и нарушениями государственной дисциплины. Только до сентября 1981 г. следственными органами республики было расследовано и направлено в суд 15 уголовных дел на работников предприятий бытового обслуживания, в том числе 7 уголовных дел о хищениях социалистической собственности, 5 дел об обсчете заказчиков и др. По всем выявленным в процессе проверки нарушениям законодательства органами прокуратуры на местах были приняты предусмотренные законом меры.

Партийные, советские и хозяйственные органы принимали необходимые дополнительные меры для укрепления материально-технической базы службы быта, увеличения объема бытовых услуг на одного жителя, улучшения качества и повышения культуры об-

служивания населения. В 11-й (1981–1985 гг.) пятилетке предусматривалось увеличить объем бытовых услуг в 1,7 раз, построить и ввести в действие 7 объектов бытового обслуживания мощностью 5 млн. руб. в год, открыть 300 мастерских, комплексных приемных пунктов и др. предприятий службы быта¹⁴⁰. Предусматривались мероприятия по внедрению новой техники и передовой технологии, прогрессивных форм и методов труда, механизации производственных процессов, улучшению работы по подготовке, расстановке и воспитанию кадров.

Вопрос «О серьезных недостатках в бытовом обслуживании населения республики» рассматривался и на заседании бюро обкома 22 сентября 1982 г. В справке, представленной по этому вопросу, отмечается, что отдельные предприятия службы быта республики систематически не выполняют государственных планов по объемам реализации бытовых услуг населению. Так, в 1981 г. не справились с выполнением плана 12 районов, в том числе: Гунибский, Гумбетовский, Левашинский, Ленинский и др.¹⁴¹

Определенный интерес для исследователя представляют и материалы дела 5970 оп. 2 по выполнению постановления бюро Дагобкома от 24 сентября 1986 г. «О некоторых недостатках в работе с кадрами в системах торговли и бытового обслуживания», принятой по справке Отдела торговли и бытового обслуживания ЦК КПСС. В постановлении отмечается, что указанные в справке существенные недостатки в работе с кадрами имеют место. На предприятиях бытового обслуживания не снижалась текучесть кадров, в том числе среди руководителей и специалистов. Министерство бытового обслуживания, ... не принимало необходимых мер к улучшению качественного состава кадров. Так, в системе бытового обслуживания только 40% руководящих и инженерно-технических работников имели высшее и среднее специальное образование, многие должности замещались практиками. В то же время более 200 специалистов использовались на рядовых должностях. В конце постановления предлагаются практические меры по улучшению работы с кадрами. В справке Министерства бытового обслуживания о ходе выполнения данного постановления сообщается, что в системе бытового обслуживания проведена внеочередная аттестация руководящих работников и специалистов среднего звена. К ноябрю 1990 г. в системах бытового обслуживания и Дагпотребсоюза руководителей с высшим образованием было 32% против 30,7% на конец 1987 г.; 43% со средним специальным образованием против 29,7% соответственно¹⁴².

Интересные для исследователя фактические и цифровые данные по дальнейшему развитию отрасли приводятся и в справке обкома по реализации постановления ЦК КПСС от 2 января 1986 г. «О работе Министерства бытового обслуживания населения РСФСР по переводу отрасли на новые методы хозяйствования в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г.». Министерство бытового обслуживания населения ДАССР перешло на новые условия хозяйствования с 1 октября 1985 г. В системе бытового обслуживания были внедрены прогрессивные формы обслуживания по месту работы, учебы, прием заказов по телефону, абонементное обслуживание, срочное исполнение заказов. В домашних условиях ремонтировалось 85% холодильников, 70% телевизоров, 40% стиральных машин. За время работы в новых условиях был достигнут наибольший за 1985 г. рост бытовых услуг: в городах – 110,2%, а в сельской местности – 120,9%¹⁴³.

Вместе с тем, в справке обращается внимание и на недостатки в работе сферы быта по внедрению нового хозяйственного механизма. Министерство бытового обслуживания ДАССР не проявлял должной активности в деле интенсификации производства: внедрение новой технологии, прогрессивных методов организации. Бригадной формой организации труда была охвачена только пятая часть работающих. Отсутствовали бригады, работающие на хозрасчете. В справке также указывается, что местные органы власти ослабили контроль за деятельностью предприятий службы быта, не уделяют должного внимания развитию бытового обслуживания непосредственно на предприятиях и стройках, в колхозах и совхозах. В Буйнакском, Левашинском, Магарамкентском, Рутульском, Хунзахском и других районах не выполнялись задания, установленные постановлением бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 5 июля 1983 по организации комплексных приемных пунктов. Не уделялось должного внимания подбору руководящих кадров службы быта.

Определенные сведения по рассматриваемой теме исследователь может почерпнуть из материалов, хранящихся в фонде р-168 – Совета Министров ДАССР. Следует отметить, что они в целом несут разрозненный характер и отражают в основном финансово-хозяйственную деятельность организаций и предприятий службы быта. В деле 52 представлены справки о ходе выполнения совместного постановления обкома и Совета Министров ДАССР от 12 января 1968 г. «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения в ДАССР», по которым можно судить о реализации данного постановления в некоторых районах. Так, в справке по Киз-

лярскому району от 14 октября 1970 г. сообщается, что на 1 октября 1970 г. дополнительно открыты 4 пошивочных мастерских (совхозе «Россия», в колхозах им. II-й Пятилетки. «Вперед», «Красный Восход»). Был открыт цех по ремонту и изготовлению бочкотары, мастерская по выделке овчин и меха и т.д. Между тем очень слабо развивалась сеть предприятий бытового обслуживания в совхозах «Путь Ленина», «Горьковский», в колхозах им. Ленина, им. 19 партсъезда, им. Кирова, из-за отсутствия помещений и средств для строительства предприятий быта¹⁴⁴.

В аналогичной справке по Дербентскому району сообщается, что кроме сданных в эксплуатацию в 1969 г. домов быта в совхозах им. Алиева и им. Ильича, строятся и намечены на конец 1970 г. пусковые объекты службы быта в совхозах им. К. Маркса, Геджух, Мугартынский и колхозе им. XX партсъезда. Население района пользовалось 8-ми видами бытовых услуг, однако в совхозах системы Дагконсервообъединения, «Путь Ленина», «Рукельский», еще не было помещений, где можно было разместить бытовые точки¹⁴⁵.

11 декабря 1975 г. Министерством бытового обслуживания и Обкомом союза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий проводился Республиканский конкурс закройщиц на звание «Лучшая по профессии», в честь международного года женщин. Характеристики на победительниц конкурса и проект постановления «О присвоении звания “Мастер первого класса”» работникам службы быта Министерства бытового обслуживания населения ДАССР, хранятся в д. 6. Звания «Лучшая по профессии» удостоились Овчинокова Т.М. – закройщица верхней одежды, Асельдерова П.М. – закройщица детской одежды Махачкалинской фабрики пошива и ремонта одежды, Раджабова Д.М. – закройщица верхней женской одежды, Газиева П.З. – закройщица детской одежды Буйнакского горбыткомбината, Сосновщенко З.С. – закройщица женского легкого платья Хасавюртовского горбыткомбината¹⁴⁶.

Как уже отмечалось выше, в описях ф. р.-168 хранятся постановления об итогах хозяйственно-финансовой деятельности организаций Министерства бытового обслуживания населения ДАССР. Здесь исследователь может проследить ход реализации данных постановлений по годам, а также судить о комплексе мер, предприятий бытового обслуживания по повышению культуры обслуживания населения. Так, в постановлении от 14 апреля 1977 г. отмечается, что из 21 планируемого вида бытовых услуг в сельской местности, план не выполнен по трем видам. План реализации бытовых услуг не выполнили три райбыткомбината – Кулинский,

Ленинский, Южносухокумский, которые недодали услуг сельскому населению на 60 тыс. руб.¹⁴⁷ В заключение постановления предлагаются практические меры, направленные на устранение недостатков в деятельности вышеназванных предприятий.

А в постановлении от 4 апреля 1979 г. обращается внимание на то, что отдельные предприятия и организации... Министерства бытового обслуживания населения ДАССР ... не полностью выполнили постановление Совета Министров ДАССР от 31 марта 1978 г. «Об итогах хозяйственно-финансовой деятельности ... за 1977 год» и в своей деятельности в 1978 г. вновь допустили ряд недостатков. Так, план реализации бытовых услуг населению не выполнили Каякентский райбыткомбинат и Махачкалинское бюро разнобытовых услуг на 119,7 тыс. рублей¹⁴⁸. Из 29 планируемых видов услуг в целом по предприятиям Министерства бытового обслуживания населения ДАССР не выполнили по индивидуальному пошиву одежды и ритуальным услугам, а в сельской местности – по ремонту и индивидуальному пошиву обуви. Не во всех районах оказывались населению такие необходимые виды услуг, как ремонт одежды, химчистка, услуги проката.

Определенный интерес для исследователя представляет и постановление правительства от 16 ноября 1979 г., принятое по отчету о работе Министерства бытового обслуживания населения Дагестанской АССР. В постановлении приводятся цифровые данные по развитию службы быта за годы 10-й пятилетки, плану реализации бытовых услуг населению. Так, за 1976–1980 гг. на развитие материально-технической базы отрасли было направлено 4347 тыс. руб., построено и введено в эксплуатацию 45 объектов службы быта, из них хозяйственным способом – 36, установлено на предприятиях 1135 единиц различного технологического оборудования¹⁴⁹. Проводилась работа по дальнейшему расширению сети мастерских и приемных пунктов, внедрению новой техники, прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, внедрению новых видов, форм и методов бытового обслуживания населения, а также подготовке кадров рабочих массовых профессий и повышению квалификации работников. Вместе с тем, количество видов услуг, оказываемых населению, в особенности сельскому, все еще было ограничено. Из 39 районов республики, услуги по химчистке и крашению одежды не оказывались в 19 райбыткомбинатах, ремонту одежды – в 8, индишпошиву и ремонту обуви – в 3, парикмахерских – в 11¹⁵⁰. По-прежнему на низком уровне оставался объем реализации бытовых услуг в расчете на 1 жителя, особенно в сельской местно-

сти. В постановлении отмечается, что имеющиеся недостатки в бытовом обслуживании населения республики явились следствием недостаточной работы не только Министерства бытового обслуживания, но и многих райгорисполкомов, не обеспечивающих повседневного должного руководства деятельностью предприятий службы быта.

В рассматриваемые годы большое внимание уделялось взаимоотношениям сельхозпредприятий и учреждений службы быта. Все большее распространение получала практика использования финансовых и трудовых ресурсов колхозов и совхозов в строительстве и укреплении производственной базы службы быта. Как следует из справки Министерства бытового обслуживания населения, представленной в Совет Министров ДАССР 13 ноября 1979 г., например, в Буйнакском районе в 20 хозяйствах, в помещениях, выделенных колхозами и совхозами этого района, были открыты дома бытовых услуг, а в 8 хозяйствах комплексные приемные пункты, где оборудовали рабочие места парикмахера, радиомастера, механика по ремонту бытовой техники, организовали прием заказов на ремонт и пошив одежды и обуви, изготовление трикотажных изделий, услуги химчистки и другие виды бытовых услуг. В то же время указывается, что отдельные сельсоветы и руководители хозяйств (к/з «К. Маркса», к/з «Кирова», с/з Экибулакский, с/з «Буйнакский») не проявляют должной заботы об улучшении службы быта. Не выделяли помещений под мастерские и комплексные приемные пункты, не занимались подбором специалистов и привлечением кустарей на работу в комбинат бытового обслуживания¹⁵¹.

В ответе Буйнакского районного Совета народных депутатов от 26 ноября 1979 г. сообщается, что в центральных усадьбах 14 колхозов и совхозов открыты и функционируют дома быта и комплексные приемные пункты. В остальных населенных пунктах района, таких как Кадар, Верхний Каранай, Ишкарты, Аркас сельсоветами выделены помещения под комплексные приемные пункты¹⁵².

В постановлении Совета Министров ДАССР от 26 марта 1982 г. «О состоянии и мерах по улучшению бытового обслуживания населения города Кизляра и Кизлярского района» анализируется развитие бытового обслуживания населения за годы девятой и десятой пятилеток, указывается на недостатки, еще имеющие место в деятельности предприятий службы быта, предлагается комплекс мер по их устранению. Как следует из постановления, объем реализации бытовых услуг за 1975–1979 гг. в г. Кизляре возрос на 37,1%, в Кизлярском районе – на 33%, в том числе по предприятиям Министерства

бытового обслуживания населения ДАССР соответственно на 50,5 и 38,5%¹⁵³. Несколько укрепилась материально-техническая база этой отрасли в районе за счет открытия комплексных приемных пунктов в селениях Александрийской, Кардановке, Черняевке и др.

Вместе с тем, достигнутый уровень развития бытового обслуживания населения города и, особенно, района еще не отвечал современным требованиям, предъявляемым к отраслям службы быта. Недостаточно уделялось внимание, особенно в районе, вопросам организации и внедрения новых видов бытовых услуг, а также расширению оказываемых. Работа по изучению спроса населения на бытовые услуги не проводилась, в результате чего запросы жителей села на многие из них оставались неудовлетворенными. Объемы реализации некоторых видов услуг были незначительны, а такие важные услуги, как химчистка и крашение одежды, ремонт и строительство жилищ, ремонт и изготовление мебели и другие вообще не оказывались в районе. Во многих мастерских отсутствовали соответствующие условия для заказчиков и работающих.

На заседании Совета Министров ДАССР 27 июля 1982 г. рассматривался вопрос «Об утверждении Положения о Министерстве бытового обслуживания населения Дагестанской АССР». Соответствующее постановление было утверждено 28 июля 1982 г., согласно которому признали утратившим силу «Положение о Министерстве бытового обслуживания» от 27 сентября 1967 г. Согласно Положению и в соответствии с Законом Дагестанской АССР «О Совете Министров Дагестанской АССР», Министерство бытового обслуживания населения ДАССР является центральным органом государственного управления Дагестанкой АССР, осуществляет руководство бытовым обслуживанием населения Дагестанской АССР, несет ответственность за состояние и развитие этой отрасли и подчиняется в своей деятельности как Совету Министров Дагестанской АССР так и Министерству бытового обслуживания населения РСФСР. В Положении подробно определяются задачи, возложенные на министерство, состав и функции коллегии Министерства, а также круг вопросов, относящихся к компетенции министра бытового обслуживания населения ДАССР.

Значительный интерес представляет постановление Совета Министров ДАССР от 2 августа 1988 г. «О генеральной схеме управления бытовым обслуживанием населения ДАССР» и приложения к нему. Как следует из пояснительной записки к проекту постановления, упразднялось 9 республиканских производственных объединений: «Дагрембыттехника», «Дагтелерадиобыттехника», «Дагхимчи-

стка», «Дагфот», «Дагобувбыт», «Дагтрикотаждыт», «Дагшвейбыт», «Дагразнобытпрокат», «Парикмахерское хозяйство». На базе объединений «Дагрембыттехника» и «Дагтелерадиобыттехника» предлагалось создать республиканское объединение по ремонту сложнобытовой техники и телерадиоаппаратуры. районные комбинаты бытового обслуживания в количестве 34-х предлагалось оставить без структурных изменений, переименовав их в районные производственные объединения бытового обслуживания. В замечаниях Министерства финансов к проекту данного постановления предлагается в виде исключения сохранить в структуре Министерства бытового обслуживания только одно республиканское производственное объединение – Дагрембыттехника». А в самом постановлении получила утверждение окончательно сложившаяся структура управления предприятиями бытового обслуживания населения ДАССР.

Серьезным дополнением для изучения рассматриваемого нами вопроса служат материалы фонда Верховного Совета ДАССР – ф. р. 352. В протоколах заседаний постоянной комиссии Верховного Совета ДАССР по торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию населения сосредоточены документы по различным вопросам развития бытового обслуживания, об исполнении Государственного бюджета ДАССР по отраслям торговли, общественного питания и бытового обслуживания. В этом фонде сохранились разнообразные материалы местных органов власти, особенно местных Советов народных депутатов трудящихся, дающие исследователю интересный материал по развитию службы быта, повышению культуры обслуживания населения в отдельных районах.

Так, в д. 153, оп. 32 имеются справки о состоянии бытового обслуживания населения в Сулейман-Стальском и Хасавюртовском районах. Проверка состояния службы быта в Сулейман-Стальском районе была произведена 13–14 мая 1976 г. Было установлено, что в районе имеется комбинат бытового обслуживания населения, насчитывающий в своем составе 36 мастерских на 1 января 1976 г. Пятилетний план (1971–1975 гг.) райбыткомбинатом был выполнен на 83% и за это время недодано услуг населению на 58 тыс. руб. Населению района не оказывались такие необходимые виды услуг как прокат предметов культурно-бытового обихода, ритуальные услуги и др. Наличие имеющихся недостатков в работе комбината объяснялось тем, что райисполком не обеспечивал надлежащей организаторской работы по выполнению постановлений Совета Министров ДАССР и собственных решений, не проявлял должной требователь-

ности к сельсоветам, руководителям колхозов, совхозов в части выделения помещений под службу быта и т.д.

В справке по Хасавюртовскому району сообщается, что за 1971–1975 гг. построено 8 и выделено совхозами и колхозами 9 помещений под бытовые мастерские. Были внедрены новые виды услуг: пошив и ремонт трикотажных изделий, изготовление меховых и металлических изделий, а всего оказывалось 97 видов бытовых услуг населению. Комбинат также укрепил базу специалистов: через учебно-производственный комбинат было подготовлено 92 чел. и индивидуальным методом – 45 чел.¹⁵⁴

В постановлении комиссии по торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию населения «О состоянии и мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения в Хасавюртовском и Сулейман-Стальском районах», принятом на основании вышеназванных справок, характеризуется состояние службы быта в этих районах, указывается на недостатки и недочеты в ее деятельности, предлагаются практические меры по улучшению бытового обслуживания населения.

Значительный интерес для исследователя представляют и итоговые справки: «О ходе выполнения плана и социалистических обязательств по досрочному выполнению плана 1976 г. предприятиями Министерства бытового обслуживания населения ДАССР» и «Об итогах выполнения плана по реализации бытовых услуг по Министерству бытового обслуживания населения за 1977 г.», по которым можно судить о динамике роста реализации бытовых услуг населению по указанным годам. Как следует из справки за 1976 г., взятые обязательства на 1976 г. в сумме 175,0 тыс. руб. перевыполнили за 10 мес. Населению было оказано бытовых услуг больше, чем за соответствующий период 1975 г. на 75 тыс. руб., в т.ч. в сельской местности на 35,0 тыс. руб., прирост объема реализации бытовых услуг составил 8,8%, соответственно на селе 12,4%¹⁵⁵. Указывается и на проделанную работу по внедрению новой техники и механизации производства. За указанный период для проведения этих мероприятий было получено и установлено около 230 единиц разного технологического оборудования на сумму 300 тыс. руб., что на 9 тыс. руб. превышало соответствующий период 1975 г.¹⁵⁶

Здесь приводятся и цифровые данные на перспективное развитие отрасли. Так, объем бытовых услуг за 10-ю пятилетку (1976–1980 гг.) должен был увеличиться по сравнению с 1975 г. на 5460 тыс. руб. и к концу 1980 г. населению республики предполагалось оказать услуг на 17 млн. руб., сельскому населению на 5880 тыс. руб. или при-

рост должен был составить 1,6 раз при 1,5 раз по стране, а по селу 1,9 раз против 1,7 по стране¹⁵⁷. В десятой пятилетке должны были получить дальнейшее развитие ряд новых услуг и прогрессивных форм обслуживания, в т.ч. таких, как прием заказов на дому и по месту работы, в студенческих и рабочих общежитиях, обмен бытовых машин и приборов на заранее отремонтированные, абонементное обслуживание и срочное выполнение заказов и т.д.

В справке за 1977 г. (ожидаемое выполнение) сообщается, что из 56 предприятий Минбыта выполнили план 11 мес., а также обеспечат выполнение годового плана 52 предприятия, а такие предприятия как Буйнакский, Кизлярский, Сулейман-Стальский – райбыткомбинаты, Дагребыттехника, Дагхимчистка в октябре-ноябре завершили планы. В то же время, такие предприятия как Ахтынский, Ленинский, Дахадаевский райбыткомбинаты и Дагремстройбыт не выполнили план 11 мес. и не обеспечили выполнение годового плана. Опережающие темпы роста ожидалось и по видам услуг. Так, по индпошиву обуви объем бытовых услуг должен был увеличиться по сравнению с 1976 г. на 12,8%, по ремонту одежды – 11,5%, по ремонту радиоаппаратуры – 12,7%, по химчистке и окраске одежды – 16,1%, по изготовлению мебели – 21,6%¹⁵⁸.

Вопросы развития бытового обслуживания на селе были предметом постоянного обсуждения на заседаниях комиссии по торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию населения Верховного Совета ДАССР. Так, в д. 1174 имеется протокол заседания комиссии от 22 марта 1977 г., где рассматривался вопрос «О состоянии и мерах дальнейшего улучшения бытового обслуживания населения в Ленинском (сельском) и Новолакском районах». По данному вопросу было принято соответствующее постановление, в котором анализируются успехи и недостатки в развитии службы быта в этих районах.

В заключение постановления дается перечень мер по улучшению деятельности предприятий этой отрасли, в т.ч. обратить особое внимание на улучшение и развитие бытового обслуживания в отдаленных от районных центров населенных пунктах, завершить в установленные сроки организацию комбинатов быта и комплексных приемных пунктов на центральных усадьбах колхозов и совхозов, принять дополнительные меры к полному освоению выделенных капиталовложений, по выполнению установленных планов по вводу в эксплуатацию предприятий бытового обслуживания населения.

Для исследования рассматриваемой темы несомненный интерес представляют материалы фонда р-1274 – Министерства бытового

обслуживания населения ДАССР. Здесь сосредоточены справки о выполнении постановлений бюро обкома и Совета Министров ДАССР о состоянии бытового обслуживания населения ДАССР, отчеты Министерства и предприятий о бытовом обслуживании населения, о внедрении новой техники, материалы по соблюдению республиканских стандартов и улучшению качества услуг и т.д.

Особую ценность представляют материалы д. 150, 234, 300, 349, оп. 1, позволяющие проследить ход выполнения постановлений органов власти республики по бытовому обслуживанию населения, повышению культуры обслуживания, внедрению более прогрессивных форм и видов обслуживания. Так, в д. 150 имеется справка о выполнении совместного постановления бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 12 января 1968 г. «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения в Дагестанской АССР» и постановления Совета Министров ДАССР от 18 января 1968 г. «Об организационно-технических мероприятиях по обеспечению выполнения постановления бюро обкома и Совета Министров ДАССР от 12 января 1968 г. Министерством бытового обслуживания населения ДАССР». В справке сообщается, что Министерством бытового обслуживания за 1968–1970 гг. план по реализации бытовых услуг выполнен на 98,4%, в т.ч. в сельской местности на 98,1%. Обеспечен рост реализации бытовых услуг населению в целом по республике в 1,55 раз, по сельской местности в 1,9 раз, объем бытовых услуг на одного жителя возрос соответственно в 1,5 раз, а в сельской местности в 1,8 раз¹⁵⁹.

В справке отмечается, что вышеуказанными постановлениями Министерству бытового обслуживания населения были утверждены задания: построить 42 предприятия службы быта, в т.ч. за счет средств колхозов и совхозов – 26 ед., подготовить производственных кадров различных профессий – 1520 чел., колхозам, совхозам и райисполкомам выделить 213 помещений для организации различных мастерских службы быта и т.д. За 1968–1970 гг. по Минбыту были построены и сданы в эксплуатацию: комбинаты бытового обслуживания в сел. Терекли-Мектеб, Сергокала; мастерские бытового обслуживания населения в сел. Агвали, Бежта. Были приобретены здания под комбинаты бытового обслуживания в с. Карата, Бежта, Агвали, Аксай¹⁶⁰. Предприятия службы быта испытывали острую нужду в производственных помещениях, однако подрядные организации не выполняли заданий по строительству объектов бытового обслуживания населения, сроки ввода объектов зачастую срывались. К справке даны два приложения, где приводятся цифровые данные о выполне-

нии заданий по строительству комбинатов бытового обслуживания министерствами и ведомствами и выделение помещений совхозами и колхозами под мастерские службы быта за указанные годы.

В том же деле представлена информация Министерства бытового обслуживания населения, где подробно анализируется работа сельских советов по бытовому обслуживанию сельских тружеников. В ней отмечается, что рост материального благосостояния сельского населения приводит к увеличению потребности в бытовых услугах. Объем бытовых услуг за 5 лет (1966–1970 гг.) возрос в сельской местности в 3,6 раз, освоено было капитальных вложений 0,6 млн. руб., сооружено 19 предприятий службы быта. К 1970 г. в сельской местности имелось 746 мастерских, в которых было занято 1227 чел. Объем услуг на душу населения на селе увеличился в 3,4 раза и достиг 2 руб. 14 коп. по сравнению с 63 коп. в 1965 г.¹⁶¹ Местные советы стали конкретно вникать в работу службы быта, оказывать им необходимую помощь. Большую помощь в выделении помещений, обеспечении транспортом, укомплектовании кадрами оказывали исполкомы советов Кизлярского, Ленинского, Лакского, Новолакского, Магарамкентского и других районов. Имелись и противоположные факты. Очень мало внимания улучшению службы быта уделяли сельские советы Цунтинского района. На заседании райисполкома 3 раза обсуждалось постановление Совета Министров ДАССР от 12 января 1968 г. Однако за 3 года ничего не было сделано по развитию бытового обслуживания. Пятилетним планом на 1971–1975 гг. намечался рост реализации бытовых услуг на селе более чем в 4,5 раза. Предусматривалось значительное расширение сети предприятий службы быта за счет строительства и выделения помещений колхозами, совхозами и другим ведомствами.

Дальнейшее развитие отрасли, повышение рентабельности услуг неразрывно было связано с внедрением новой техники и передовой технологии. В анализе Министерства о развитии сети предприятий бытового обслуживания населения и внедрении новых видов и форм бытового обслуживания за 1966–1970 гг. сообщается, что за 5 лет на предприятиях службы быта было установлено более 500 ед. нового оборудования. На развитие производственной базы службы быта республики за пятилетку было ассигновано 5,5 млн. руб. Предметом особой заботы являлось обеспечение службы быта квалифицированными специалистами и мастерами. К 1970 г. в системе Минбыта работало 32 специалиста с высшим образованием и 172 со среднетехническим¹⁶².

В д. 300 оп. 1 хранятся материалы (постановления, приказы, справки) по соблюдению республиканских стандартов и улучшению качества услуг за 1975–1976 гг., по которым исследователь может судить о работе Министерства бытового обслуживания населения ДАССР по улучшению качества выполнения заказов, повышению культуры обслуживания, внедрению новых видов и форм бытового обслуживания населения. Здесь имеется приказ министра бытового обслуживания населения ДАССР от 8 сентября 1976 г. «О работе художников и специалистов художественного профиля». Приказ был издан в связи с принятием постановления коллегии Министерства бытового обслуживания населения РСФСР от 29 июля 1976 г. по одобрению опыта работы художников и специалистов художественного профиля производственных объединений «Татшвейбыт» и «Таттрикотажбыт» по повышению художественного уровня швейных и трикотажных изделий, изготавливаемых по индивидуальным заказам населения. В нем приводится перечень мер в целях повышения художественного и профессионального уровня работников предприятия сферы быта республики.

А в приказе от 11 ноября 1976 г. «Об усилении организаторской работы по созданию разрядных предприятий бытового обслуживания населения», отмечается, что из имеющихся в республике 815 предприятий по пошиву и ремонту одежды и обуви, парикмахерских и фотоателье за три года (1973–1975 гг.) организовано 16 предприятий повышенного разряда, однако по состоянию на 1 января 1976 г. нет ни одного ателье высшего разряда по пошиву одежды, не организовано ателье по пошиву обуви, фотографии первого разряда. Такое положение объясняется тем, что руководители многих предприятий не организовали по-настоящему работу по созданию разрядных предприятий, не обеспечили постоянной подготовки кадров для предприятий повышенных разрядов, не использовали имеющиеся возможности для применения различных форм обучения. В приказе предлагаются практические меры по созданию разрядных предприятий бытового обслуживания населения, повышению качества работ и услуг и культуры обслуживания заказчиков.

Определенный интерес для исследователя представляет и приказ Минбыта ДАССР от 30 января 1976 г. «О развитии услуг по обновлению и ремонту трикотажных и швейных изделий в сельской местности», где приводятся цифровые данные об объеме услуг, выполнении плана 1975 г. по вышеназванным видам бытового обслуживания. Согласно приказу план за 1975 г. по ремонту и обновлению трикотажных изделий был выполнен на 10,5 тыс. руб., что в общем объеме

оказываемых бытовых услуг составил только 0,09%¹⁶³. Это являлось показателем того, что данный вид услуг в республике не развивался и, особенно в сельской местности, так как ремонт и обновлением трикотажных изделий занимались только городские предприятия. Не оказывали услуги по ремонту одежды Агульский, Ахвахский, Гумбетовский, Курахский, Кулинский, Тляртинский и другие райбыткомбинаты, по ремонту трикотажных изделий – Кизилюртовский комбинат и все райбыткомбинаты¹⁶⁴.

Ценные для исследователя сведения о внедрении новой техники, передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов на предприятиях Министерства бытового обслуживания населения ДАССР содержатся в справках, хранящихся в д. 321, оп. 1. Так, в справке Министерства бытового обслуживания населения, представленной в Совет Министров ДАССР, подробно даются сведения о работе по техническому оснащению предприятий, внедрению прогрессивной технологии. Так, в 1976 г. были введены в действие микрохимистки в городах Махачкале, Кизилюрте, мощностью по 120 кг в смену, 2 комплексно-механизированных предприятия по ремонту обуви в Тарумовском и Рутульском райбыткомбинатах, дополнительно открыто 9 фотоателье в Кайтагском, Кулинском, Новолакском, Рутульском, Хунзахском райбыткомбинатах, 4 прокатных пункта в Буйнакском, Кизлярском райбыткомбинатах и т.д.¹⁶⁵ С работниками предприятий по ремонту и изготовлению швейных и трикотажных изделий, обуви, по услугам парикмахерских, фотоателье, проводились семинары, на которых изучались вопросы внедрения системы оперативного управления производственным процессом (система «Ритм»), системы управления качеством. Кроме того, изучались и внедрялись методы по унифицированной технологии изготовления швейных изделий, единому методу конструирования одежды и головных уборов, внедрению стандартов и технических условий и др. В целом внедрение в производство новой технологии и новейшего технологического оборудования позволило увеличить объем бытовых услуг за 1976 г. более чем на 400 тыс. руб. и значительно улучшить качество оказываемых населению услуг.

В д. 349 представлены материалы республиканского совещания по дальнейшему развитию службы быта на селе, которое состоялось 15 июня 1977 г. На совещании было принято обращение участников ко всем работникам бытового обслуживания населения республики. В обращении говорится о достигнутых успехах и имеющихся недостатках в деятельности службы быта за 1976 г., призывают работников службы быта республики поддержать инициативу Казбековского

райбыткомбината по выполнению плана 1977 г. к 60-летию Великого Октября.

Итак, анализ развития сферы бытового обслуживания в республике показал, что обеспеченность предприятиями бытового обслуживания на селе в рассматриваемый период интенсивно росла, причем темпы ее роста в сельской местности были значительно выше, чем в городской. Однако следует отметить, что это не означало преимущественного положения в бытовом обслуживании тружеников села, хотя бы потому, что в силу большой рассредоточенности сельского населения значительная масса населенных пунктов не имела предприятий бытового обслуживания. Далее, имеющиеся предприятия службы быта даже на центральных усадьбах совхозов и колхозов не являлись равнозначными соответствующим учреждениям в городе. Предприятия быта здесь были представлены в основном мелкими мастерскими по пошиву и ремонту одежды, обуви, ремонта металлоизделий, бытовых машин и приборов. Особенно слабо развивалось бытовое обслуживание в районах отгонного животноводства. На кутанах овцеводческих совхозов отсутствовали мастерские по ремонту обуви и одежды, многие из них не были обеспечены электричеством, телефонной связью.

Традиционный путь насыщения села мелкими предприятиями службы быта в рассматриваемые годы не оправдал себя. Необходимо было коренное улучшение качества обслуживания, расширения ассортимента оказываемых сельскому населению бытовых услуг. Нужна была перестройка системы обслуживания, предполагающая необходимость концентрации средств и квалифицированных кадров, с одной стороны и улучшение доступности этих услуг – с другой. Наиболее перспективным направлением, позволяющим быстро решить эту задачу при меньших затратах средств, являлась организация мобильных приемных пунктов и выездных бригад для обслуживания тружеников села.

Что касается непосредственно архивных документов и материалов по вопросу бытового обслуживания сельских тружеников в 70–80-е годы, следует подчеркнуть, что целостную картину только по ним представить нельзя. Цифры, факты не всегда соответствуют действительности, не отражают с достаточной полнотой состояние сферы быта на селе и ее значение в социальном развитии дагестанского села.

**§ 5. Развитие государственной и кооперативной торговли в дагестанском селе в 70-80-е гг.
(по материалам фондов Центрального госархива РД)**

Советское государство в рассматриваемые годы продолжало проведение работы по дальнейшему улучшению материального благосостояния народа, развитию его духовного облика. Глубокий поворот государственной политики и экономики к решению многообразных задач, связанных с повышением материального благосостояния тружеников села, диктовался объективными потребностями развития общества в 70-80 гг. Ускоренный рост жизненного уровня людей отвечал не только интересам, но и насущным задачам развития общественного производства, выступая важнейшей предпосылкой его подъема. В условиях повышения реальных доходов тружеников села в 70-е годы – первой половине 80 гг. происходили важные изменения в потреблении сельского населения: расширялись возможности потребления, рос его уровень и совершенствовалась структура потребительских расходов. Одним из основных показателей материального потребления являлась совокупность получаемых сельскими жителями благ и услуг, выраженные через объем и структуру розничного товарооборота, общественного питания и услуг бытового обслуживания.

Эти направления деятельности государственных органов власти Дагестана, в частности, по развитию государственной и кооперативной торговли, нашли отражение в различных фондах Центрального государственного архива, в которых сосредоточены наиболее важные документы и материалы по рассматриваемой теме.

Наибольшее количество документов по развитию системы государственной и кооперативной торговли отложилось в фонде 1-п – Дагестанского обкома партии. Это протоколы заседаний бюро обкома, в которых зафиксированы соответствующие постановления, переписка обкома с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами, советскими и хозяйственными учреждениями по вопросам деятельности организаций, учреждений торговли республики, справки, информации, докладные записки по выполнению постановлений бюро обкома по вопросам развития торговли и др. Так, из постановления бюро обкома от 26 ноября 1971 г. «О состоянии и мерах улучшения строительства объектов легкой и пищевой промышленности в республике» следует, что советские и хозяйственные органы республики проделали определенную работу по выполнению решений XXIV съезда КПСС по ускорению строительства предпри-

ятий, производящих товары народного потребления и продукты питания. В числе введенных в действие 1971 г. названы Хасавюртовская швейная фабрика мощностью 220 универсальных станков, винзавод объединения «Дагвино» в сел. Куруш производительностью 10 тыс. тонн переработки винограда за сезон, Махачкалинская птицефабрика мощностью 10 млн. яиц в год.¹⁶⁶ В то же время перечисляются строительные управления, которые из года в год не выполняли планы по вводу в действие строящихся объектов.

В этой же связи интерес для исследователя представляет совместное постановление бюро обкома и Совета министров ДАССР от 6 декабря 1971 г. «О мерах по обеспечению дальнейшего развития производства товаров массового спроса». Как следует из постановления, за восьмью пятилетку (1966-1970 гг.) объем товаров народного потребления увеличился на 56 %¹⁶⁷. На многих предприятиях было освоено производство новых товаров народного потребления, проведен ряд мероприятий по увеличению ассортимента изделий более совершенных конструкций и моделей, отвечающих вкусам и запросам населения.

В постановлении также указываются предприятия не справившиеся с выполнением установленного плана по выпуску товаров народного потребления (завод сепараторов, завод «Дагэлектромаш», ремонтный завод «Сельхозтехника», «Металлист» и др.).

О состоянии книжной торговли в республике и мерах, предпринимаемых для ее улучшения, позволяет судить одноименное постановление бюро обкома от 21 июня 1974 г. В нем приводятся данные о росте розничного товарооборота книг за три года девятой пятилетки (1971-1973 гг.): в Дагпотребсоюзе – на 14,1 %, Дагкниготорге – на 16,4 %. Также указывается, что из 49 кооперативных организаций республики в 1973 г. 19 не выполнили плана продажи печатных изданий, а Буйнакский, Тарумовский райпотребсоюзы, Каякентское, Кайтагское, Гумбетовское и др. райпо продали книг населению значительно меньше, чем в 1972 г.¹⁶⁸ В постановлении обращается внимание на отсутствие должной работы по активному продвижению литературы, пропаганде и рекламе ценных книг, о не принятии необходимых мер к расширению книжной торговой сети, укреплению ее материально-технической базы, а также предлагаются практические меры по их устранению.

Перспективный план развития торговой сети в республике приводится в совместном постановлении бюро обкома и Совета министров ДАССР от 12 ноября 1976 г. «О мерах по дальнейшему развитию материально-технической базы государственной торговли Дагестан-

ской АССР в десятой пятилетке». Согласно постановлению, объем товарооборота за девятую пятилетку (1971-1975 гг.) возрос на 45,2 %. За годы пятилетки было построено и введено в эксплуатацию 30 тыс. кв. м. торговой и 14 тыс. кв. м. складской площади, овощехранилищ на 16 тыс. тонн. Удельный вес продажи товаров методом самообслуживания в общем товарообороте государственной торговли составил 43 %. За эти годы было реконструировано 150 торговых предприятий¹⁶⁹. В постановлении также обращается внимание на все еще имеющиеся недостатки в торговом обслуживании населения, а в приложениях указываются объем капитальных вложений в 1976-1980 гг. в торговую сеть и объекты строительства на эти же годы. А в совместном постановлении бюро обкома и Совета министров ДАССР от 6 августа 1979 г. «О плане комплексной рационализации государственной торговли ДАССР на 1979-1985 годы» утверждается представленный Министерством торговли ДАССР план по дальнейшему улучшению торгового обслуживания населения на основе внедрения достижений науки и передового опыта.

Некоторые сведения по рассматриваемой проблеме можно почерпнуть и в постановлении бюро обкома и Совета министров ДАССР от 2 ноября 1978 г. «О мерах по увеличению производства товаров для детей, повышению их качества и улучшению торговли этими товарами». В нем подробно перечисляется комплекс мер, направленных на решение вышеназванных задач, в т.ч.:

... 1. Разработать и осуществить мероприятия по увеличению выпуска в 1979-1985 гг. товаров детского ассортимента за счет специализации и технического перевооружения производства, максимального использования действующих и создания новых производственных мощностей с тем, чтобы обеспечить более полное удовлетворение потребностей советских людей в детской одежде, обуви, предметах культурно-бытового назначения и др. изделий:

... 3. считать одной из важнейших задач ... коренное улучшение ассортимента и качества изделий для детей, достижение высокого технического и эстетического уровня их ...;

4. ... обеспечить значительное расширение выпуска игрушек, предметов технического творчества, игр спортивного назначения ..., улучшения ассортимента и качества этих изделий, имея в виду повышение их роли во всестороннем развитии ребенка, его умственных способностей и физических данных в приобщении к труду ...

В постановлении бюро обкома и Совета министров ДАССР от 22 апреля 1979 г. «О развитии в 1976-1980 годах производства товаров массового спроса и о мерах по повышению их качества» предла-

гается комплексный план по рационализации торговли и расширения производства товаров народного потребления за счет более полного использования ресурсов местного сырья.

В целях успешного решения этих задач предлагается:

1. ... осуществить конкретные меры по дальнейшему развитию производства товаров народного потребления и лучшего удовлетворения спроса населения на эти товары в соответствии с решениями XXV съезда КПСС;

... 3. продолжить работу по изысканию возможностей для увеличения в 1976-1980 годах производства товаров, спрос населения на которые удовлетворяется еще не полностью;

разработать и осуществить в 1976-1980 годах мероприятия по значительному расширению производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода за счет более полного использования ресурсов местного сырья;

обеспечить при разработке и внедрении в производство новых товаров массового спроса повышение требования к их качеству, с тем чтобы увеличить выпуск товаров высшей категории качества и т.д.

О дальнейшем развитии государственной торговли в республике позволяет судить совместное постановление бюро обкома и Совета министров ДАССР от 14 марта 1979 г. «О мерах по дальнейшему увеличению производства товаров народного потребления». Как следует из постановления, советские и хозяйственные органы республики осуществляли меры по развитию производства, улучшению ассортимента и качества товаров народного потребления, что позволило увеличить за три года (1976-1978 гг.) розничный товарооборот на 19,4 %¹⁷⁰. В то же время, в торговой сети часто отсутствовали товары первой необходимости. Заявки торговли на эти товары удовлетворялись не полностью. Такое положение с производством предметов первой необходимости и торговли объяснялось тем, что руководители властных и местных органов, предприятий и организаций, выпускающих эти товары, не обеспечивали необходимое развитие их производства. Особенно это относилось к объединению «Дагэлектротерм», стеклозаводу «Дагестанские Огни», Кизлярскому электроаппаратному заводу¹⁷¹.

В деле 5148 оп. 1 имеется протокол № 24 заседания секретариата Дагобкома 30 декабря 1982 года, на котором рассматривался вопрос «О ходе выполнения Ленинским г. Махачкалы и Ботлихским РК КПСС постановления бюро обкома и Совета министров ДАССР от 21 июля 1981 г. «Об улучшении торговли товарами повышенного

спроса, усилении борьбы с нарушениями правил советской торговли и спекуляцией в республике». Как из него следует, предприятия торговли и общественного питания этих районов провели определенную работу по комплексной рационализации торговли, укреплению ее материально-технической базы. Районы стабильно выполняли планы товарооборота. Дефицитные товары распределялись по предприятиям и реализовывались под контролем райисполкомов и рабочих комиссий. В ходе обсуждения данного вопроса обращалось внимание и на недостатки в совершенствовании торговли и улучшении торгового обслуживания населения. В заключительной части постановления дается перечень практических предложений для устранения недочетов и упущений в этой работе.

На заседании бюро Дагобкома 25 июля 1984 г. – протокол № 10 рассматривался вопрос «О комплексной территориальной межотраслевой программе рационализации торговли Дагестанской АССР на 1984-1990 годы». Здесь был одобрен проект постановления Совета министров ДАССР по данному вопросу.

Немаловажным для исследования данной темы представляется и постановление «О работе правления Дагпотребсоюза по улучшению торгового обслуживания сельского населения в свете требований XXVI съезда партии, февральского и апрельского (1984 г.) Пленумов ЦК КПСС», принятое на этом же заседании. В постановлении обращается внимание на серьезные недостатки, имеющиеся в торговом обслуживании сельского населения, особенно в обеспечении товарами первой необходимости. С планами не справлялось более половины кооперативных организаций, треть магазинов. Наибольшее отставание допущено было Хивским, Каякентским, Ленинским (сельским), Кизлярским райпо, Кочубейской торговой базой. Медленно улучшалось положение дел на оптовых базах. Не осуществлялась поставка товаров в централизованном порядке. На низком уровне находилась коммерческая работа, слабо использовались имеющиеся мощности по производству консервов, безалкогольных напитков, хлебобулочных изделий. В постановлении также указывается на недостаточное внимание к улучшению контрольно-ревизионной работы, упущения в работе с кадрами, слабое внимание партийного комитета Дагпотребсоюза к работе аппарата.

Ценные для исследователя фактические и цифровые данные содержатся и в постановлении бюро обкома и Совета министров ДАССР от 25 августа 1986 г. «О мерах по дальнейшему развитию материально-технической базы торговли и общественного питания в 1986-1990 гг. и в период до 2000 года в Дагестанской АССР», в кото-

ром выдвигается долгосрочная программа развития этой отрасли народного хозяйства. В постановлении акцентируется внимание как на положительных изменениях в развитии материально-технической базы торговли и общественного питания (увеличение сети общественного питания, более широкое применение прогрессивных, удобных для населения форм продажи товаров), так и на имеющемся отставании в этой работе (медленное оснащение торгово-техническим оборудованием сети предприятий торговли и общественного питания, недостаточное количество магазинов, столовых, кафе во многих городах и районах) и др.

В постановлении определяются основные направления развития торговли на перспективу, при этом основное внимание предлагается сосредоточить:

- в оптовой торговле – на создании крупных высокомеханизированных складов и холодильников за счет реконструкции и технического перевооружения действующих, а также строительства новых оптовых предприятий с применением в них прогрессивной технологии складирования и хранения товаров ...;

- в розничной торговле – на повышении социальной и экономической эффективности работы торговых предприятий, расширении сети современных универсамов, универмагов и специализированных магазинов в сочетании с развитием сети небольших розничных предприятий по продаже товаров повседневного спроса, активном внедрении прогрессивных, удобных для населения форм обслуживания, механизации и автоматизации торговых процессов;

Значительный интерес для освещения исследуемой темы представляет также группа документов (справки, информации, докладные записки, переписка и т.д.) по вопросам работы предприятий и организаций торговли и общественного питания, производства товаров народного потребления, о выполнении постановлений Дагобкома, Совета министров ДАССР по этим вопросам.

Так, в д. 3334 оп. 2. имеется письмо – ходатайство (15 марта 1969 г.) за подписью начальника управления строительства «Чиркейгэсстроя» и секретаря парткома об улучшении снабжения промышленными и продовольственными товарами строителей Чиркейской ГЭС. В письме сообщается, что с большими перебоями продаются в магазинах самые необходимые продукты питания – мясо, рыба, колбасные, консервные и др. изделия, а со снабжением промышленными товарами еще хуже. Такое положение привело к массовым и коллективным жалобам и явилось одной из причин текучести кадров, так, за 1969 г. из подразделений строительства и субподрядных организаций

увеличилось более 2500 чел.¹⁷² В конце письма излагается просьба о рассмотрении фондов снабжения строителей на 1970 год, с учетом роста населения. В справке Дагестанской базы Росхозторга по данному вопросу приводится список отоваривания фондовых товаров по Орсу Чиркейгэсстроя за 1969 г. и имеется заявка на недостающие товары 3-й группы, в т.ч.: на химико-москательные товары – 1608 руб., электротовары – 2630 руб., метизо-хозяйственные товары – 9276 руб.¹⁷³

Следует отметить, что в рассматриваемые годы товароснабжение районов Дагестана имело свои особенности, обусловленные отдаленностью железных дорог, ограниченностью промышленных предприятий, неравномерностью расселения, трудностью транспортных условий в горных районах. Вызывало определенные трудности и товароснабжение зон отгонного овцеводства на Черных землях, Ногайской степи, Кизлярских пастбищах Дагестана. В целях улучшения культурно-бытовых условий жизнедеятельности животноводов на отгонных пастбищах было принято специальное постановление бюро обкома от 29 ноября 1968 г. «Об улучшении культурного, бытового обслуживания животноводов зимних отгонных пастбищ». Справка об исполнении данного постановления в части торгового обеспечения животноводов некоторыми промтоварами имеется в этом же деле. В ней сообщается, что на трассах перегона, как в зимние, так и летние периоды, систематически работает более 120 автолавок, снабженных необходимым товаром¹⁷⁴. Вместе с тем, систематически не удовлетворялась потребность животноводов в полушубках, брюках, хлопчатобумажных костюмах и др.

Небольшие размеры населенных пунктов в районах отгонного овцеводства не позволяли создать на территории каждого из них предприятия торгового обслуживания населения. Достаточно сказать, что в 1975 г. в республике насчитывалось 1140 кутанов колхозов и совхозов. В них размещались лишь производственные объекты, связанные с обслуживанием скота во время нахождения его на пастбищах и перегонах. Поэтому необходимо было обслуживание населения в районах отгонных пастбищ поставить на комплексную основу с охватом отраслей: торговли, бытового обслуживания, культуры.

В этой же связи интересным представляется ходатайство Агульского райкома партии в Дагобком о выделении автотранспорта для развоза товаров по торговым предприятиям райпо, а также для обслуживания животноводов на кутанах. В письме сообщается, что на базе девяти колхозов за 1969-1970 гг. создано три совхоза с населением 4321 чел.¹⁷⁵ А правление райпо не может наладить работу по

организации развозной торговли внутри района, обслуживать животноводов на кутанах. В конце письма содержится просьба о положительном решении этих вопросов.

Как известно, 14 мая 1970 г. на территории нашей республики произошло сильное землетрясение. В результате 22 населенных пункта были полностью разрушены, в 257 других причинены серьезные повреждения. По состоянию на 1 июня 1970 г. пострадало более 36000 жилых домов, свыше 300 школ, более 100 больницы и других медицинских учреждений и сотни других общественных зданий, более 300 животноводческих помещений. Общий ущерб народному хозяйству, нанесенный землетрясением, составил 164 млн. руб., без учета утраты движимого имущества граждан¹⁷⁶.

9 июня 1970 г. состоялось заседание XI пленума Дагобкома, на котором рассматривался вопрос «О задачах областной партийной организации по выполнению постановления ЦК КПСС и Совета министров СССР «О мерах помощи Дагестанской АССР по ликвидации последствий землетрясения». В части торгового обслуживания населения, Совет министров РСФСР обязал Роспотребсоюз обеспечить отгрузку республике в мае – июне 1970 г. большого количества мясных и мясорастительных консервов, выделить дополнительно на этот год Совету министров ДАССР 10 тыс. тонн муки, 500 тонн крупы, 300 тонн кондитерских изделий, на 300 тыс. руб. посуды, хозтоваров – на 1 млн. руб., одежды и трикотажных изделий – на 1,5 млн. руб., тканей – на 1 млн. руб. и обуви – на 700 тыс. руб., а также других промышленных и продовольственных товаров с поставкой не менее 33 % их во II квартале 1970 г.¹⁷⁷

А 22 мая Совет министров РСФСР принял постановление «О дополнительных мерах по ликвидации последствий стихийного бедствия в Дагестанской АССР», в котором намечалась большая программа работ по восстановлению производственных зданий и сооружений, жилых домов, объектов сельского и коммунального хозяйства, пострадавших от стихийного бедствия. А в деле 3334 оп. 2 имеется письмо за подписью зам. министра торговли СССР от 3 июля 1970 г., в котором сообщается, что Министерство торговли СССР рассмотрело ходатайство Дагобкома и Совета министров ДАССР о дополнительном выделении товаров для продажи населению республики, пострадавшему от стихийного бедствия и дается перечень товаров, по которым увеличиваются рыночные фонды на 1970 г.

Справки о ходе выполнения тех или иных постановлений Дагобкома, Совета Министров ДАССР, имеющиеся во многих делах фонда, дают представление о той конкретной обстановке, в которой

местные органы власти выполняли те или иные постановления вышестоящих органов власти.

Так, в докладной справке Сулейман Стальского райкома партии в Дагобком от 26 января 1971 г. «О ходе выполнения постановления бюро обкома КПСС «О состоянии подбора, расстановки и воспитания кадров в торговле и бытовом обслуживании республики» от 8 апреля 1968 г. сообщается, что данное постановление было обсуждено на собраниях коммунистов первичных партийных организаций Касумкентского райпо, комбината бытового обслуживания и рабочего кооператива совхоза им. Герейханова и приняты соответствующие решения. В целях повышения квалификации все работники райпо, ... райкоопы охвачены были учебой в системе политического просвещения. В 1969-1970 гг. в районе были построены и сданы в эксплуатацию 12 магазинов, завершалось строительство 2-х этажного здания под магазин ...¹⁷⁸. В эти же годы были приняты меры по улучшению качественного состава работников в торгующих организациях района. Так, из 222 чел., работающих в райпо и райкоопе 49 чел. имели высшее, незаконченное высшее и среднее образование, 10 чел. обучалось заочно в высших и средних учебных заведениях¹⁷⁹.

А в справке «О серьезных недостатках в руководстве Новолакского райпо» от 23 марта 1971 г., также представленной в отдел легкой, пищевой промышленности Дагобкома, сообщается, что руководство райпо крайне неудовлетворительно занимается изучением запросов населения и обеспечением торговых точек товарами первой необходимости. Грубо нарушались также правила торговли остродефицитными товарами. Так как председатель правления райпо Мутаев М. не соответствовал занимаемой должности, райком партии считал нецелесообразным оставление его на занимаемой должности.

Несомненный интерес для исследователя составляют и справки «О состоянии книжной торговли в сельской местности» от 7 апреля 1971 г. и «О состоянии книжной торговли в Хасавюртовском, Каякенском, Кизлярском и Новолакском районах» от 15 июня 1971 г. представленные по выполнению постановления бюро обкома от 21 января 1970 г. «О серьезных недостатках в организации книжной торговли в сельской местности». В справках отмечается, что после принятия постановления значительно улучшились формы и методы книжной торговли, увеличился товароборот книготоргующих организаций, богаче стал ассортимент литературы. В райцентрах и в некоторых селениях стали функционировать специализированные книжные магазины и киоски. положительно стал решаться вопрос

подготовки кадров торговых работников: в торговой сети заняты были люди, имеющие среднее специальное образование.

Вместе с тем, как указывается в справках, состояние книжной торговли продолжало отставать от культурных запросов трудящихся, не отвечало задачам сегодняшнего дня. В практику книжной торговли не внедрялись массовые и прогрессивные формы реализации литературы, не организована была работа по продвижению литературы в массы: книжные базары, книжные лотереи, совершенно отсутствовала книжная реклама. Не практиковалась продажа литературы в сельских клубах, библиотеках, путем вывоза на полевые станы, фермы, бригады, в отдельные селения, автолавками и фургонами, не организована была продажа книг через магазины «книга почтой». В результате неудовлетворительной организации книжной торговли не выполнялся план реализации литературы. Так, если в 1970 г. Каякентское райпо должно было реализовать печатных изданий на сумму 13500 руб., то на 1 ноября реализовало только на 11 тыс. руб., Кизлярский райпотребсоюз продал печатных изданий в 1970 г. на 45,9 тыс. руб. вместо 50 тыс. руб. по плану¹⁸⁰.

В деле 3609 оп. 2 представлена справка Комитета народного контроля ДАССР в Дагобком по проверке выполнения постановления ЦК КПСС и Совета министров СССР от 14 июня 1971 г. «О мерах по улучшению практики установления и применения розничных цен на товары народного потребления и тарифов на услуги, оказываемые населению» в Дагестанской АССР. В справке характеризуются меры, принятые для реализации данного постановления, в то же время, обращается внимание на недостатки в его выполнении. Так, продолжали иметь место многочисленные факты обмана населения — обсчета, обмера, обвеса, нарушения цен. Руководители магазинов и столовых редко бывали в торговых залах, плохо следили за работой подчиненных лиц и своевременно не предупреждали нарушения. Слабо осуществлялся контроль в потребительской кооперации за соблюдением правил Советской торговли со стороны общественных комиссий, избранных пайщиками. В справке приводятся конкретные данные по отдельным районам, где были выявлены факты нарушения правил Советской торговли.

Интересные для исследователя фактические данные приводятся и в справке по выполнению постановления бюро Дагобкома от 25 марта 1974 г. «О ходе выполнения постановления ЦК КПСС и Совета министров СССР «О состоянии и мерах по обеспечению дальнейшего увеличения товаров массового спроса» от 17 октября 1973 г. Как следует из справки, успешно выполнялись плановые задания по

производству товаров народного потребления мебельным объединением «Каспий», объединениями: молочной промышленности, «Дагрыбпром», заводами: Махачкалинским им. М. Гаджиева, приборостроительным и машиностроительным, Буйнакским агрегатным и Каспийским точной механики. В 1976 г. увеличилось производство по сравнению с 1973 г. мебели на 136 %, ювелирных изделий – 143 %, чулочно-носочных изделий – 138 %, кожаной обуви – 115 %, кондитерских изделий – 128 % и т.д.¹⁸¹ На предприятиях легкой, пищевой промышленности введены были дополнительные производственные мощности, освоили производство новых видов продукции, пользующейся повышенным спросом у населения, увеличили количество изделий, выпускаемых с государственным Знаком качества.

В деле 5411 оп. 2 имеется справка объединения «Дагестанхлебпродукт» по выполнению постановления бюро обкома от 23 июля 1985 г. «Постановление ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «Об усилении требовательности за соблюдением установленного порядка в расходовании хлеба и других продуктов питания». Согласно справке, в соответствии с утвержденными Советом министров ДАССР мероприятиями, все хлебопекарные предприятия были переведены на выработку хлебобулочных изделий по прогрессивной технологии, приняты меры по расширению использования в хлебопечении молочной сыворотки, модифицированного крахмала. Повысилось качество хлебобулочных изделий, сократился процесс забраковки хлеба. Проводилась работа по открытию специализированных хлебных магазинов, по замене устаревшего торгового оборудования.

В справке также акцентируется внимание и на недостатках по экономичному расходованию хлеба и других продуктов питания. Продолжали иметь место выпуск некачественной и нестандартной продукции, нарушения правил торговли при реализации муки и хлебобулочных изделий, недостачи, хищения зерна и хлеба. Органами внутренних дел выявлено было 13 фактов хищения зерна и хлебобулочных изделий, к уголовной ответственности привлечено 24 человека. В конце справки сообщается, что информация о ходе выполнения постановления ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «Об усилении требовательности за соблюдением установленного порядка в расходовании хлеба и других продуктов питания» направлена в ЦК КПСС 30 декабря 1985 г.

Некоторые сведения по рассматриваемой теме исследователь может почерпнуть из материалов, хранящихся в фонде р-168 Совета министров ДАССР. Совместно с бюро обкома, Совет министров ДАССР принял ряд постановлений, в которых отразилась деятельность государственных органов власти по дальнейшему развитию

государственной и кооперативной торговли в республике. Так, в постановлении бюро обкома, Совета министров ДАССР и Правления Роспотребсоюза от 17 февраля 1976 г. «О мерах по дальнейшему развитию потребительской кооперации Дагестанской АССР в десятой пятилетке» отмечается дальнейший рост хозяйственной деятельности потребительской кооперации, благодаря укреплению экономики колхозов и совхозов, повышению жизненного уровня сельского населения. Согласно постановлению, за годы девятой пятилетки (1971-1975 гг.) было построено и введено в эксплуатацию 12,5 тыс. кв. м. торговых площадей, предприятий общественного питания на 1172 пос. места, хлебопекарен мощностью 98,4 тонны в сутки, овощехранилищ на 1430 тонн¹⁸². Вместе с тем отмечается, что серьезным тормозом, сдерживающим развитие кооперативной торговли в республике, является низкий уровень состояния материально-технической базы. Так, на 1000 жителей села приходилось 76,7 кв. м. торговой площади, по отдельным районам 30-65 кв. м. Из 39 административных районов только в 14 имелись универмаги¹⁸³. Мало было специализированной торговой сети, крайне недостаточно было магазинов по продаже мебели, стройматериалов, а также по торговле рыбой, картофелем и овощами. Дагпотребсоюзом не уделялось должного внимания вопросам реконструкции торговой сети.

Следует отметить, что совместные постановления бюро обкома и Совета министров ДАССР представлены в описях и делах обоих фондов, поэтому постановления, которые даются и в ф. 1-п и в ф. р-168 сочли возможным привести по одному фонду. Так, постановление бюро обкома и Совета министров ДАССР «О плане комплексной рационализации государственной торговли ДАССР на 1979-1985 годы» от 8 августа 1979 г. имеется в ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4138 и ф. р-168. Оп. 71. Д. 139.

Большой и разнообразный материал, характеризующий развитие государственной и кооперативной торговли в Дагестане в 70-80-е годы, содержит ф. р-352 – Верховный совет ДАССР, в котором представлены протоколы постоянной комиссии Верховного совета по торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию, справки, докладные и информации по выполнению постановлений комиссии по вопросам торговли и т.д. Часть материала отражает деятельность Министерства торговли ДАССР, Дагпотребсоюза по контролю за состоянием торговли продовольственными и промышленными товарами в республике.

На заседаниях постоянной комиссии Верховного совета ДАССР систематически рассматривались вопросы состояния торговли в от-

дельных районах, в связи с выполнением его постановления от 27 июня 1971 г. «О состоянии и мерах улучшения торгового обслуживания сельского населения». Так, на заседании комиссии 24 декабря 1971 г. рассматривался вопрос о состоянии торговли в Каякентском районе. Наряду с положительными изменениями обращается внимание на недочеты, ошибки в организации торговли в районе. В постановлении комиссии предлагается:

1. Справку о состоянии торговли в Каякентском районе направить Каякентскому райисполкому и Дагпотребсоюз для принятия необходимых мер по устранению отмеченных недостатков. Предложить наметить и осуществить совместные мероприятия по улучшению торговли в районе.

2. О принятых мерах сообщить постоянной комиссии Верховного совета 15 апреля 1972 г.

Аналогичные справки имеются также: в оп. 32, д. 153 – «О состоянии и мерах улучшения торгового обслуживания сельского населения» в Акушинском и Рутульском районах, д. 136 – в Табасаранском районе; д. 174 – в Гумбетовском и Лакском районах.

В постановлении постоянной комиссии от 30 марта 1972 г. «О состоянии и мерах по улучшению организации колхозной торговли в республике» обращается внимание на недостатки в организации торговли, отмечается, что продажа сельхозпродуктов на колхозных рынках уменьшается. В 1971 г. по сравнению с 1970 г. торговля уменьшилась более чем на 9 т. тонн. Колхозы и совхозы республики крайне мало завозили на рынки сельхозпродукты, при этом из года в год уменьшалась их доля в торговле на колхозных рынках. В 1969 г. доля колхозов и совхозов составляла 10,1 %, в 1970 г. – 3,9 %, в 1971 г. – 2,3 %¹⁸⁴. В конце постановления приводится перечень мер по устранению имеющихся недостатков в работе колхозных рынков.

А в докладной записке Государственной плановой комиссии Совета министров ДАССР от 12 апреля 1972 г. сообщается, что в соответствии с решением постоянной комиссии от 30 марта 1972 г., в котором рекомендовано Госплану ДАССР рассмотреть вопрос дальнейшего развития материальной базы колхозной торговли в республике, Советом министров ДАССР было принято постановление от 2 апреля 1972 г. «О мерах по улучшению торговли продовольственными товарами в Дагестанской АССР и увеличению их производства», в котором затронуты вопросы улучшения колхозной торговли.

О ходе реализации постановления Верховного совета ДАССР от 27 июня 1974 г. «О состоянии и мерах улучшения торгового обслуживания сельского населения» в республике позволяет судить справ-

ка Дагпотребсоюза «О состоянии торговли первой необходимости и достаточного ассортимента в системе Дагпотребсоюза», представленная в постоянную комиссию Верховного совета ДАССР 17 сентября 1974 г. Как следует из справки, продажа товаров первой необходимости на селе осуществлялась в 2448 магазинах, в числе которых 1439 магазинов торговало товарами повседневного спроса. Кроме того, товарами первой необходимости и достаточного ассортимента торговали 100 автолавок, которые обслуживали мелкие населенные пункты и животноводов на отгонных пастбищах¹⁸⁵. В справке приводятся интересные для исследователя цифровые данные о выборке фондов по товарам первой необходимости и достаточного ассортимента, анализируются причины еще имеющихся серьезных недостатков в торговле этими товарами, предлагаются практические меры для осуществления изменений в торговле и более полного удовлетворения спроса сельского населения на товары первой необходимости.

Как свидетельствуют документы, имеющиеся в описях и делах фонда Верховного совета ДАССР, в рассматриваемые годы уделялось повышенное внимание привлечению местных Советов народных депутатов к развитию торговли и улучшению торгового обслуживания населения. Исполкомы и постоянные комиссии районных и сельских Советов систематически рассматривали вопросы торгового обслуживания населения, обсуждали их на сессиях Советов и заседаниях исполкома. Так, в д. 277 имеется постановление комиссии по торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию населения Верховного Совета ДАССР от 20 марта 1979 г. «О работе местных Советов народных депутатов Хунзахского района по улучшению торгового обслуживания населения» В постановлении указывается, что исполкомы районного, некоторых сельских Советов народных депутатов недостаточно осуществляют контроль за работой предприятий торговли, не предъявляют должной требовательности к руководителям торговых организаций, недостаточно повышают их личную ответственность за улучшение обслуживания населения и обеспечение выполнения плана товарооборота всеми магазинами района. В заключительной части постановления дается ряд практических рекомендаций по усилению организаторской работы местных Советов по улучшению торгового обслуживания населения. В д. 57 оп. 43 имеется аналогичное решение по Дербентскому району в д. 4. оп. 56 – по Кизлярскому району.

В д. 150, оп. 56 представлено интересное для исследователя постановление комиссии по вопросам социальной политики, здраво-

охранения, охраны материнства и детства, комиссии по делам ветеранов и инвалидов и комиссии по вопросам законодательства, законности и правопорядка Верховного Совета Дагестанской АССР, президиума Дагестанского областного совета профсоюзов от 25 декабря 1990 г. «О порядке реализации товаров повышенного спроса торговыми организациями республики» Как следует из постановления, распоряжением Совета министров ДАССР, приказом министра торговли Дагестанской АССР и постановлением правления Дагпотребсоюза был определен основной порядок учета, распределения и реализации товаров повышенного спроса, утверждены перечни дефицитных товаров, нормы их отпуска с оптовых баз, предприятия торговли, допущенные к их реализации. Решениями райисполкомов были созданы общественные комиссии по контролю за распределением и реализацией товаров повышенного спроса.

В то же время, указывается в постановлении, проводимая торговыми организациями республики в этом направлении работа была явно недостаточной, так как многие городские, районные исполнительные комитеты, торговые объединения, райпотребсоюзы не принимали действенных мер по наведению порядка, не обеспечивали должного ведомственного контроля и требовательности за работой подведомственных организаций в соблюдении норм социальной справедливости при распределении дефицитных товаров. Для устранения имеющихся недостатков в учете, распределении и реализации товаров повышенного спроса, в постановлении дается ряд рекомендаций.

Некоторые сведения для исследования данной темы можно найти и в фонде р-491 – Министерства торговли ДАССР. Следует отметить, что документальные материалы фонда характеризуют в основном развитие государственной торговли в городских торговых объединениях, данные в разрезе сельской местности крайне малочисленны. В то же время, исследователь может найти здесь обобщенные сведения о развитии государственной розничной торговли, статистические отчеты о развитии и внедрении новой техники в сфере торговли, справки о мерах по дальнейшему развитию прогрессивных методов и дополнительных услуг торговли и др. Так, в д. 100 оп. 11 представлены материалы Республиканского совещания работников государственной торговли 23 января 1970 г. Как следует из доклада заместителя министра торговли, розничный товароборот государственной и кооперативной торговли в 1970 г. предусматривался по стране в объеме 152 млрд. руб. или же на 6,3 % больше, чем в 1969 г.¹⁸⁶ В докладе приводятся сравнительные данные о росте продажи

товаров культурно-бытового назначения по Дагестану. Например, телевизоры – в 1960 г. в республике их было продано всего 2500 штук, в 1965 г. – 5800 штук, а в 1969 г. – 11351 штук; холодильники соответственно – 1600 в 1960 г., 4900 – в 1965 г., 8900 – в 1969 г.¹⁸⁷ Из года в год также росла продажа населению продовольственных товаров. В городах и рабочих поселках нашей республики в 1969 г. по сравнению с 1965 г. было продано больше: мясопродуктов на 38,9 %, молокопродуктов – 49,7 %, масла животного – 23 %, яиц – 69 %¹⁸⁸. В то же время, состояние торговли и общественного питания в республике все еще не отвечало возросшим запросам населения. Среди причин серьезных недостатков и пробелов в этой работе называются и невысокий уровень организаторской работы многих руководителей торгующих организаций и предприятий торговли, и факты нерасторопности торговых работников, приводящие к перебоям в торговле, и недостаточное использование возможностей закупки товаров на оптовых ярмарках и др.

Аналогичные сведения по росту товарооборота в республике приводятся и в докладе министра торговли на торжественном собрании, посвященном празднованию «Дня работника торговли» 24 июля 1970 г. Так, если в 1961-1965 гг. среднегодовой прирост товарооборота в республике составил 6,7 %, в 1966-1967 гг. – 10 %, то за 6 месяцев 1970 г. прирост составил 9,1 %. За 4 года товароборот увеличился на 43,1 %, или в сумме 78,7 млн. руб., а за 5 лет (1970-1974 гг.) намечалось увеличение на 55 %¹⁸⁹.

Интересные для исследователя сведения по совершенствованию новых форм обслуживания населения торговыми организациями системы Министерства торговли ДАССР имеются в протоколе заседания коллегии Министерства от 20 августа 1970 г. К 1970 г. в местных торговых объединениях работало 11 магазинов самообслуживания, в т.ч. один магазин с универсальным ассортиментом товаров с открытой выкладкой товаров и свободным доступом 38, в 21 магазинах продажа товаров осуществлялась по образцам. В 6 магазинах была организована доставка товаров на дом и в 8 осуществлялся раскрой тканей¹⁹⁰. В то же время на коллегии отмечалось, что установленное задание по открытию магазинов самообслуживания с открытой выкладкой и по образцам в местных торгах выполнялось неудовлетворительно. Их сеть развивалась крайне медленно и не играла существенной роли в обслуживании населения.

На заседании коллегии 24 сентября 1970 г. рассматривался вопрос о ходе выполнения плана капитальных вложений, выделенных на строительство объектов торговли. В протоколе заседания отмеча-

ется, что торгующие организации Министерства торговли ДАССР неудовлетворительно осваивают капиталовложения, выделенные Советом министров ДАССР на строительство объектов торговли, осуществлявшихся хозяйственным способом и не обеспечивают ввод в действие объектов, предусмотренных планом. Так, из выделенных на 1970 г. капитальных вложений в объеме 250 тыс. руб. за 8 мес. 1970 г. было освоено только 150 тыс. руб., что составляло 60 %¹⁹¹.

В д. 129 оп. 14 хранятся материалы годовых юбилейных собраний, посвященных Дню работника торговли за 1982-1983 гг. Здесь исследователь может почерпнуть итоговые данные по росту товарооборота на душу населения (на 5 января 1982 г. по республике составлял 604 руб.), судить о прогрессивных изменениях в структуре розничного товарооборота (если в 1975 г. удельный вес непродовольственных товаров в общем товарообороте составлял 46,7 %, то в 1981 г. – 54,2 %) ¹⁹², о повсеместном внедрении прогрессивных форм и методов торговли.

Для исследования рассматриваемого вопроса немаловажное значение имеет и Ф. р-32 – Дагпотребсоюз (Дагестанский союз потребительских обществ), в котором сосредоточено 3286 ед. хранения. В описях фонда содержатся сводные статистические отчеты о наличии и движении численности пайщиков, торговых предприятий, отчеты и справки лаборатории изучения спроса населения, протоколы собрания актива работников потребительской кооперации и т.д.

Наиболее полным источником статистических сведений по удовлетворению спроса населения являются сводные годовые отчеты лаборатории изучения спроса населения. В них содержатся данные о выборочных обследованиях по товарным группам (швейные изделия, кондитерские изделия и т.д.), анализе ассортиментной структуры розничного товарооборота, обследования по товарам длительного пользования и др. Здесь исследователь также может найти сведения о единовременном учете наличия неходовых и залежалых продовольственных товаров в розничных и оптовых торговых предприятиях системы Дагпотребсоюза.

Интересные для исследователя обобщенные статистические сведения имеются и в отчетах о соблюдении установленных розничных цен и правил торговли по различным годам. Так, за I полугодие 1972 г. было проверено 1127 предприятий торговли и общественного питания. Из них в 212 предприятиях были выявлены нарушения цен или 18,8 % от общего количества проверенных предприятий, против 23,5 % за I полугодие 1971 г. из проверенных 169198 наименований товаров нарушение розничных цен установлено было на 438 или

0,26% к общему количеству товаров, на 33 % меньше по сравнению с соответствующим периодом 1971 г. Наиболее значительные нарушения государственных розничных цен на товары народного потребления были установлены в Каякентском райпо – на 82 наименования, Ленинском райпо – на 53, Кизилюртовском райпо – на 34¹⁹³.

4 января 1977 г. состоялась республиканский актив работников потребительской кооперации, на котором были приняты социалистические обязательства кооперативов республики по досрочному выполнению планов и заданий 1977 г., а также определялись перспективы деятельности потребкооперации на десятую пятилетку. Протокол собрания актива и материалы к нему хранятся в д. 288, оп. 68. Наряду с успехами, достигнутыми за первый год десятой пятилетки (1976 г.) кооперативными организациями, обращается внимание и на недостатки в кооперативной торговле, хозяйственной деятельности предприятий системы Дагпотребсоюза.

Как свидетельствуют документальные материалы фонда, в рассматриваемые годы особое внимание уделялось борьбе с расхитителями социалистической собственности, с взяточничеством и бесхозяйственностью, воровством. В этой связи интересным представляется постановление правления Дагепотребсоюза от 5 февраля 1985 г. «Об итогах работы по выполнению решений партии и правительства, правлений Центросоюза, Роспотребсоюза и Дагпотребсоюза в обеспечении сохранности кооперативной собственности за 1984 г. и мероприятиях на 1985 г. по системе Дагпотребсоюза» В постановлении анализируются причины и условия, порождающие негативные явления в деятельности предприятий и организаций системы Дагпотребсоюза (низкий уровень работы с кадрами, недостатки в бухгалтерском учете, недобросовестная инвентаризация товарно-материальных ценностей и др.). В целях устранения имеющихся недостатков, в постановлении дается ряд практических рекомендаций.

Таким образом, анализ архивных документов и материалов по данной теме позволяют делать вывод, что по своему уровню торговля в сельской местности в рассматриваемый период заметно отставала от городской. Отставание снабжения от роста покупательской способности сельского населения являлось одной из причин массовых поездок сельских жителей в город для приобретения различных товаров. Необходимо подчеркнуть, что расходы сельской семьи на покупку мебели, товаров культурно-бытового и хозяйственного обихода росли быстрее, чем городской. В 1976 г., например, в республике было реализовано товаров сверх плана на 23 млн. руб., из них сельскому населению – на 13 млн. руб.¹⁹⁴

Если учесть, что определенную часть товаров сельские жители покупали в городе, то получится, что на одного сельского жителя республики в 1976 г. было продано товаров больше, чем на одного городского. Несмотря на значительный рост товарооборота, как мы подчеркивали выше, развитие кооперативной торговли в республике все еще отставало от роста доходов сельского населения. Спрос на отдельные товары не удовлетворялся, плохо была налажена коммерческая работа, слабо развита торговая сеть, завозная торговля.

**Электронная библиотека
Института истории,
археологии и этнографии
Дагестанского ИЦ РАН**



instituteofhistory.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ использованных в работе документальных материалов государственных органов власти дает возможность проследить конкретно-исторические итоги осуществления аграрной политики государства в 70-80-е годы XX в., показать происшедшие сдвиги в экономике, культуре, в быту и других сферах дагестанского села.

Партийные, советские и хозяйственные органы Дагестана проделали большую работу по дальнейшему развитию социальной сферы села, улучшению ее технической оснащенности и обеспечению кадрами специалистов. В связи с тем, что в рассматриваемый период основным источником пополнения рядов рабочего класса и колхозного крестьянства стала молодежь, понятно то внимание, которое оказывало государство образованию молодежи. В 70-х годах развернулась работа по введению всеобщего среднего образования, переход к которому был завершён к концу 1975 г. В 1975 г. 96 % выпускников 8 классов продолжали учебу. Только сельская дневная общеобразовательная школа в 1986-1987 учебном году дала путевку в жизнь 266,1 тыс. человек.

Сдвиги, произошедшие в 70-80-е годы в образовательном и культурном уровне сельских жителей, позитивные изменения в структуре их культурных потребностей качественно меняли социальную роль культуры на селе, функции библиотек, клубов, домов культуры и т.д. Свидетельством заботы государства об улучшении культурного обслуживания на селе явилось принятие в ноябре 1977 г. постановления ЦК КПСС и Совета министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению культурного обслуживания сельского населения».

В нем были определены основные направления культурного развития села, предусмотрены меры по сближению уровня жизни городского и сельского населения, укреплению материально-технической базы учреждений культуры. В результате выполнения этого постановления во всех районах республики значительно расширилась сеть культурно-просветительных учреждений. На начало 1980 г. на селе функционировало 1115 клубных учреждений, 898 библиотек с общим книжным фондом 9,5 млн. экз., 1069 киноустановок, 40 народных театров, 50 школ детского художественного воспитания, более 50 книжных магазинов.

Активные процессы развития дагестанского села, характерные для 70-х – первой половины 80-х годов захватили и такие стороны сельской жизни, как здравоохранение, отношение сельских жителей

к своему здоровью. Вопросам улучшения народного здравоохранения уделялось особое внимание республиканских органов власти. За 1976-1980 гг. в сельской местности было построено 40 лечебно-профилактических учреждений, из них 22 больницы на 2300 коек и 8 поликлиник на 2400 посещений в смену. Число врачей всех специальностей увеличилось с 2977 в 1970 г. до 7143 в 1986 г., а среднего медперсонала соответственно с 8728 до 17595, число врачей и среднего медперсонала в 1986 г. составляло 24 тыс. чел.

В рассматриваемые годы важным показателем благосостояния населения являлось развитие бытового обслуживания на селе. В постановлении ЦК КПСС и Совета министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения» (август 1967 г.) отмечалась важная роль службы быта в решении задачи сближения жизненного уровня городского и сельского населения. Были намечены меры по ускоренному ее развитию в сельской местности: строительство в каждом районном центре и крупных населенных пунктах комбинатов и павильонов бытового обслуживания, оснащенных современным оборудованием, а в колхозах и совхозах – домов быта или комплексных приемных пунктов, укрепление их кадрами специалистов.

В результате претворения в жизнь решений правительства, объем бытовых услуг на душу населения на селе в 1970-1980 гг. увеличился в 2,8 раз, а в городах – в 2,1 раз. В 1980 г. сельскому населению республики оказывалось более 200 услуг против 95 – в 1975 г. За 1970-1980 гг. на центральных усадьбах совхозов и колхозов было организовано 74 дома быта и 200 комплексных приемных пунктов. Число мастерских на селе в 1980 г. по сравнению с 1970 г. увеличилось на 451 единиц.

В условиях повышенных реальных доходов тружеников села в рассматриваемые годы происходили важные изменения в потреблении сельского населения: расширялись возможности потребления, рос его уровень и совершенствовалась структура потребительских расходов. Одним из основных показателей материального потребления являлась совокупность получаемых сельскими жителями благ и услуг, выраженная через объем и структуру розничного товарооборота, общественного питания и услуг бытового обслуживания.

Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание, возрос на селе с 186,0 млн. руб. в 1970 г. до 329,2 млн. руб. в 1980 г., в селах республики возрос уровень розничного товарооборота. В 1980 г. в селах Дагестана работало 2774 магазинов и палаток против 2559 в 1970 г. Дагпотребсоюз

за 1974-1980 гг. построил на селе 46 магазинов торговой площадью 5230 кв. м., товарных складов – площадью 2240 кв. м., столовых на 360 посадочных мест.

В рассматриваемые годы были осуществлены такие важные социальные мероприятия, как внедрение гарантированной оплаты труда колхозников, их пенсионное и социальное страхование, улучшение условий труда. Следует особо подчеркнуть, что за эти годы ускоренно сближался жизненный уровень различных классов, социальных групп и категорий трудящихся. Если в 1965 г. уровень реальных доходов колхозников с учетом поступлений от личного подсобного хозяйства в расчете на члена семьи составил 75 % от уровня реальных доходов рабочих и служащих, то в 1980 г. – 89 %. Необходимо отметить, что в среднем по Дагестанской АССР доходы колхозников в расчете на человека практически сравнялись с доходами семей работников совхозов, достигнув в 1980 г. 99 % против 53 % в 1975 г. Среднемесячная заработная плата на одного работника в колхозах и совхозах в 1986 г. составляла 155 руб.

Подъем экономики колхозов и совхозов сопровождался повышением доходов тружеников села за счет общественного хозяйства. Однако здесь уместно сказать, что условия труда (тяжесть, вредность, квалификация и т.д.) по одинаковым профессиям по всем хозяйствам примерно были однотипны, но однако социально-экономические и естественно-географические условия, в которых протекал процесс труда, различались. Обеспечение равной оплаты за равный труд явилось одним из важнейших условий нормального воспроизводства рабочей силы в колхозах и совхозах, прежде всего, в экономически отстающих хозяйствах.

ЛИТЕРАТУРА

- ¹ Вопросы источниковедения истории Дагестана (Советский период). Сб. статей. Махачкала, 1990.
- ² Культурное строительство в Дагестанской АССР. 1941–1977 гг. Сб. док. Т. 2 / Сост. Магомедов П.М., Лагутина М.И., Магомедов А.М.
- ³ Источниковедение истории и культуры народов Дагестана и Северного Кавказа: принципы и методы изучения, оценки и использования. Материалы региональной конференции. Махачкала, 1991.
- ⁴ Народное хозяйство Дагестанской АССР к 50-летию образования СССР: Юбил. стат. сб. Махачкала, 1972; Народное хозяйство ДАССР за 60 лет: Юбил. стат. сб. Махачкала. 1981; Дагестан к 70-летию Великого Октября. Стат. сб. Махачкала. 1987 и др.
- ⁵ XXIV съезд Коммунистической партии Советского Союза. Стеногр. отчет. М., 1966. Т. 2. С. 359.
- ⁶ Там же. С. 311.
- ⁷ Справочник партийного работника. Вып. 2. М., 1974. С. 325–332.
- ⁸ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд. 8. 1978. Т. 11. С. 282–290.
- ⁹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3522. Л. 39.
- ¹⁰ Там же. Д. 3658. Л. 120.
- ¹¹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3615. Л. 6.
- ¹² Там же. Л. 29.
- ¹³ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4042. Л. 75.
- ¹⁴ Там же. Л. 90.
- ¹⁵ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3488. Л. 1.
- ¹⁶ Там же. Л. 15.
- ¹⁷ Там же. Д. 3803. Л. 121.
- ¹⁸ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4493. Л. 119, 121.
- ¹⁹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4493. Л. 220.
- ²⁰ Там же. Д. 4545. Л. 6.
- ²¹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4545. Л. 6.
- ²² Там же. Л. 27.
- ²³ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4545. Л. 6.
- ²⁴ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4693. Л. 65.
- ²⁵ Там же. Л. 64.
- ²⁶ Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 367. Л. 144.
- ²⁷ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3676. Л. 11.
- ²⁸ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5766. Л. 56.

- ²⁹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5766. Л. 74.
- ³⁰ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3676. Л. 98.
- ³¹ Там же. Л. 102.
- ³² Там же. Д. 4693. Л. 66.
- ³³ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4693. Л. 116.
- ³⁴ Там же. Д. 5200. Л. 22.
- ³⁵ Ф. 1-п. Оп. 51. Д. 95. Л. 13.
- ³⁶ Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 16. Л. 258, 259.
- ³⁷ Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 16. Л. 222.
- ³⁸ Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 184. Л. 139, 140.
- ³⁹ Ф. р-168. Оп. 71. Д. 88. Л. 49.
- ⁴⁰ Там же.
- ⁴¹ Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 589. Л. 124.
- ⁴² Там же. Л. 223.
- ⁴³ Ф. р-352. Оп. 41. Д, 22^а. Л. 13.
- ⁴⁴ Ф. р-352. Оп. 41. Д, 22^а. Л. 34.
- ⁴⁵ Там же. Оп. 43. Д. 41. Л. 21^а.
- ⁴⁶ Ф. 34-р. Оп. 41. Д. 21. Л. 2.
- ⁴⁷ Ф. 34-р. Оп. 41. Д. 20. Л. 11.
- ⁴⁸ Ф. 34-р. Оп. 46. Д. 1. Л. 8.
- ⁴⁹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3341. Л. 40.
- ⁵⁰ Там же. Л. 47.
- ⁵¹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3301. Л. 26.
- ⁵² Там же. Л. 28.
- ⁵³ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3301. Л. 65.
- ⁵⁴ Там же. Л. 88.
- ⁵⁵ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3342. Л. 23.
- ⁵⁶ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3622. Л. 1.
- ⁵⁷ Там же. 3896. Л. 1.
- ⁵⁸ Там же. Л. 27.
- ⁵⁹ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3896. Л. 27.
- ⁶⁰ Там же. Л. 54.
- ⁶¹ Там же. Д. 3620. Л. 4.
- ⁶² Там же. Д. 3621. Л. 6.
- ⁶³ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4220. Л. 4.
- ⁶⁴ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4240. Л. 15.
- ⁶⁵ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3622. Л. 35.
- ⁶⁶ Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4176. Л. 10.
- ⁶⁷ Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 88. Л. 19, 20, 21, 22.
- ⁶⁸ Ф. р-168. Оп. 77. Д. 25. Л. 54.
- ⁶⁹ Ф. р-168. Оп. 71. Д. 371. Л. 175.

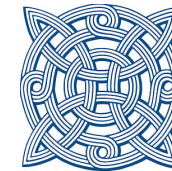
- 70 Ф. р-168. Оп. 71. Д. 425. Л. 287.
 71 Там же. Д. 426. Л. 60.
 72 Ф. р-352. Оп. 41. Д. 1. Л. 36.
 73 Ф. р-352. Оп. 43. Д. 68. Л. 19.
 74 Там же. Оп. 41. Д. 22^а. Л. 14.
 75 Ф. р-352. Оп. 41. Д. 43. Л. 69.
 76 Там же. Д. 59. Л. 18.
 77 Ф. р-352. Оп. 41. Д. 105. Л. 25.
 78 Там же. Оп. 43. Д. 12. Л. 6, 7.
 79 Ф. р-352. Оп. 41. Д. 68. Л. 109.
 80 Ф. р-1252. Оп. 11. Д. 149. Л. 41.
 81 Там же. Л. 37.
 82 Ф. р-1252. Оп. 11. Д. 149. Л. 37.
 83 Там же. Д. 170. Л. 29, 30.
 84 Ф. р-1252. Оп. 13. Д. 23. Л. 50.
 85 Там же. Л. 426.
 86 Ф. р-1252. Оп. 13. Д. 222. Л. 70.
 87 ЦГА РД. Ф. р-23. Оп. 39. Д. 436. Л. 19.
 88 Там же. Л. 35.
 89 Там же. Д. 4635. Л. 7.
 90 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3995. Л. 22.
 91 Там же. Л. 29, 47, 49.
 92 Там же. Д. 4117. Л. 7.
 93 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4464. Л. 170.
 94 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4464. Л. 88.
 95 Там же. Л. 35.
 96 Там же. Д. 5235. Л. 34.
 97 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4464. Л. 55.
 98 Там же. Л. 35.
 99 Там же. Л. 35.
 100 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4635. Л. 24.
 101 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4834. Л. 3.
 102 Там же. Д. 4705. Л. 4.
 103 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4834. Л. 7.
 104 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4806. Л. 7.
 105 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4806. Л. 12.
 106 Там же. Л. 15.
 107 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4907. Л. 5.
 108 Там же.
 109 Там же. Л. 56.
 110 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5328. Л. 2.

- 111 Там же. Л. 3.
 112 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5328. Л. 3.
 113 Там же. Д. 5416. Л. 5.
 114 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5328. Л. 6.
 115 Там же. Д. 5415. Л. 57, 58.
 116 Там же. Л. 59.
 117 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5795. Л. 18.
 118 Там же. Д. 5735. Л. 17.
 119 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 6120. Л. 1, 2.
 120 Там же. Л. 3, 4.
 121 Там же. Л. 23.
 122 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5198. Л. 2.
 123 Там же. Л. 19.
 * Закон РСФСР о здравоохранении был принят 29 июля 1971 г.,
 вступил в силу с 1 ноября 1971 г.
 125 Ф. р.-352. Оп. 32. Д. 154. Л. 182.
 126 Ф. р.-352. Оп. 32. Д. 154. Л. 165.
 127 Ф. 23-р. Оп. 38. Д. 1219. Л. 8.
 128 Ф. 23-р. Оп. 39. Д. 187. Л. 6.
 129 Там же. Л. 10.
 130 Там же. Д. 196. Л. 36.
 131 Ф. 1293-р. Оп. 3. Д. 12. Л. 1, 2, 3.
 132 Ф. 1307-р. Оп. 3. Д. 140. Л. 35.
 133 ЦГА РД. Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3387. Л. 121.
 134 Там же. Л. 122.
 135 Там же. Л. 123.
 136 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4301. Л. 18.
 137 Там же. Д. 4472. Л. 116.
 138 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4085. Л. 63.
 139 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5093. Л. 45.
 140 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5093. Л. 65.
 141 Там же. Д. 5145. Л. 154.
 142 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5970. Л. 4.
 143 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 5856. Л. 33.
 144 Ф. р-168. Оп. 71. Д. 56. Л. 64.
 145 Там же. Л. 72.
 146 Ф. р-168. Оп. 71. Д. 6. Л. 7.
 147 Там же. Д. 48. Л. 83.
 148 Там же. Д. 129. Л. 169.
 149 Ф. р.-168. Оп. 71. Д. 145. л. 77.
 150 Там же. Л. 78.

- 151 Ф. р-168. Оп. 71. Д. 255. Л. 13.
 152 Там же. Л. 17.
 153 Ф. р-168. Оп. 71. Д. 301. Л. 1.
 154 Ф. р-352. Оп. 32. Д. 153. Л. 23.
 155 Там же. Л. 27.
 156 Там же. Л. 29.
 157 Ф. р-352. Оп. 32. Д. 153. Л. 30.
 158 Там же. Л. 32.
 159 Ф. р-1274. Оп. 1. Д. 150. Л. 1.
 160 Там же. Л. 3.
 161 Ф. р-1274. Оп. 1. Д. 150. Л. 26.
 162 Там же. Л. 34.
 163 Ф. р-1274. Оп. 1. Д. 300. Л. 15.
 164 Там же.
 165 Ф. р-1274. Оп. 1. Д. 321. Л. 34.
 166 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3387. Л. 20.
 167 Там же. Л. 109.
 168 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3803. Л. 102.
 169 Там же. Д. 4138. Л. 119.
 170 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4617. Л. 85.
 171 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4617. Л. 87.
 172 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3334. Л. 2, 3.
 173 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3334. Л. 4.
 174 там же. Л. 11.
 175 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3334. Л. 44.
 176 Там же. Д. 3228. Л. 6.
 177 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3228. Л. 16, 17.
 178 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3483. Л. 5.
 179 Там же. Л. 6.
 180 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 3435. Л. 59.
 181 Ф. 1-п. Оп. 2. Д. 4339. Л. 133.
 182 Ф. р-168. Оп. 71. Д. 4. Л. 62.
 183 Там же. Л. 63.
 184 Ф. р-352. Оп. 32. Д. 70. Л. 36.
 185 Там же. Л. 8.
 186 Ф. р-491. Оп. 11. Д. 700. Л. 24.
 187 Там же. Л. 25.
 188 Там же. Л. 26.
 189 Там же. Д. 98. Л. 3.
 190 Ф. р-491. Оп. 11. Д. 88. Л. 20.
 191 Там же. Л. 28.

- 192 Ф. р-491. Оп. 149. Д. 129. Л. 15.
 193 Ф. р-32 Оп.68. Д. 70. Л. 3.
 194 Ф. р-491. Оп. 14. Д. 129. Л. 23.

**Электронная библиотека
 Института истории,
 археологии и этнографии
 Дагестанского ИЦ РАН**



instituteofhistory.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
§ 1. Развитие народного образования в дагестанском селе в 70–80-е гг. (по материалам Центрального госархива РД)....	8
§ 2. Культурная жизнь села в 70-80-е гг. по документальным материалам Центрального госархива РД	31
§ 3. Здравоохранение в дагестанском селе в 70-80-е годы (по материалам Центрального госархива РД).....	50
§ 4. Документальные материалы фондов ЦГА РД по вопросу бытового обслуживания сельского населения ДАССР (1970–1980 гг.).....	72
§ 5. Развитие государственной и кооперативной торговли в дагестанском селе в 70–80-е гг. (по документальным материалам фондов ЦГА РД)	90
Заключение	109
Литература	112

Научное издание

М. М. Амирханова

**Социальная политика органов
государственной власти Республики Дагестан
на селе в 70–80-е годы XX в. по документам
Центрального государственного архива РД
(тематический обзор)**

Зав. редакцией
Гимбатов Ш.М.

Редактор
Хаджалова Х.М.

Корректор
Кахруманова Л.М.

Компьютерный дизайн-верстка
Овчинников М.А.

Подписано в печать 31.10.2005. Сдано в печать 01.11.2005.
Формат 60*84/16. Гарнитура «Times». Бумага офсетная
Тираж 300. Усл. п.л. 6,7. Уч.-изд.л. 6,9
Заказ № 0024.

ООО «Издательский дом Наука плюс».
367008, РД, г. Махачкала, ул. Дзержинского, 12
Тел.: 90-49-64, 8 928 5228483
e-mail: naykaplus@mail.ru

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ

Наука^{плюс}

Издательство

присвоение ISBN (ISSN),
рассылка книг по библиотекам России,
редактирование, корректура,
издание научных журналов
и сборников статей

Полиграфия

буклеты, брошюры, журналы, книги,
визитки, календари

Реклама

организация рекламной кампании,
широкоформатная печать
и световая реклама



Ул. Дзержинского, 12
Центральный вход, 3 этаж

Тел. 904-964
8 (928) 264 88 64
8 (928) 522 84 83

naucaplus@mail.ru

НАУЧНЫЙ ПОДХОД + БЕЗУПРЕЧНЫЙ СТИЛЬ = XXI век

Электронная библиотека
Института истории,
археологии и этнографии
Дагестанского ИЦ РАН



instituteofhistory.ru